



Universidad Federal de la Integración Latino-Americana
Curso de Post Graduación Lato Sensu Especialización
en Relaciones Internacionales Contemporáneas
Trabajo de Conclusión del Curso (TCC)

Título del Artículo Científico:

**“Procesos de Integración Regional en Centroamérica:
Estudio de caso de cooperación con Honduras”**

Profesora: Paula Daniela Fernández

Alumna: Elsa Marina Cárcamo Castillo

Este artículo científico es presentado como Trabajo Final requerido para la obtención del grado a ser emitido por UNILA en mi condición de alumna extranjera por la Conclusión del Curso de Post Graduación Lato Sensu de Especialización en Relaciones Internacionales Contemporáneas 2016-2017. El artículo analiza, en general, la cooperación regional de países de Centroamérica y se focalizada a Honduras como estudio de caso.

Foz do Iguaçu, Septiembre de 2017

“Procesos de Integración Regional en Centroamérica: Estudio de caso de cooperación con Honduras”

Abstract: *Regional integration and Central American cooperation helps the political and economic processes of countries such as Honduras to find solutions to socio-economic development and poverty eradication, which is reinforced at the level of bilateral cooperation and regional processes of the Latin American and Caribbean States (CELAC), the Central American Integration System (SICA) and through the Northern Triangle Prosperity Alliance. The theory of interdependence applies to regional development models where there are interests and search for common solution.*
Key words: *Interdependence, Central American cooperation, regional integration*

Resumen: *La integración regional y cooperación centroamericana ayuda a los procesos políticos y económicos de países como Honduras, para la búsqueda de soluciones al desarrollo socio-económico y erradicación de la pobreza que se refuerza a nivel de cooperación bilateral y procesos regionales de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y mediante la Alianza de la Prosperidad del Triángulo Norte. La teoría de la interdependencia aplica a modelos de desarrollo regional donde existen intereses y búsqueda de soluciones comunes.*

Palabras clave: *Interdependencia, cooperación centroamericana, integración regional*

Introducción

El presente artículo focaliza el estudio de caso de la cooperación con Honduras, analizando cómo esos procesos regionales de integración con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y con la Alianza de la Prosperidad del Triángulo Norte, y otros de cooperación bilateral, contribuyen a solucionar problemas hondureños.

El objetivo de nuestro trabajo es responder a la pregunta de investigación científica: ¿Honduras, a través de su política exterior y mediante los procesos de integración regional y acuerdos de cooperación de los que participa, contribuye a resolver los problemas socio-económicos, de educación, de ciencia y tecnología, en la lucha contra la criminalidad, el crimen organizado, la inmigración, el desempleo, la erradicación de la pobreza, y la falta de seguridad ciudadana, y en la búsqueda de soluciones comunes?

Antes de pasar a nuestro tema de estudio, permítasenos describir brevemente la coyuntura económica de los países de América Latina y el Caribe -con el fin de contextualizar la temática a abordar-, y señalar el marco teórico y la metodología adoptados.

La economía de América Latina y el Caribe, pese a la caída del precio del petróleo en el 2015, y a la leve recuperación en el 2017 está experimentando cambios debido al gran crecimiento de su mercado interno, a la exportación de *commodities* y a la fusión de bienes y servicios. En toda la región se experimenta un aumento del consumo por parte de los latinoamericanos elevando supuestamente la calidad de vida en la mayoría de sus países. No obstante, aún se deberá hacer un esfuerzo para rescatar al 30% de la población pobre que aún existe en la región.

Con un Producto Interno Bruto (PIB) de aproximadamente 7 billones de dólares a precios de poder adquisitivo, los países latinoamericanos y del Caribe agrupados en la CELAC son la tercera potencia económica a nivel mundial, además de ser el mayor productor de alimentos del mundo y el tercer mayor productor de energía eléctrica.

En los últimos años se han producido grandes avances a nivel político, económico y social, produciéndose un desarrollo acelerado en prácticamente todos sus países. Si bien la región tiene acceso a créditos menores en comparación con otras regiones (30%), posee un sistema financiero estable, con bancos relativamente pequeños, pero bien saneados.

Según un Informe de la CEPAL¹ de 2015, el grupo conformado por los países de Centroamérica, Haití y la República Dominicana, así como los países del Caribe, se beneficiaron de la evolución de los precios de los productos básicos desde el 2014: “Los términos de intercambio de estas subregiones aumentaron ese año un 1,3% y un 2,0%, respectivamente, por cuanto se trata de países importadores netos de alimentos y también de productos energéticos, que se vieron favorecidos por la disminución del precio de tales productos a nivel mundial.”

Para la CEPAL², las remesas son una fuente muy importante de recursos financieros para varios países de la región, entre los que se incluyen, por ejemplo, El Salvador, Haití, Honduras, Guatemala y Nicaragua. “Desde 2014, las remesas de migrantes aumentaron un 5% aproximadamente, en promedio, y en 2015 y 2016 se incrementaron un 4%, en promedio, respecto de igual período del año anterior.”

¹ CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), 2015: *Estudio Económico de América Latina y el Caribe – Desafíos para impulsar el ciclo de inversión con miras a reactivar el crecimiento*, 2015, Santiago de Chile, p.38.

² CEPAL *ídem* pp.39 – Gráfico 1.14

Los países que exhibieron mayores aumentos fueron Honduras (16%) y Guatemala (9%), ambos receptores de remesas provenientes principalmente de los Estados Unidos.

En el caso de Honduras, este país potencia su desarrollo e integración a partir de su participación y rol de apoyo en SICA, CELAC y la cooperación bilateral que tiene con Estados Unidos de América, la Unión Europea (UE), entre otros, y con sus programas de asistencia.

Con respecto a la dimensión teórica, en este artículo se aplicó la teoría de la interdependencia o interdependencia compleja. Según Toussaint (2009)³ “existe una disputa entre los proyectos de integración, que tienen un contenido de clase antagónico”. Por ende, en este artículo se podrá concluir si existen lazos suficientes y mutuos de dependencia entre los Estados, y cómo SICA y otros organismos de la región centroamericana han afectado o ayudado a las políticas económicas y de desarrollo de Honduras.

Aplicando la teoría de la interdependencia, es posible observar que hay países que también se mueven en grupos de posicionamientos políticos dependiendo de la dependencia ideológica y política de los países con lo que desean establecer un dominio hegemónico en la región, llámese Estados Unidos de América, México, Venezuela, o Brasil.

Siguiendo esta teoría, se constata también en la presente investigación que la búsqueda del control público es otra de las herramientas de varios países de la región, a efecto de disminuir los efectos de paquetes económicos aplicados con efectos neoliberales. Es por eso que renacen proyectos de integración que se inscriben en el pensamiento de Bolívar, Morazán, San Martín, entre varios líderes históricos, para dar un contenido de justicia social a la integración. Eso implica la recuperación para el control público sobre los recursos naturales y sobre los grandes medios de producción, crédito y comercialización, y pretende liberar a la sociedad de la dominación capitalista apoyando las formas de propiedad que tienen función social, de pequeña propiedad privada a la pública y colectiva, comunal y tradicional de los pueblos nativos.

3 TOUSSAINT, Erik “Latinoamérica: en pro de una integración regional y una desvinculación parcial del mercado capitalista mundial Traducción: Griselda Pinero y Raúl Quiroz <http://links.org.au/node/694>”

En términos metodológicos, se desarrolló una metodología consistente, por una parte, en la recopilación, sistematización y análisis de información cuantitativa y cualitativa de Declaraciones, y bibliografía sobre políticas de cooperación de CELAC, SICA y otras descritas a nivel bilateral en el estudio de caso con Honduras. Se recopiló y analizó información directa también de entrevistas con el ex Vicecanciller de Honduras, el Embajador Enrique Reina. Se utilizaron informaciones de CEPAL, CELAC, SICA y otras de la Secretaría de Relaciones Exteriores de Honduras.

En cuanto a la estructuración del trabajo, se describen los procesos regionales con CELAC y SICA, y se presenta el estudio de caso con Honduras, y cómo este país se beneficia con la política regional, y de la cooperación bilateral. Finalmente, se presentan los resultados y conclusiones de la investigación.

Los procesos regionales con CELAC y SICA

Para el análisis del caso de Honduras es necesario conocer cómo los procesos regionales con la CELAC y el SICA han ido aportando a la mejora de la integración regional y al desarrollo de los países centroamericanos.

Se prevé que para el año 2050 la **CELAC** será una de las cinco economías más grandes del mundo, con un PIB nominal de 11.37 billones de dólares y un PIB per cápita de 49.759 dólares anuales. La economía más grande latinoamericana es Brasil que en 2011 registró un PIB de 2.29 billones de dólares, y pese a las contracciones de su economía desde el 2015 es el principal motor económico de la región, incluida en los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica). La segunda economía regional es México, que para el 2050 tendrá un PIB de 9.34 billones de dólares.

