

## **POLÍTICAS PÚBLICAS DE DESARROLLO RURAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL ÁMBITO DE LA REAF (REUNIÓN ESPECIALIZADA SOBRE AGRICULTURA FAMILIAR)**

**SANABRIA ZAMBRANO, Anderson Estiben<sup>1</sup>  
DA CUNHA BELEM, Regis (Coordinador)<sup>2</sup>**

### **RESUMEN**

Debido a la creación del Mercosur nace la necesidad de instituir un espacio de diálogo referente a la crisis de la pequeña agricultura. Esta experiencia se encuentra en la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar (REAF), una instancia creada formalmente en el año 2004. Su funcionamiento ha reconocido e institucionalizado las organizaciones sociales con una mirada diferenciada por parte del Estado. Se pretende por medio de este trabajo traer la comprensión de una organización campesina “Cultiva Paraguay” vinculada a la REAF, teniendo como referencia su participación en las plenarios Nacionales e Internacionales, mediante la perspectiva de sus actores sociales que representan el movimiento sobre Agricultura Familiar en el municipio de Escobar, Paraguarí. El trabajo fue realizado en dos secciones: en el primer momento se hizo el levantamiento bibliográfico, con el fin de comprender la importancia de la REAF y su dinámica de funcionamiento a través de diferentes encuentros con el coordinador y los bolsistas voluntarios; en segunda instancia fue realizada la recolección de datos con la organización por medio de una entrevista exploratoria a una mujer que lidera el movimiento sobre Agricultura Familiar. En consideración, la vinculación de “Cultiva Paraguay” a la REAF le ha permitido una mirada significativa al papel de la mujer en el campo y las juventudes rurales, a lo que se suma el acceso a los mercados locales, la producción orgánica y el fortalecimiento comunitario. Para concluir, se puede afirmar que la REAF se ha convertido en una iniciativa integracionista que representa una forma de articulación donde las organizaciones que trabajan por la Agricultura Familiar han conseguido obtener, primeramente, un espacio de participación y por otro lado, el camino de diálogo con los gobiernos para la generación de políticas públicas diferenciadas.

### **Palabras-clave:**

Mercosur, Reunión Especializada, Agricultura Familiar, Organización Social.

### **1 INTRODUCCIÓN**

La creación del Mercosur ocasionó grandes problemas en el sector rural y en consecuencia la Agricultura Familiar resultó afectada. Las políticas implementadas por los países miembros dieron lugar a una apertura del sector de la agroindustria, por tal motivo hubo falta de interés de los gobiernos en los sistemas agrarios locales;

---

<sup>1</sup> Estudiante del Curso de Desarrollo Rural y Seguridad Alimentar, - ILAESP– UNILA; bolsista (UNILA). E-mail: aes.zambrano.2018@aluno.unila.edu.br.

<sup>2</sup> Docente vinculado al Instituto Latino-Americano de Economía, Sociedad e Política-ILAESP/UNILA. E-mail: regis.belém@unila.edu.br.

dejándolos sin oportunidades de reinserción al nuevo modelo de negocio. Según la FAO (2016), se dió una crisis de la pequeña producción de base familiar, exponiéndola abruptamente a la competencia de productores extranjeros más competitivos. Debido a la crisis los movimientos sociales exigen políticas públicas para esta problemática, a partir de este acontecimiento nace la necesidad de crear canales de diálogo entre el gobierno y la sociedad civil. Esta experiencia se puede encontrar en la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar (REAF), una instancia creada formalmente por el Mercosur en 2004, y que, a lo largo de su funcionamiento, ha influenciado sustancialmente en el reconocimiento y la institucionalización de una categoría específica de agricultores que han comenzado a exigir una mirada diferente por parte del Estado (NIEDERLE, 2016). Las organizaciones y movimientos sociales que no representaban una parte importante por tratarse de minorías incapaces de atender las demandas de la “modernización agrícola”, se han convertido en modelos innovadores de Desarrollo Rural Sostenible; no solamente han dejado de ser vistos como sinónimo de pobreza, sino que además se han transformado en una parte activa (FAO, 2016).

Se pretende por medio de este trabajo traer la comprensión de una organización campesina de Paraguay vinculada a la REAF “Cultiva Paraguay”, teniendo como referencia su participación en las plenarios Nacionales e Internacionales, mediante la perspectiva de sus actores sociales que representan el movimiento sobre Agricultura Familiar en el municipio de Escobar, Paraguari.

## **2 METODOLOGÍA**

Se trata de un estudio realizado en dos secciones: en el primer momento se realizó el levantamiento bibliográfico, con el fin de comprender la importancia de la REAF y su dinámica de funcionamiento a través de diferentes encuentros con el coordinador y los bolsistas voluntarios asociados al proyecto de extensión; en segunda instancia fue realizada la recolección de datos a una de las organizaciones de Paraguay vinculadas a la REAF por medio de una entrevista exploratoria a la señora Norma Bogado, mujer que lidera el movimiento campesino, representa las mujeres y jóvenes rurales por medio del fortalecimiento de la Agricultura Familiar comunitaria, desde la organización “Cultiva Paraguay”, en la cual, participa

activamente como embajadora de este país ante la REAF. El lugar donde se realizó la entrevista fue en la propiedad rural de la señora Norma Bogado, ubicada en el distrito de Ybyraty'i - Escobar. Los datos obtenidos son de origen cualitativos, los cuales, fueron de gran ayuda para el desarrollo del objetivo propuesto.