Para Ayerbe⁴, la región centroamericana donde está ubicada Honduras tiene posibilidades ventajosas no sólo por su cercanía con la economía norteamericana sino por su crecimiento en las exportaciones y el turismo.

⁴ AYERBE, Luis Fernando. Coordinador Revista "Integração Latino Americana e Caribenha São Paulo: Fundação Memorial da América Latina Imprensa Oficial do Estado de São Paulo, 2007. 256p.

Según la Cancillería de Honduras⁵, éste país centroamericano “inscribe sus acciones y políticas regionales establecidas principalmente en el ámbito del SICA y CELAC, especialmente en aspectos de desarrollo social y de su Agenda de Planificación al 2020.”

En ese ámbito Honduras acoge los cuatro grandes temas de la CELAC: 1) reducción de la pobreza extrema y las desigualdades, 2) educación, ciencia, tecnología e innovación, 3) desarrollo sostenible y cambio climático, 4) infraestructura y conectividad.”

Por otro lado, la cooperación que realiza Honduras con la Unión Europea es un modelo exitoso en la asistencia técnica y de iniciativas para el desarrollo social y económico.

La base jurídica que ha regulado la cooperación de la Unión Europea con Honduras se enmarcó en la "Estrategia de País" en el período comprendido entre los años 2007 al 2013. Fue en el marco del "Plan de Nación 2010-2022" de Honduras, y su "Plan de Gobierno 2010-2014" que se estableció la eficiencia de la cooperación externa al desarrollo como meta para mejorar las condiciones de vida.

Esa cooperación también se enmarca en las coordinaciones **CELAC-UE**⁶ que busca con los estados latinoamericanos y caribeños proyectar una identidad regional, y de integrarse contra la crisis.

Ahora bien, la organización que favorece la cooperación centroamericana es el **SICA**⁷ que está implementando sus propósitos y objetivos en la integración regional centroamericana, y en específico la República de Honduras se beneficia de ese proceso.

5 HONDURAS – Oficina de Información Diplomática Ficha País de la Secretaría de Relaciones Exteriores de Honduras. Monografía presentada ante el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Febrero de 2016.

6 CELAC-UE Cumbre América Latina y el Caribe - Unión Europea - Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños proyectará identidad regional. América Latina insiste en la necesidad de integrarse para luchar contra la crisis. Artículo del 2 de noviembre de 2011 en el diario *El País* (Madrid). HYPERLINK "<http://www.fundeu.es/recomendacion/cumbre-celac-ue-claves-para-una-redaccion-adeuada-1610/>"

7 SICA “Evolución del Sistema de Integración Centroamericano (SICA)” XL Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano Caracas, Venezuela 26 al 28 de noviembre de 2014 SP/CL/XL.O/Di N° 9-14. Impreso en SELA, Caracas, Venezuela.

El SICA es el marco institucional de la integración de la región centroamericana, creado por los Estados de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. Posteriormente, se adhirieron como miembros plenos Belice en el año 2000 y, a partir de 2013, la República Dominicana.

El inicio del proceso fue aprobado en diciembre de 2012 y el SICA constituido el 13 de diciembre de 1991, mediante la suscripción del Protocolo a la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) o Protocolo de Tegucigalpa. El Salvador es la sede del SICA.

El SICA tiene por objetivo fundamental alcanzar la integración de Centroamérica para constituir la en una región de paz, libertad, democracia y desarrollo sustentada firmemente en el respeto, tutela y promoción de los derechos humanos. En términos económicos, Centroamérica exportó US\$ 29.909,5 millones al mundo; un 71.3% de esas exportaciones se realizaron fuera de la región, principalmente a destinos como Estados Unidos (31,7%), Unión Europea (13,5%), México (2,7%), China (2,5%) y Canadá (2.4%)⁸.

SICA busca: a) Concretar un nuevo modelo de seguridad regional, el fortalecimiento del poder civil y la superación de la pobreza extrema, la protección del ambiente, la erradicación de la violencia, la corrupción, el terrorismo, el narcotráfico y el tráfico de armas; b) Impulsar un régimen amplio de libertad que asegure el desarrollo pleno del individuo y de la sociedad en su conjunto. Lograr un sistema regional de bienestar y justicia económica y social para los pueblos centroamericanos; c) Alcanzar una unión económica y fortalecer el sistema financiero centroamericano. Fortalecer la región como bloque económico. Promover el desarrollo económico, social, cultural y político de los Estados miembros; d) Conformar el Sistema de la Integración Centroamericana sustentado en un ordenamiento jurídico de respeto mutuo.

Por tal motivo, las políticas de gobierno de Honduras coinciden plenamente con las metas que busca el SICA, y por eso todo esfuerzo regional del SICA tiene un beneficio concreto en favor de los hondureños.

⁸ **Comisión Económica para América Latina y el Caribe-CEPAL** (2013). La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2013. (LC/g.2613-P). P. 102-105. Cumbre CELAC-UE: claves para una redacción adecuada. *Fundéu BBVA*. 10 de junio de 2015. Cumbre América Latina y el Caribe - Unión Europea - Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños proyectará identidad regional. América Latina insiste en la necesidad de integrarse para luchar contra la crisis. Artículo del 2 de noviembre de 2011 en el diario *El País* (Madrid).

En el sector económico, los principales productos de exportación de los países del SICA son: frutas tropicales, café, azúcar, pescado, aceites y carne en lo que se refiere a productos agropecuarios y del mar, pero también la oferta exportable comprende máquinas y aparatos eléctricos, instrumentos y aparatos de óptica, fotografía y cinematografía; piedras preciosas y prendas de vestir de punto.

Las exportaciones de la región a terceros mercados han perdido el dinamismo de años anteriores motivados principalmente por la contracción de las economías de países como los Estados Unidos (EE.UU) y la Unión Europea, principales destinos de las exportaciones de los países centroamericanos. Los esfuerzos por diversificar mercados de exportación en la región tienen como objetivo principalmente, reducir la dependencia de mercados y penetrar mercados emergentes como los asiáticos.

No obstante, el rol de SICA no sólo es económico, sino integrador y de apoyo a sus políticas públicas, y es junto a la cooperación Europea, de los EE.UU. y otras a nivel bilateral, muy relevante según lo afirma el Embajador de la OEA Eduardo Reina ⁹, en sentido que se busca consolidar la democracia y fortalecer sus instituciones sobre la base de la existencia de gobiernos electos por sufragio universal, y del estricto respeto a los Derechos Humanos. La cooperación es la herramienta de combate a la pobreza.

Estudio de caso: Honduras y su política socioeconómica en el contexto centroamericano y mundial

Según la Oficina de Información Diplomática de Honduras ¹⁰, “la República de Honduras es el segundo país más grande de la zona, situada en el centro del istmo centroamericano, limita con tres países y dos océanos, pero paradójicamente ha sido uno de los países del istmo tradicionalmente más aislados a causa de su compleja orografía. Con una superficie de 112,492Kms², Honduras limita al oeste con Guatemala (340 Kms) y El Salvador (356,5 Kms), al norte con el Mar Caribe (650 Kms), al este con Nicaragua (575 Kms) y al sur con el Océano Pacífico (65 Kms).”

⁹ Entrevista realizada por Elsa Marina Cárcamo en La Paz, el 15 de marzo de 2017, al Embajador Eduardo Enrique Reina García, representante de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) en Bolivia, ex – Vicedirector de Honduras, experto en política internacional, diplomático hondureño, miembro del Partido Libre.

¹⁰ HONDURAS – Oficina de Información Diplomática Ídem.

En términos socioeconómicos, la población de Honduras es de aproximadamente 8.725.100 habitantes, situándose la tasa de crecimiento de población en torno al 2%. Un 62,8% de la población vive por debajo del umbral de pobreza, según estimaciones del Banco Mundial. En el análisis de la estructura económica de Honduras, la agricultura representa el 13,8%⁴ del PIB.

El PIB de Honduras en 2014 ascendió a 19.39 mil millones de US\$¹¹, con un crecimiento del 3,1%. Tras varios años de crecimiento por encima del 6%, la tasa de crecimiento del PIB reflejó en 2009 en toda su magnitud el impacto de la crisis económica internacional y la propia crisis política y económica interna (-2,4%). En 2016, el Fondo Monetario Internacional (FMI) situó a Honduras con un crecimiento del 3,5% debido a las mejoras en el contexto económico internacional, la eliminación de la incertidumbre política, la aprobación por parte del Gobierno de medidas de consolidación fiscal y la mejora de la confianza del sector privado. La inflación promedio en el año 2015 se situó en el 5% frente al 6,1% de 2014, según la Oficina de Información Diplomática de Honduras.¹¹

La distribución geográfica hondureña de las exportaciones de mercancías en 2014 presentó la siguiente estructura: Estados Unidos es el principal cliente, con un 34,8% de cuota. Los países centroamericanos reciben 22,9% de las exportaciones hondureñas, siendo El Salvador, Guatemala y Nicaragua los principales mercados del área. La UE se sitúa en tercer lugar con el 22,1% y el ranking de España como cliente lo sitúa en el puesto 16º (1,1%), según la Oficina de Información Diplomática de Honduras.