### **3 RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

Existen varias organizaciones vinculadas a la dinámica de integración que ha desarrollado la REAF después de su creación y que alberga de igual forma un segmento de participación donde los movimientos sociales ganan espacios importantes desde 1990 (BELÉM, 2018), especialmente en Brasil, el cual, lideró fuertemente este proceso de creación de políticas públicas diferenciadas ligadas a la Agricultura Familiar y que sin duda en el gobierno popular género viabilidad a esta utopía que bajo varias dificultades ha sido y será un espacio que reúne el Estado y las organizaciones campesinas entorno al fortalecimiento de la pequeña producción.

Cultiva Paraguay es una Organización creada hace cinco años y participa continuamente en la REAF; donde ha logrado avances significativos en el fortalecimiento de la Agricultura Familiar Orgánica y Comunitaria. Su articulación con los diferentes sectores rurales ha fortalecido los mercados locales. Esta organización ha luchado contra los agrotóxicos y también ha incentivado la recuperación y distribución de semillas nativas propias de la región. Actualmente está trabaja con la CLOC-Vía Campesina y el IALA Guaraní, que son proyectos estratégicos de carácter integracionista que fortalecen la lucha del país y de América Latina.

Los líderes han jugado un papel clave para la conformación de la REAF, donde se ha logrado un espacio que les permite articular y llevar estas iniciativas para sus territorios, como es el caso de "Cultiva Paraguay" que gracias a la REAF creó un sello oficial de Agricultura Familiar Orgánica que les genera una mejor visibilidad. La problemática con estos espacios es la puesta en marcha de las políticas públicas que dependen de varios actores como el gobierno y que en

Paraguay su presencia a la hora de articular con las organizaciones no se ha desarrollado de la mejor manera. En contraste, podemos resaltar que las organizaciones dentro de la REAF han gestado enlaces significativos con los demás países, consiguiendo trabajar y avanzar en varios aspectos, no solo como figura de Estado, sino como un movimiento que ha sabido aprovechar ese momento, con el fin de brindar calidad de vida a las familias que trabajan por una agricultura diferenciada, en donde existen externalidades importantes, significativas y sin determinantes a un único modelo de negocio.

En consideración, la vinculación de las organizaciones a la REAF posibilita el desarrollo de aspectos importantes, como la mirada significativa al papel de la mujer y la juventud en el campo, los cuales, se han transformado en actores de referencia dentro de las comunidades rurales. Esta dinámica integracionista se da en virtud de la familia y la comunidad, transformando ese segmento en un espacio donde realmente inicia el proceso y la necesidad de articularse a iniciativas que les permitan mejorar sus condiciones en el ámbito local. Esto se logra a partir de las necesidades que el campo vive desde hace varios años. La familia Molinas Bogado ha conseguido fusionar la problemática del agronegocio en una ventaja, que rescata la Agricultura Familiar comunitaria y orgánica en un herramienta de subsistencia, que les asocia a una dinámica de prácticas diferenciadas, transformando su actividad en un motivo de lucha en contra de los agrotóxicos, desarrollando estrategias por una agricultura diversificada; creando un banco de semillas nativas, fabricando abonos orgánicos para la producción, hasta llegar a un mercado local organizado por las ferias agroecológicas. Trabajando incansablemente por la recuperación y reivindicación del Agro en el Paraguay.

#### **4 CONCLUSIONES**

Para concluir se puede afirmar que la REAF se ha convertido en una iniciativa integracionista no solo a nivel de los países que participan de esta actividad sino que representa una forma de articulación donde las organizaciones que trabajan por la Agricultura Familiar han conseguido obtener primeramente un espacio de participación y, por otro lado, el camino de diálogo con los gobiernos en el objetivo de generar políticas públicas diferenciadas. Estas organizaciones han jugado un

papel decisivo en la acción desarrollada por la REAF lo que ha hecho de esta iniciativa no el todo de una solución para los problemas del sector rural pero sí una herramienta significativa para las organizaciones que a ella hoy se articulan. Las organizaciones necesitan espacios como la REAF para que puedan lograr un crecimiento y de esta manera se fortalezca la Agricultura Familiar como modelo productivo y al mismo tiempo su relación sociocultural arraigada al territorio.

## **5 PRINCIPALES REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICA**

BELÉM, Régis da Cunha. La construcción de la categoría de agricultura familiar en el Mercosur: un estudio de los casos de Brasil y Argentina . 2018. Tesis (Doctorado en Desarrollo Rural) - Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Federal de Rio Grande do Sul, Porto Alegres, 2018.

FAO, REAF (Reunión Especializada en Agricultura Familiar) MERCOSUR: Una década de coproducción de Políticas Públicas entre el estado y la sociedad civil, Porto Alegre, 2016.

NIERDELE, Paulo André. A construção da Reunião Especializada sobre Agricultura Familiar (REAF) do Mercosul: sociogênese de uma plataforma de diálogos entre Governos e Movimentos Sociais. Estudos Sociedade e Agricultura, outubro de 2016, vol. 24, n. 2, p. 569-603, ISSN 1413-0580.

## **6 AGRADECIMIENTOS**

Agradecimientos a Dios por abrir el camino y poder hacer parte de este proyecto de extensión, de igual forma, agradecer al profesor Regis da Cunha Belém Coordinador del Proyecto quien ha sido de gran aporte al desarrollo de esta iniciativa, también a la familia Molinas Bogado por abrir las puertas de su hogar para la realización de la investigación. Agradezco a la UNILA, la cual, por medio de la PROEX realizan estos proyectos de extensión que juegan un papel de impacto social, académico y de formación, es decir, cuenta con tres elementos importantes que la cataloga como una de las formas donde los estudiantes generamos una experiencia e intercambio con la sociedad quién se beneficia de estos proyectos. La extensión articula la enseñanza y la pesquisa, por lo tanto, transforma ese espacio en un componente primordial dentro de la universidad. Además, de recibir un beneficio de crecimiento profesional se nos brinda un aporte económico que nos permite trabajar cada día para nuestra formación y estadía dentro de la universidad.