En cuanto a las importaciones, las procedentes de EE.UU. representaron en 2014 un 43,2%, sobresaliendo productos como combustibles, maquinaria y equipo, y otros. La región centroamericana exportó a Honduras el 19,3%, resaltando las compras realizadas a Guatemala en bienes como productos embotellados y de la industria química. La cuota de mercado de la UE supone el 7,6%. España ocupa el 10º lugar como proveedor con una cuota del 1,5%.

¹¹ HONDURAS – Oficina de Información Diplomática Ídem.

Se conoce que en el año 2015, el total de cuota de mercado de Estados Unidos como proveedor alcanzó el 40,9%; aunque tampoco existen datos monetarios desagregados. China se ha hecho un hueco como principal proveedor alcanzando una cuota de mercado de 8,9%. México y Guatemala representan el 7,7% y 7% de cuota respectivamente.

Honduras y la cooperación regional

En su "Plan de Nación", Honduras plantea la reducción de la pobreza con justicia social y reducción de brechas económicas para coordinar proyectos de cooperación externa sobre el cumplimiento de los objetivos de la "Visión de País". En el marco de ese documento de resultados se acordó emplear el término Cooperación al Desarrollo ya que este se fundamenta en los principios de solidaridad y horizontalidad.

Según Rolando Sierra Fonseca¹², “la cooperación no reembolsable es proporcionada por diferentes fuentes, mientras que la cooperación reembolsable es otorgada en forma de créditos blandos siendo la fuente principal de cooperación al desarrollo para Honduras.” Fonseca menciona que debido a la vulnerabilidad social de Honduras y a los objetivos de la política de Desarrollo de la Comunidad Europea y a las conclusiones de la Cumbre de Guadalajara, la estrategia tuvo como objetivo principal promover la integración social, mediante inversión en capital humano.¹³

La Cooperación entre la UE y las seis repúblicas del Istmo Centroamericano se define en el marco del Diálogo de San José, iniciado en Costa Rica en 1984, el cual es el canal principal de diálogo político para apoyar el proceso de paz y democracia en la región. Es una asociación Unión Europea –Latino América reforzada que promueve diálogos, cooperación estratégica, comercio e inversión. La base jurídica actual de cooperación entre Honduras y la Unión Europea es el Acuerdo Marco de Cooperación firmado en febrero de 1993 junto con otros países de América Central.

12 FONSECA Rolando Sierra, y MUÑOZ, Maribel (investigadores) “Montos y destinos de la cooperación internacional en Honduras - Cuarto Informe Estado de la Región Informe Final Montos y destinos de la cooperación internacional en Honduras” Septiembre de 2010.

13 Plan de Alianza para la prosperidad del Triángulo Norte, propuesta de Honduras en el marco Plan de Todos para una Vida Mejor 2016 – 2020. El Plan y Conclusiones de la Cumbre de Guadalajara tenían el objetivo del fortalecimiento de la cohesión social mediante inversión en capital humano (salud y educación) con el objetivo de reducir las discrepancias sociales, promoción del manejo sostenible de recursos naturales, con énfasis en el sector forestal, desarrollo de la seguridad pública y la política social integral para reducir la inseguridad pública y fortalecer el poder judicial.

Con la demanda nacional de una Política para la reducción de la pobreza, Honduras avanza hacia una agenda de desarrollo sostenible a mediano plazo. La cooperación de UE con Honduras está fundamentada en el Acuerdo Marco firmado en 1999 entre UE y los Estados de América Central que define los procedimientos para la asistencia con proyectos de cooperación técnica. Después de Estados Unidos y Centro América, la Unión Europea es el tercer socio comercial de Honduras. La cohesión social y la Integración regional son los objetivos centrales de la cooperación de la UE en Latinoamérica expuestos en la última declaración de Guadalajara y ambos son de mayor importancia para Honduras.

Pero con la salida del Reino Unido de la Unión Europea, Centroamérica disminuirá sus ingresos por exportaciones. Daniel Zueras¹⁴ al referirse al Brexit menciona que “las exportaciones al Reino Unido podrían verse afectadas, y con la caída del euro y la fortaleza del dólar podría afectar también las ventas centroamericanas hacia la Unión Europea.”

En materia comercial, el Reino Unido fue en 2015 el décimo quinto comprador de productos centroamericanos US\$385,2 millones, frutas tropicales, y las exportaciones centroamericanas al Reino Unido no superaron desde el 2011 el 1,37%. Según Zueras, las cifras del Sistema de Integración Económica Centroamericana SIECA, destacan a Costa Rica como el país centroamericano que más productos les vende a Reino Unido con US\$ 176,9 millones el 45,92% del total de las exportaciones del Istmo a ese país, seguido de Honduras US\$ 75,4 millones, 19,57%, Guatemala US\$ 62,7 millones, 16,28%, Nicaragua US\$ 51,1 millones, 13,27%, El Salvador US\$ 9,9 millones, 2,57% y Panamá US\$ 9,2 millones, 2,39%.

En lo referente a la política exterior, Honduras pertenece a 39 organizaciones internacionales, entre ellas Naciones Unidas, la OEA y el SICA. Tras la normalización de relaciones diplomáticas durante la presidencia del Presidente Porfirio Lobo Sosa (2010-2014), el Gobierno de Honduras focalizó sus esfuerzos en mejorar la imagen del país a nivel internacional con el principal objetivo de incrementar la inversión extranjera directa y la firma de nuevos convenios de cooperación internacional, así como la obtención de financiamiento internacional a través del Fondo Monetario Internacional y

¹⁴ ZUERAS, Daniel publica el 24.06.2016 el Artículo ¿Afecta en alguna medida el Brexit a Centroamérica? en “Estrategia y Negocios” Publicado en Teads.tv. Disponible en:<http://teads.tv/inread-outstream/>

cooperantes internacionales, principalmente Estados Unidos por medio de fondos de la Cuenta del Milenio y el Plan Alianza para la Prosperidad.

Los desafíos de Honduras son fortalecer el estado de derecho, derechos humanos y la situación política, cohesión social y pobreza, comercio y macroeconomía, proceso de producción, integración regional y mundial, análisis ambiental, vulnerabilidad y pobreza. La experiencia de Honduras será un referente a nivel país de cómo se realizan las acciones de integración con SICA y la cooperación europea.

En 2004, durante la Cumbre UE-ALC, los Jefes de Estado y de Gobierno tomaron la decisión de que un Acuerdo de Asociación sería el futuro marco estratégico común para promover el proceso de integración regional en América Central y el establecimiento de una cooperación región a región. Este Acuerdo de Asociación, cuya negociación fue concluida en la Cumbre de Madrid el 19 de mayo 2010, contempla tres pilares: el pilar político, el pilar comercial y el pilar de la cooperación. El martes 15 de enero de 2013 el Congreso Nacional ratificó el Acuerdo de Asociación UE-Centroamérica, convirtiéndose Honduras en el segundo país de la región en ratificar dicho Acuerdo, tras Nicaragua.

Las estrechas relaciones diplomáticas bilaterales entre **España y Honduras** obedecen a un profundo vínculo histórico y se han ido consolidando, con el paso de los años, gracias a una comunión de valores y tradiciones y a la solidaridad entre dos pueblos hermanos. En la última década la relación bilateral se ha venido enriqueciendo al calor del aumento de las cifras de la cooperación al desarrollo. En este sentido, España pertenece al Grupo de principales donantes de la Declaración de Estocolmo en el país o G16, habiendo asumido la presidencia rotatoria por última vez en el segundo semestre del 2011. España asumió de nuevo la Presidencia del G16 durante el primer semestre de 2015.

Las relaciones económicas actualmente son estables y su principal aspecto es la cooperación, ya que España ha mantenido una actividad importante en Honduras en los últimos años y es uno de los principales cooperantes en el país. España dispone en Tegucigalpa de una Oficina Técnica de Cooperación y de un Centro Cultural muy reconocidos.

Las relaciones comerciales y de inversión entre los dos países presentan volúmenes moderados, acordes con un mercado pequeño y de bajo poder adquisitivo, como es Honduras, unido a los problemas de seguridad y la incertidumbre política que se han percibido en los últimos años. El alto grado de inseguridad jurídica en el país, también está afectando a las empresas españolas.

El inicio de la Cooperación Española (CE) en Honduras se remonta a 1981, año de la firma del Convenio Básico de Cooperación Científico-Técnico entre la República de Honduras y el Reino de España. Posteriormente, en julio de 1994, se firmaría el Convenio de Cooperación Cultural, Educativa y Científica.

El 30 de septiembre de 2014 se firmó el Marco de Asociación País (MAP) entre España y Honduras que establece las líneas y acciones a desarrollar en materia de cooperación al desarrollo hasta el año 2018.

Entre la cooperación descentralizada tenemos la **Agencia Andaluza** de Cooperación Internacional al Desarrollo (AACID), presente en el país desde el año 2000. La misma ha venido impulsando diferentes intervenciones dirigidas a los sectores más vulnerables con el objetivo de promover los procesos de desarrollo humano integral. Tiene ejecución bilateral y a través de Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) en los sectores de seguridad alimentaria, desarrollo rural y de género.

También la Xunta de Galicia está financiando proyectos en Honduras desde el año 2005, fundamentalmente a través de ONGs y en los sectores relacionados con la pesca, la seguridad alimentaria, en agua y saneamiento. Su ámbito geográfico se concentra en el Golfo de Fonseca.

El Gobierno Vasco tiene presencia histórica en Honduras desde el año 2002 a través de financiación a ONGDs. Los sectores mayormente apoyados son: soberanía alimentaria, manejo de cuencas y violencia de género. Finalmente, existe la Agencia Asturiana de Cooperación al Desarrollo (AACD) que financia proyectos en Honduras desde hace más de diez años. Su presupuesto lo canaliza a través de ONGDs que trabajan fundamentalmente en el sector de agua y saneamiento.

En relación con los EE.UU, el periódico El Herald¹⁵ señala que la “USAID lidera la lista de organismos donantes”. Una veintena de cooperantes multilaterales, bilaterales y países amigos brindan asistencia financiera no reembolsable a Honduras que en 2014 ascendió a 21.9 millones de dólares. No obstante, la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) es la que mayores recursos desembolsó con 13.3 millones de dólares. Así lo revela un informe de la Secretaria de Finanzas (SEFIN). El 60.7 % de esos recursos han sido otorgados por USAID.

La disponibilidad de recursos en carácter de cooperación no reembolsable fue de 806.9 millones de dólares, de los que el Fondo Común cuenta con 363.8 millones, USAID con 168.8 millones y la Unión Europea con 161.4 millones de dólares. El monto de los fondos donados incluye los proyectos en ejecución por los organismos financieros y países amigos. La Secretaria de Planificación (SEPLAN) revela que 26 socios ofrecen cooperación no reembolsable a Honduras, quienes apoyan la ejecución de 340 proyectos. La cooperación no reembolsable es aquella en la que no hay reintegro de los fondos, también conocida como donación. Si bien la cooperación no reembolsable representa el 33 % de la cooperación externa, el número de proyectos y actividades financiados bajo esta modalidad es cuatro veces mayor al número de proyectos ejecutado con préstamos en Honduras, de acuerdo con SEPLAN.

Por otro lado, Honduras basa también su integración regional mediante la CELAC y el SICA. Honduras forma parte de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños desde su creación el martes 23 de febrero de 2010 en sesión de la Cumbre de la Unidad de América Latina y el Caribe, en Playa del Carmen (México). Posteriormente, en la Cumbre de Caracas (Venezuela), realizada los días 2 y 3 de diciembre de 2011, quedó constituida definitivamente la CELAC.

La primera Cumbre se celebró en Chile en enero de 2013, mientras que la segunda Cumbre se llevó a cabo en La Habana (Cuba) los días 28 y 29 de enero de 2014. En el 2015 se realizaron los encuentros de Quito y Costa Rica, que concluyeron con la tercera Cumbre de la CELAC. En 2017 EL Salvador recibió la Presidencia Pro Tempore de CELAC.

¹⁵ EL HERALDO, Honduras.Economía. SEFIN “USAID lidera lista de organismos donantes” 07.04.2014

La CELAC es un mecanismo intergubernamental de diálogo y concertación política, que reúne de forma permanente a los treinta y tres países de América Latina y el Caribe. Surge con el compromiso de avanzar en el proceso gradual de integración de la región, haciendo un sabio equilibrio entre la unidad y la diversidad política, económica, social y cultural de los 600 millones de habitantes de América Latina y el Caribe. Es un proceso regional sin EEUU y Canadá.

Honduras se ha beneficiado dentro de la CELAC en la profundización del diálogo respetuoso entre todos los países de la región, en temas como el desarrollo social, la educación, el desarme nuclear, la agricultura familiar, la cultura, las finanzas, la energía y el medio ambiente. Actúa como mecanismo representativo de América Latina y el Caribe, a su vez que asume entre sus atribuciones, la interlocución de la Comunidad con otros países y grupos regionales. Destaca entre ellos el Diálogo de la CELAC con la Unión Europea, el Foro CELAC-China, el Mecanismo de Diálogo con la Federación de Rusia, así como los acercamientos con la República de Corea, los Estados Árabes del Golfo, Turquía y Japón. Así, la CELAC busca complementar la arquitectura regional con el fin de fomentar la complementariedad.

Honduras y los países Centroamericanos emitieron junto a la CELAC la Declaración Política de Punta Cana.¹⁶ La Declaración de Punta Cana impulsa el diálogo y la concertación política sobre la base de la confianza recíproca entre los gobiernos para avanzar en la integración política, económica, social y cultural de la comunidad, en la construcción de soluciones para promover y mantener la paz, el desarrollo inclusivo sostenible de los pueblos hasta alcanzar la erradicación de la pobreza e impulsar la agenda regional en los foros globales y la cooperación con otros Estados, Regiones y Organizaciones Internacionales.

Igualmente, la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible de la CELAC ha priorizado los siguientes temas:

- Consolidación de la región como una Zona de Paz y de Seguridad.
- Promover el derecho a la cultura, su valor para alcanzar sociedades más equitativas. Decisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas de proclamar el 2019 como el Año Internacional de Idiomas Indígenas.

¹⁶ CELAC Página institucional. **DECLARACIÓN POLITICA DE PUNTA CANA.** República Dominicana. 25 de enero de 2017.. IV Cumbre CELAC ECUADOR 2016, Plan de Acción de la CELAC 2016. Es importante mencionar que la V Cumbre de la CELAC celebrada en la ciudad de Punta Cana, Republica Dominicana el 25 de enero de 2017 pues es un espacio para la promoción de los intereses comunes de los pueblos a seguir avanzando en la unidad y en la Integración Latinoamericana y Caribeña.

- CELAC rechaza la aplicación de medidas coercitivas unilaterales contrarias al derecho internacional, incluyendo las listas y certificaciones que afectan países de América Latina y el Caribe. Busca la devolución de territorio a la República de Cuba del territorio que ocupa la Base Naval de los Estados Unidos en Guantánamo.
- Busca la Seguridad Ciudadana y Combate a la delincuencia transnacional organizada. Reducir y prevenir la violencia proveniente del delito, así como para combatir la delincuencia organizada transnacional y sus diversas manifestaciones, en beneficio del desarrollo.
- Relaciones de CELAC con socios extra regionales que constituyen mandatos de las Declaraciones y los Planes de Acción y deben realizarse en concordancia con la Proclama de América Latina y el Caribe como Zona de Paz (Avances CELAC con la Unión Europea, Implementación del Plan de Cooperación 2015-2019 del Foro CELAC-CHINA). Participación en foros internacionales. Fortalecer la consulta entre los Estados miembros de la CELAC en las Naciones Unidas y otras sedes multilaterales.

Por otro lado, en el ámbito de la integración de Honduras, esta tiene un principal relacionamiento con los otros países centroamericanos mediante el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA). Las principales decisiones de política externa regional centroamericana se encuentran en las Decisiones acordadas en las cumbres de presidentes centroamericanos. El SICA está integrado por Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Belice y República Dominicana, con México y Colombia como observadores regionales. Otros observadores regionales y extra regionales son Argentina, Brasil, Chile, Perú, Estados Unidos, Ecuador, Uruguay, Taiwán, España, Francia, la Santa Sede y Reino Unido.

En la Cumbre del SICA¹⁷ en 2014 realizado en la República Dominicana uno de los principales temas abordados fue la armonización de la legislación penal contra el crimen organizado y estudio de medidas relativas a las migraciones y contra la delincuencia internacional.

¹⁷ "Centroamérica analiza lucha contra crimen organizado" Publicación de la Agencia AFP del 26.06.2014. Jefes de Estado y gobierno de ocho países centroamericanos y de República Dominicana mantienen este viernes la cumbre semestral del SICA.

El Salvador y Honduras plantearon medidas para enfrentar la crisis humanitaria que ocurre en Estados Unidos con los niños centroamericanos que llegan allí indocumentados. América Central es la mayor ruta de trasiego de cocaína sudamericana hacia Estados Unidos, y República Dominicana está considerada como punto de trasbordo de la segunda vía más importante, la llamada Ruta del Caribe.

Honduras en su relacionamiento con los países suramericanos, es parte de la Cooperación Centroamérica – MERCOSUR que buscan un permanente acercamiento para promover la integración del continente en el área política, comercial, económica, social, ciudadana, migratoria y educacional. Buscan mediante la unión fortalecerse y solucionar los problemas de desarrollo económico, político, estabilidad de los países.

Otro tema importante para el SICA es la Unión Aduanera la cual ha sido impulsada principalmente por El Salvador y Honduras. En una visita oficial del Presidente de Honduras, Juan Orlando Hernández expresó que “ese intercambio comercial les obliga a trabajar para llevar adelante la Unión Aduanera como un refuerzo para que vayan desapareciendo las fronteras, y las mercancías y las personas puedan transitar con mayor libertad en la región”.¹⁸

También existe el compromiso del SICA de avanzar en el cumplimiento del Plan Maestro sobre los proyectos de inversión y desarrollo económico que Honduras y Guatemala han acordado junto con Nicaragua, en el marco de lo establecido en la Declaración de Managua del 4 de octubre de 2007 y la Declaración Trinacional de agosto de 2014 sobre el Golfo de Fonseca.

La zona del Golfo representa una oportunidad para fortalecer la paz en Centroamérica, pero además también desarrollar los tres países: Honduras, Nicaragua y El Salvador. Entre los proyectos contenidos en este Plan Maestro figura la creación de un ferry de contenedores que una los puertos de los tres países, una zona económica especial y un circuito eco turístico. A su vez existe el compromiso del SICA de coordinar todos los esfuerzos relacionados con la seguridad en la región para lo cual lanzaron el Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte.

¹⁸ EL HERALDO. Publicación en periódico del 10.02.2015 “El Salvador y Honduras impulsan unión aduanera, seguridad y Golfo de Fonseca, declaraciones del presidente Juan Orlando Hernández.

Dicho plan es un complemento ideal para los deseos de avanzar en el tema de la integración centroamericana. La iniciativa intentará crear mejores condiciones económicas y de seguridad en los tres países para reducir las migraciones masivas, combatir el crimen fronterizo e impulsar la unión aduanera.

En 2014 los presidentes de El Salvador, Guatemala y Honduras lanzaron el Plan de la Alianza para la Prosperidad en el Triángulo Norte¹⁹, con la intención de desestimular la migración ilegal, y pidieron a Estados Unidos que se integrara al proyecto como socio. Los tres presidentes centroamericanos pidieron el apoyo de las Naciones Unidas y entregaron a Ban Ki-moon el documento de la estrategia que impulsan los países del Triángulo Norte con el apoyo del Gobierno de Estados Unidos y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Los presidentes de El Salvador y Guatemala, para avanzar en la unión aduanera, decidieron crear una comisión de alto nivel en seguridad para la colaboración bilateral en todas sus áreas, combate al crimen organizado transnacional, tráfico ilícito de migrantes, y cualquier otro delito conexo. También trabajan en los procesos de regulación migratoria para los salvadoreños y guatemaltecos para las personas que aportan con su fuerza laboral en ambos países y que cuentan con status migratorio irregular. También el gobierno de Estados Unidos gestiona un aporte financiero para apoyar el Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte. Por otro lado el BID colabora para definir las acciones que permitan mejorar las condiciones de vida del Triángulo Norte con el propósito de evitar la migración hacia USA. Existe la solicitud de US \$1.000 millones que hizo el ex presidente Obama al Congreso de Estados Unidos para apoyar el programa. Los tres países centroamericanos no han dado precisiones sobre el monto que aportarán.

Sin embargo, Estados Unidos viene disminuyendo su apoyo a la región centroamericana, pese a los acuerdos con países del Triángulo Norte. Enrique Reina²⁰ destaca que de lo aprobado anteriormente en la administración de Obama de 700 millones de dólares al Triángulo Norte, en la actualidad con el gobierno de Donald Trump se redujo ya la ayuda a los países del Triángulo Norte en 650 millones de dólares.

¹⁹ Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, Plan Regional preparado por el Salvador, Guatemala y Honduras, propuesto por Honduras en el marco *Plan de Todos para una Vida Mejor 2016/2020*.

²⁰ Segunda entrevista realizada por Elsa Marina Cárcamo en La Paz, el 18 de julio de 2017, al Embajador Eduardo Enrique Reina García, representante de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) en Bolivia,

Andrés Oppenheimer ²¹ en su artículo “El desdén de Trump por Latinoamérica” menciona que se propuso un recorte del 32 por ciento del presupuesto del Departamento de Estado y de ayuda exterior, y un recorte del 36 por ciento en la ayuda externa a América Latina. La ayuda estadounidense a Guatemala se reducirá en un 38 por ciento, a Honduras en un 31 por ciento, Se destaca en los recortes casi todo, desde la lucha contra las drogas hasta fondos para intercambios culturales y estudiantiles.

Por otro lado, Honduras recibe también cooperación alemana a nivel bilateral y mediante la cooperación con el SICA. Alemania otorga cooperación en eficiencia energética. El Gobierno de Alemania a través del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo apoya el Sistema de la Integración Centroamericana mediante fondos para la protección del medioambiente y los recursos naturales, el fomento de Energías renovables y la eficiencia energética así como el desarrollo económico sostenible y la prevención de la violencia juvenil.

Existe también la cooperación de México con el SICA y a proyectos de Centroamérica. Dicha cooperación se realiza para el desarrollo de las naciones del istmo, haciendo énfasis en el fortalecimiento de los mercados intrarregionales en el sector pesquero, el impulso de sistemas educativos inclusivos, el establecimiento de un Centro Mesoamericano de Servicios Climáticos y el intercambio académico. Se han financiado más de 265 proyectos y el apoyo del gobierno mexicano a la Estrategia de seguridad de Centroamérica que ha permitido avanzar en la consolidación de una región de paz y seguridad. Se han profundizado las relaciones con el SICA con la suscripción y entrada en vigencia del Tratado de Libre Comercio México-Centroamérica y la celebración de la Primera Cumbre SICA-MEXICO, en el 2013 y apoyo en proyectos económicos conjuntos.

Honduras comparte con El Salvador y Guatemala la crisis de la migración de sus ciudadanos hacia los Estados Unidos de América, que aumentó a partir del Huracán Mitch. Como una política conjunta en temas de migración los tres países lanzaron el Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, con un Plan Regional.

²¹ **OPPENHEIMER, Andrés.** Se publica el 26 de mayo de 2017 en su artículo “El desdén de Trump por Latinoamérica” link http://www.elnuevoherald.com/opinion-es/opin-col-blogs/carlos-alberto-montaner/article151765127.html#storylink=readmore_inline

El problema migratorio a Estados Unidos de América se acelera en los años 2.000 y hace crisis en 2014 con la emigración de menores no acompañados. El fenómeno se hace insostenible en Honduras en 2012, con un mayor número de migrantes desde los municipios del litoral atlántico, Olancho y Centro.

Existe un porcentaje de niños no acompañados detenidos en los Estados Unidos, según su país de procedencia. El desafío de los Países del Triángulo Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras) que enfrentan es la falta de oportunidades, existiendo una necesidad urgente de incrementar la inversión en educación y maternidad. La violencia y la inseguridad en el Triángulo del Norte son los impulsores para la migración y desalientan la Inversión del Sector Privado. La violencia se concentra en las ciudades urbanas pobres. La región del Triángulo Norte está invadida de grupos criminales sofisticados y multinacionales, y el empoderamiento de las “maras”, que son grupos de delincuentes y narcotraficantes que realizan asaltos, secuestros y asesinatos a civiles.

Las detenciones en la frontera entre EEUU y México disminuyeron, pero 2015 y 2016 fueron los años más altos de la historia de detenciones para centroamericanos en EEUU. Aproximadamente 22 mil niños no acompañados fueron detenidos en la frontera durante 2015, la mayoría de ellos procedentes de Guatemala, Honduras y El Salvador.

El Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (2016-2020)²² busca generar oportunidades económicas, desarrollando el capital humano, mejorando la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia, dinamizar el sector productivo, y fortalecer las instituciones. Busca el desarrollo del capital humano ampliando la educación secundaria en comunidades prioritarias del 73% al 92% en 2020. Mejorar la seguridad ciudadana reduciendo la tasa de homicidios a un 10% anual entre 2016-2020. El Plan pretende dinamizar el sector productivo del 2.4% al 3.5% para mayor crecimiento y 600,000 nuevos puestos de trabajo al 2020. Asimismo, busca el fortalecer las instituciones, incrementando los ingresos tributarios en un 1.3% del PIB en 2020.

²² Idem. Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte.

El Plan fue propuesto por Honduras, en base al Plan de Gobierno 2014-2018 del Partido Nacional que pretende la creación de mejores oportunidades para la población más pobre, mediante el fomento de la actividad económica y el desarrollo del capital humano, reducción de los índices de violencia y criminalidad.

Finalmente, en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo MANUD²³ para el Desarrollo de Honduras 2017-2021 el mismo se alinea con las directrices de una nueva generación de MANUD orientada a apoyar los esfuerzos nacionales para la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, mediante intervenciones efectivas a través de las Agencias, Fondos y Programas del Sistema de Naciones Unidas SNU, todo ello en el marco del Sistema Nacional de Planificación del Desarrollo de Honduras.

La premisa del indicado Marco de Asistencia es articular los esfuerzos de la cooperación del SNU en Honduras con los instrumentos de planificación nacionales, Visión de País 2010-2038, el Plan de Nación 2010 - 2022, el Plan Estratégico de Gobierno 2014 - 2018 y los Planes Estratégicos Sectoriales e Institucionales, bajo la perspectiva de apoyar al país en sus esfuerzos para llevar la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo sostenible ODS a nivel local y el sectorial, al igual que apoyar su vinculación con el marco del Sistema Nacional de Planificación del Desarrollo de Honduras.

La intervención del Sistema de Naciones Unidas se propone en este marco, así como en plena articulación con las metas de los ODS establecidas a nivel global y ratificadas por el país, las cuales están siendo analizadas para su adaptación a las metas de país y su posterior adopción por el Gobierno de Honduras. La reducción de la pobreza es el objetivo principal de la programación, bajo un enfoque de intervención integrada multidimensional y con multiplicidad de socios. El MANUD constituye la herramienta de programación común del SNU con el Gobierno de Honduras, que se establece para un periodo de cinco años, 2017 a 2021.

²³ Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo Honduras 2017- 2021 del Sistema de las Naciones Unidas para el Gobierno de la Republica de Honduras, Tegucigalpa, 22 de agosto de 2016.

También existen varios proyectos de integración a nivel de la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI) y a nivel subregional.

Por ejemplo existe el Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica, que articula esfuerzos de cooperación en infraestructura, interconectividad, desarrollo social e integración entre diez países (Belice, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana) con el apoyo técnico y financiero de la Corporación Andina de Fomento (CAF).

El Estudio de Caso de Honduras ayudó a mostrar que la cooperación bilateral incrementa el beneficio para su economía, lo que se evidencia, por ejemplo, con la unión aduanera ²⁴ efectiva entre Honduras y Guatemala, que entró en vigencia el 26 de junio de 2017, en el contexto de un territorio aduanero único, con libre tránsito de mercancías, un arancel externo común frente a terceros, la eliminación de puestos fronterizos internos e implementación de aduanas periféricas. Asimismo, estos acuerdos de cooperación buscan beneficiar a la población local.

El modelo de la Unión Aduanera empezó a funcionar en su primera fase. Mediante la Factura y Declaración Única Centroamericana (FYDUCA) se eliminará el trámite aduanero de terceros y archivos de papel, que causan demoras en este tipo de procesos. Entre los beneficios se menciona un sistema gratuito para el contribuyente que los interesados no tardarían más de un minuto con veintiséis segundos en realizar dicho trámite.

En el área tributaria, la CEPAL estima que Guatemala podría percibir un aumento en la recaudación fiscal de entre 23.1 millones a 40.2 millones de dólares y Honduras incrementaría sus tributos entre 20.8 millones y 36.7 millones de dólares. Otro beneficio directo sería que los actuales costos logísticos de transporte se reducirán entre 21 y 25 por ciento.

Expertos del Banco Mundial (BM), coinciden que esta Unión Aduanera marcará un hito en la integración económica de Centroamérica, una aspiración que la región ha tenido desde 1960.

24 LA TRIBUNA. Publicación Disponible en: <http://www.latribuna.hn/2017/07/18/ademas-ampliar-tps-honduras-pide-regularizacion-permanente/>

En la publicación de *La Tribuna*, se menciona que estudios de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) prevén que con esa iniciativa Honduras registrará en corto plazo un incremento de hasta 1.2 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) y un aumento de hasta 2.4 por ciento en sus exportaciones. Guatemala crecería hasta un 1 por ciento adicional del PIB y 1.6 por ciento en exportaciones, con reducción de costos logísticos hasta en un 25 por ciento, beneficiando principalmente a las micro, pequeñas y medianas empresas.

Con la Unión Aduanera, Guatemala y Honduras son considerados como el primer territorio aduanero único en América, en donde el 75 por ciento del comercio bilateral tendrá libre tránsito.

Los gobiernos de El Salvador y Nicaragua han expresado su intención de unirse. Otro ejemplo similar puede ser la integración y unión de los quince países independientes y otros observadores del CARICOM quienes decidieron crecer juntos y más fuertes luego de sus procesos de independencia de Inglaterra, buscando una mejor cooperación y posibilidades de desarrollo conjunto fuera de la dependencia capitalista. Las iniciativas de Petrocaribe y otras de Venezuela cambiaron los procesos de desarrollo de países pequeños e islas que fueron beneficiados por asistencias para su desarrollo económico, y decidieron crecer juntos mediante una interdependencia que les dé mejores opciones de desarrollo y se presenten juntos ante la globalidad, los grandes países capitalistas y grandes empresas privadas existentes en sus países.

Análisis

Sobre la base de lo descrito podemos señalar que Honduras mediante su política exterior y sus procesos de integración regional y acuerdos de cooperación busca contribuir a resolver sus problemas existentes, principalmente mediante el Plan Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte 2016-2020.²⁵ El Estudio de caso de Honduras revela que la cooperación e interdependencia de las relaciones con Honduras generaron oportunidades económicas a través del desarrollo del capital humano, a mejorar de la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia, dinamización del sector productivo y el fortalecimiento de las instituciones.

²⁵ Lineamientos del Plan de Alianza para la prosperidad del Triángulo Norte. Plan regional de El Salvador, Guatemala y Honduras. Septiembre 2014, página 22.

Las políticas de Honduras permitieron el desarrollo del capital humano mediante el mejoramiento de servicios de recepción de refugiados y reintegración, programas de educación formal alternativa, creación de incentivos para continuar la educación más allá de la escuela primaria y servicios de salud y nutrición. Mejoramiento de la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia mediante enfoque en grupos criminales multinacionales, prisiones y centros de detención, programas de seguridad comunitaria, las mujeres y los jóvenes en situación de riesgo.

Logros en el Caso de Honduras

En el caso de Honduras como logros del Plan de Alianza se revela una mejora en la seguridad ciudadana y en el acceso a la justicia. Fueron US\$ 129 millones de dólares (el 0.7 % del PIB adicionales recaudados en 2015 fueron provenientes de la tasa de seguridad poblacional). Hubo el establecimiento de la Misión de Apoyo contra la Corrupción e impunidad en Honduras MACCIH para brindar apoyo al país en la lucha contra la corrupción con el apoyo de la OEA. Fueron 17 narcotraficantes detenidos y extraditados a EE.UU. en el marco de la lucha contra el narcotráfico. 226 capturados por la Fuerza nacional Antiextorsión entre 2015 y 2016. Honduras dedicó el 13%de incremento de su Presupuesto del 2016 para la universalización de la educación pre básica en modalidades flexibles y alternativas en zonas rurales. 1,5 millones de personas fueron cubiertas con el modelo de gestión descentralizada de servicios de salud.

34,588 empresarios y emprendedores fueron beneficiados, mediante el lanzamiento programa Honduras 20/20 con apoyo del sector privado y McKinsey & Co que contempla inversión en sectores textiles, manufactura, turismo, agro negocios y vivienda. 16,000 empleos generados gracias al programa presidencial de empleo y oportunidades que conto con US\$ 300 millones en 2016 y una meta de 150,000 empleos.

En 2015 fue aprobado un programa de reformas de política para el mejoramiento de la sostenibilidad financiera del sector eléctrico por US\$ 40 millones, y un programa de inversión para la rehabilitación de la Central Hidroeléctrica Cañaverl y Rio Lindo por US\$ 23 millones.

Según la publicación del Plan²⁶, se dinamizó el sector productivo hondureño mediante la promoción de sectores estratégicos, costos de energía a bajo costo, mejoramiento de la logística de los corredores y el cruce de fronteras, la inversión pública privada para promover proyectos de infraestructura de la Alianza para la prosperidad y entrenamiento profesional y vocacional, y el avance en crear 600,000 nuevos puestos de trabajo hasta el año 2020.

Como logros de las políticas realizadas se fortalecieron las Instituciones mediante aumento de la transparencia en los gastos fiscales, profesionalización del servicio civil de la administración pública, el mejoramiento de las aduanas y la armonización fiscal, y en la promoción de la transparencia del gobierno. El Plan va implementándose en sus 4 propósitos fundamentales: búsqueda de la paz y erradicación de la violencia, generación de empleo, competitividad y productividad, desarrollo humano, reducción de desigualdades y protección social y transparencia y modernización del estado. Busca la creación de mejores oportunidades para la población más pobre, mediante el fomento de la actividad económica y el desarrollo del capital humano y reducción de los índices de violencia y criminalidad.

Finalmente, el Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte se concibió como un mecanismo para generar capital humano, mejorar el nivel de vida de grupos históricamente colocados en posición de vulnerabilidad y generar condiciones para frenar el fenómeno migratorio y la crisis humanitaria que ocasionó el incremento reciente en el flujo de niñas y niños migrantes no acompañados hacia los Estados Unidos en 2014, a través de medidas que transformen la calidad de vida de las y los ciudadanos y generen arraigo. El Plan se implementará con la colaboración, decisión y compromiso político entre los países del Triángulo Norte, los Estados Unidos y otros países amigos que invertirán de manera conjunta más de US\$ 20,000 millones.

No obstante, se denota que en el proceso de diseño y de negociación del Plan, que diversos sectores de la sociedad civil fueron excluidos, tal es el caso de organizaciones de migrantes, derechos humanos, niñez y juventud, mujeres, indígenas o de los pueblos negros y garífunas, sindicales y gremiales u otros sectores que están presentes en los flujos migratorios.

²⁶ **Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte.** Documento preparado por los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras con el apoyo del BID. Principales Avances y Logros 2015 2016.

Por otra parte, y luego de hacer una descripción de los procesos regionales de integración con CELAC y SICA, las políticas socioeconómicas de Honduras, la cooperación regional a nivel bilateral que recibe Honduras y la cooperación con el SICA de diferentes países y organismos internacionales de cooperación para fortalecer la región centroamericana en la búsqueda de soluciones comunes, podemos hacer el siguiente balance que se detalla a continuación:

- La pregunta de investigación realizada puede ser respondida de forma afirmativa, en parte por lo que indicamos con antelación en relación a Honduras, y parte porque apreciamos que “CELAC ayuda al proceso de integración y búsqueda de soluciones comunes para el avance en el desarrollo socio-económico, de educación, ciencia y tecnología, y en la lucha y erradicación de la pobreza”, conforme las Declaraciones y acciones que realiza esta institución en la región. Los procesos políticos y económicos son lentos, pero existe la voluntad política de los Presidentes de la región.
- En la práctica en el caso de Honduras, pese a los procesos regionales con CELAC y SICA, se confirman en cifras y en acciones que “la principal cooperación a Honduras es a nivel bilateral con Estados Unidos de América, la Unión Europea (principalmente España), y con los esfuerzos de los propios países centroamericanos.”
- La mención sobre relevancia de CELAC como tercera potencia mundial aun no asume su rol protagónico en el mundo, pese a los acuerdos CELAC-UE, CELAC-China, en vista que los procesos regionales avanzan aun en la planificación de acuerdos políticos, y sus avances son lentos, pues CELAC lleva poco tiempo de vida como organización internacional, que agrupa a países que ya vienen trabajando en espacios sub-regionales como SICA, CARICOM, MERCOSUR, UNASUR, entre otros.
- El ejemplo de Honduras para la contextualización dentro del SICA y CELAC es relevante luego que el país centroamericano buscó el reconocimiento internacional y afianzar su cooperación con los gobiernos de Porfirio Lobo, y Juan Orlando Hernández. Pero las acciones de Honduras también se focalizaron en la última década dentro de otros organismos como es la OEA, y la

OEI, y se abrió a negociaciones con países asiáticos, e inclusive a nivel de su propia región mediante el proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica.

- En el desarrollo teórico de la investigación se concluyó que las acciones de un país en su esfuerzo a nivel regional, logra tener beneficios políticos, que son favorables cuando todos marchan con un Plan y Acción estratégica común, que mediante sus principios y acciones concretas pueden favorecer a las políticas nacionales.
- La Interdependencia se justifica porque con la misma se pueden explicar las relaciones de cooperación de Honduras con SICA y CELAC, así como con la Unión Europea. Las relaciones de interdependencia de Honduras son un buen ejemplo por las acciones que realizó Honduras para recibir asistencia técnica y cooperación financiera para mejorar la situación social y económica, y fortalecer su política exterior.
- La unión aduanera entre Honduras y Guatemala es un ejemplo de los beneficios en la integración bilateral y de cooperación para el mejoramiento de sus economías y por ende, posible de ser extendido a sus ciudadanos.

Conclusiones

Mediante la presente investigación que incluye un Estudio de caso de Honduras, se puede evidenciar que por la armonía de intereses con la cooperación internacional se aplica favorablemente la teoría de la interdependencia o interdependencia compleja, en vista que las acciones políticas de integración afectan las decisiones y desempeños políticos y económicos de los países de la región, y existen lazos de mutua dependencia entre los Estados.

El rol de SICA y CELAC son relevantes en las políticas comunes de los países latinoamericanos, pero las acciones más destacadas se logran por los compromisos bilaterales de cooperación entre los países, y de las voluntades políticas que favorecen el desarrollo de sus pueblos. Por lo tanto, no sólo el bilateralismo es clave, sino también los esfuerzos subregionales para combatir plagas comunes como el narcotráfico, la delincuencia internacional, la inmigración, hasta la búsqueda de una mayor prosperidad que ayude a salir de la pobreza, y lograr tener economías más competitivas.

En ese esfuerzo, la CELAC surge con el compromiso de avanzar en el proceso gradual de integración de la región, haciendo un sabio equilibrio entre la unidad y la diversidad política, económica, social y cultural de los 600 millones de habitantes de América Latina y el Caribe. Representa a América Latina y el Caribe mediante el diálogo entre todos los países de la región en temas políticos, económicos, sociales, educativos, culturales, agrícolas y ambientales, etc.

Incluso ya se analiza en el SICA alcanzar un acercamiento de Mercosur con Centroamérica en áreas de política y comercio para promover la integración del continente. Este es un acuerdo entre Mercosur y SICA y dicha integración no debe ser solamente económica, sino política, social, ciudadana, migratoria y educativa. Dicha unión podría contribuir a fortalecer el continente y a buscar soluciones a los problemas de desarrollo económico, político, y estabilidad de la región.

Otro avance destacado es que los presidentes de El Salvador, Guatemala y Honduras lanzaron el plan de la Alianza para la Prosperidad en el Triángulo Norte, con la intención de desestimular la migración ilegal y es también un complemento ideal para los deseos de avanzar en el tema de la integración económica centroamericana.

Por otro lado, la integración de toda Centroamérica abona los objetivos específicos del plan para la prosperidad para combatir el crimen fronterizo e impulsar la Unión Aduanera. La Unión Aduanera se alcanzará de manera progresiva; entre los principales beneficios están la libre circulación de bienes y servicios, agilidad en los procesos de ingreso de personas y mercancías, aplicación de procedimientos aduaneros comunes, eliminación de los puestos y cruces fronterizos, disminución de costos de transacción, aumento de la inversión al hacer más atractivo la instalación de empresas en un territorio aduanero común.

La Propuesta de Honduras en el Marco Plan de Todos para una Vida Mejor de acuerdo al Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte podrá conseguirlo mediante la consolidación de los cuatro propósitos establecidos como son la búsqueda de la paz y erradicación de la violencia, generar empleo, desarrollo humano, transparencia y modernización del Estado.

No hay una fórmula mágica para resolver los problemas de la región, no se puede vivir aisladamente y muchos de los problemas son transnacionales. Mientras no

cooperen los países va a ser más difícil resolver los problemas sin la integración. La integración contribuye a resolver los retos de la región Centroamericana.

Finalmente, podemos decir que la integración regional, actualmente está pasando por un momento de definiciones importantes, en el cual se vinculan tendencias al debilitamiento de los patrones previos de integración, con la creación de nuevos objetivos de los países de la región, en medio de muchos problemas a resolver y de profundos cambios en el escenario económico y político regional lo cual tendrá un papel importante en el desarrollo de los países.

Referencias Bibliográficas:

AYERBE, Luis Fernando, Coordinador Revista “Integração Latino Americana e Caribenha São Paulo: Fundação Memorial da América Latina Imprensa Oficial do Estado de São Paulo, 2007. 256p.

CELAC. IV Cumbre CELAC ECUADOR2016, Plan de Acción de la Celac 2016.

CEPAL Infraestructura para la integración regional.. Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2011. CEPAL. El Mercosur y la Integración Suramericana: Más que una Economía. Encuentro de Culturas. Fortaleza-CE, 13 y 14 de diciembre de 1996. Fundación Alexandre de Gusmão. FUNAG.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), 2015: Estudio Económico de América Latina y el Caribe – Desafíos para impulsar el ciclo de inversión con miras a reactivar el crecimiento, 2015, Santiago de Chile, p.38.

FONSECA, Rolando Sierra Fonseca, y Maribel Muñoz (investigadores) “Montos y destinos de la cooperación internacional en Honduras - Cuarto Informe Estado de la Región Informe Final Montos y destinos de la cooperación internacional en Honduras” Septiembre de 2010.

HONDURAS – Oficina de Información Diplomática Ficha País de la Secretaría de Relaciones Exteriores de Honduras. Monografía presentada ante el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Febrero de 2016.

JATOBA, Daniel; LESA, Antônio Carlos, OLIVEIRA, Henrique Altemani de (Coord). Teoria das Relações Internacionais Editora Saraiva, São Paulo, 2013.

KUNZLER, Jacob Paulo. Mercosur y el Comercio Exterior, 1999, Sao Paulo.

SANAHUJA, José Antonio y José Angel Sotillo (coords) (1998), Integración y desarrollo en Centroamérica: más allá del libre comercio, Madrid, La Catarata, ISBN 84-8319-030-3

SANAHUJA, José Antonio. 2007. Regionalismo e integración en América Latina: balance y perspectivas, Pensamiento Iberoamericano (nueva época), monográfico, La nueva agenda de desarrollo en América Latina, n. 0, febrero de 2007, 0212-0208, pp.75-106, versión PDF.

TOUSSAINT, Erik “Latinoamérica: en pro de una integración regional y una desvinculación parcial del mercado capitalista mundial” Traducción: Griselda Pinero y Raúl Quiroz <http://links.org.au/node/694>

Publicaciones de prensa:

América Latina se sacude la tutela de EE. UU. y Europa al crear la CELAC. Arranca en Venezuela la primera cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe, Artículo del 3 de diciembre de 2011 en el Diario *Público* (Madrid).

BOB, Davis (23 de abril de 2009). Organismos multilaterales elevan en US\$90.000 millones los fondos disponibles para América Latina y el Caribe». The Wall Street Journal

Centroamérica analiza lucha contra crimen organizado” Publicación de la Agencia AFP del 26.06.2014. Jefes de Estado y gobierno de ocho países centroamericanos y de República Dominicana mantienen este viernes la cumbre semestral del SICA.

CELAC-UE Cumbre América Latina y el Caribe - Unión Europea - Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños proyectará identidad regional. América Latina insiste en la necesidad de integrarse para luchar contra la crisis. Artículo del 2 de noviembre de 2011 en el diario *El País* (Madrid). HYPERLINK <http://www.fundeu.es/recomendacion/cumbre-celac-ue-claves-para-una-redaccion-adeuada-1610/>

CELAC – Pro Tempore 2017 El Salvador <http://www.rree.gob.sv/celac/presidencia-pro-tempore-celac/>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe-CEPAL (2013). La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2013. (LC/g.2613-P). P. 102-105.

Cumbre CELAC-UE: claves para una redacción adecuada. *Fundéu BBVA*. 10 de junio de 2015. Cumbre América Latina y el Caribe - Unión Europea - Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños proyectará identidad regional. América Latina insiste en la necesidad de integrarse para luchar contra la crisis. Artículo del 2 de noviembre de 2011 en el diario *El País* (Madrid).

Declaración Política de Punta Cana, República Dominicana, el 25 de enero de 2017. CELAC Página institucional. Destaca Correa aspiración de que CELAC sustituya a la OEA, artículo del 22 de noviembre de 2011 en el sitio web Prensa Latina (La Habana).

Plan de Alianza para la prosperidad del Triángulo Norte, propuesta de Honduras en el marco Plan de Todos para una Vida Mejor 2016 – 2020 IV Cumbre CELAC ECUADOR 2016, Plan de Acción de la CELAC 2016. Es importante mencionar que la V Cumbre de la CELAC celebrada en la ciudad de Punta Cana, Republica Dominicana el 25 de enero de 2017 pues es un espacio para la promoción de los intereses comunes de los pueblos a seguir avanzando en la unidad y en la Integración Latinoamericana y Caribeña.

EL HERALDO, Honduras. Economía. SEFIN “USAID lidera lista de organismos donantes” 07.04.2014 El Heraldo del 10.02.2015 “El Salvador y Honduras impulsan unión aduanera, seguridad y Golfo de Fonseca, declaraciones del presidente Juan Orlando Hernández.

La Tribuna <http://www.latribuna.hn/2017/07/18/ademas-ampliar-tps-honduras-pide-regularizacion-permanente/>

Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo Honduras 2017- 2021 del Sistema de las Naciones Unidas para el Gobierno de la Republica de Honduras, Tegucigalpa, 22 de agosto de 2016.

OPPENHEIMER, Andrés. Se publica el 26 de mayo de 2017 en su artículo “El desdén de Trump por Latinoamérica” link http://www.elnuevoherald.com/opinion-es/opin-col-blogs/carlos-alberto-montaner/article151765127.html#storylink=readmore_inline

Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, Plan Regional preparado por el Salvador, Guatemala y Honduras, propuesto por Honduras en el *marco Plan de Todos para una Vida Mejor 2016/2020*.

SICA “Evolución del Sistema de Integración Centroamericano (SICA)” XL Reunión Ordinaria del Consejo Latinoamericano Caracas, Venezuela 26 al 28 de noviembre de 2014 SP/CL/XL.O/Di N° 9-14. Impreso en SELA, Caracas, Venezuela.

ZUERAS, Daniel publica el 24.06.2016 el Artículo ¿Afecta en alguna medida el Brexit a Centroamérica? en “Estrategia y Negocios” Publicado en <http://teads.tv/inread-outstream/>

Entrevistas:

Entrevista realizada por Elsa Marina Cárcamo en La Paz, el 15 de marzo de 2017, al Embajador Eduardo Enrique Reina García, representante de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) en Bolivia, ex – Vicecanciller de Honduras, experto en política internacional, diplomático hondureño, miembro del Partido Libre.

Segunda Entrevista realizada por Elsa Marina Cárcamo en La Paz, el 18 de julio de 2017, al Embajador Eduardo Enrique Reina García, representante de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) en Bolivia,

ANEXO

Directorio de Agencias de Cooperación Internacional que cooperan con Centroamérica. Publicación vigente desde noviembre de 2008, elaborado por Lic. Sandra A. Morales, Consultora en Procesos de Internacionalización y Cooperación.

Agencias de Cooperación Internacional:

ACDI Agencia Canadiense de Cooperación Internacional
AECID Agencia Española de Cooperación Internacional
AGMI Agencia de Garantía Multilateral de Inversiones
AFC Agencia Francesa de Desarrollo
AGCI Agencia de Cooperación Internacional de Chile
Agencia de Luxemburgo de Cooperación para el Desarrollo
Aus AID Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional
Cooperación Italiana para el Desarrollo Ministerio de Asuntos Exteriores
COSUDE Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
DANIDA Agencia Danesa para el Desarrollo Internacional
GTZ Cooperación Técnica Argentino Alemana
IATA Agencia Internacional de Transporte Aéreo
IEA Agencia Internacional de Energía
JETRO Japan External Trade Organization
JICA Agencia de Cooperación Internacional de Japón
NORAD Agencia Noruega para la Cooperación y el Desarrollo
NOVIB - Organización Holandesa para la Cooperación Internacional al Desarrollo
NZAID Agencia Neozelandesa para el Desarrollo Internacional
SECO Secretaria del Estado para la Economía
SIDA Agencia Sueca de Cooperación Internacional
SIPPO Swiss programa de promoción de las importaciones
SNV Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo
USAID Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo

Organismos Internacionales con sede en Honduras:

- | | |
|--|---|
| 1. Organización de las Naciones Unidas,
Programa de las Naciones Unidas para el
Desarrollo | 6. UNFPA |
| 2. FAO | 7. Agencia Española de Cooperación |
| 3. ONUSIDA | 8. Agencia de Cooperación
Internacional Japonesa |
| 4. Organización Panamericana de la Salud | 9. OEA Organización de Estados
Americanos |
| 5. UNICEF | |