



**IINSTITUTO LATINO-AMERICANO DE  
ECONOMIA, SOCIEDADE E POLÍTICA  
(ILAESP))**

**RELAÇÕES INTERNACIONAIS E  
INTEGRAÇÃO**

**EL AUGE DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA EN COLOMBIA Y LA RECREACIÓN  
DE LA DESIGUALDAD PARA EL PUEBLO WAYUU**

**YANDERI JOSEFINA FERNANDEZ HERNANDEZ**

Foz do Iguaçu  
2023

**EL AUGE DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA EN COLOMBIA Y LA RECREACIÓN DE  
LA DESIGUALDAD PARA EL PUEBLO WAYUU**

**YANDERI JOSEFINA FERNANDEZ HERNANDEZ**

Trabalho de Conclusão de Curso apresentado ao Instituto Latino-Americano de Economia, Sociedade e Política da Universidade Federal da Integração Latino-Americana, como requisito parcial à obtenção do título de Bacharel em Relações Internacionais e Integração.

Orientadora: Prof. Dra. Ana Carolina Teixeira

Foz do Iguaçu  
2023

YANDERI JOSEFINA FERNANDEZ HERNANDEZ

**EL AUGE DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA EN COLOMBIA Y LA RECREACIÓN DE  
LA DESIGUALDAD PARA EL PUEBLO WAYUU**

Trabalho de Conclusão de Curso apresentado ao Instituto Latino-Americano de Economia, Sociedade e Política da Universidade Federal da Integração Latino-Americana, como requisito parcial à obtenção do título de Bacharel em Relações Internacionais e Integração.

**BANCA EXAMINADORA**

---

Orientadora: Prof. Dra. Ana Carolina Teixeira  
UNILA

---

Prof. Dr. Ramón Blanco de Freitas  
UNILA

---

Prof.Dra. Karen dos Santos Honorio  
UNILA

Foz do Iguaçu, 27 de Novembro de 2023.

## TERMO DE SUBMISSÃO DE TRABALHOS ACADÊMICOS

Nome completo do autor(a): Yanderi Josefina Fernandez Hernandez

Curso: Relaciones Internacionales e Integración

	Tipo de Documento
<input checked="" type="checkbox"/> graduação	<input type="checkbox"/> artigo
<input type="checkbox"/> especialização	<input type="checkbox"/> trabalho de conclusão de curso
<input type="checkbox"/> mestrado	<input type="checkbox"/> monografia
<input type="checkbox"/> doutorado	<input type="checkbox"/> dissertação
	<input type="checkbox"/> tese
	<input type="checkbox"/> CD/DVD – obras audiovisuais
	<input type="checkbox"/>

Título do trabalho acadêmico: EL AUGE DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA EN COLOMBIA Y LA RECREACIÓN DE LA DESIGUALDAD PARA EL PUEBLO WAYUU

Nome do orientador(a): Prof. Dra. Ana Carolina Teixeira

Data da Defesa: 27/10/2023

### Licença não-exclusiva de Distribuição

O referido autor(a):

a) Declara que o documento entregue é seu trabalho original, e que o detém o direito de conceder os direitos contidos nesta licença. Declara também que a entrega do documento não infringe, tanto quanto lhe é possível saber, os direitos de qualquer outra pessoa ou entidade.

b) Se o documento entregue contém material do qual não detém os direitos de autor, declara que obteve autorização do detentor dos direitos de autor para conceder à UNILA – Universidade Federal da Integração Latino-Americana os direitos requeridos por esta licença, e que esse material cujos direitos são de terceiros está claramente identificado e reconhecido no texto ou conteúdo do documento entregue.

Se o documento entregue é baseado em trabalho financiado ou apoiado por outra instituição que não a Universidade Federal da Integração Latino-Americana, declara que cumpriu quaisquer obrigações exigidas pelo respectivo contrato ou acordo.

Na qualidade de titular dos direitos do conteúdo supracitado, o autor autoriza a Biblioteca Latino-Americana – BIUNILA a disponibilizar a obra, gratuitamente e de acordo com a licença pública *Creative Commons* **Licença 3.0 Unported**.

Foz do Iguaçu, \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_.

\_\_\_\_\_  
Assinatura do Responsável

Dedico este trabajo a mi amado pueblo Wayuu y a la tierra del olvido (La Guajira), donde las lluvias son escasas, pero los corazones son inmensos.

A todos los niños, niñas y jóvenes indígenas, especialmente para nuestros valientes Wayuu del Resguardo de la Alta y Media Guajira. A aquellos que se levantan con el sol, enfrentando a diario más de una hora de caminata para alcanzar el anhelo de educarse.

A mi familia, a mi madre, a mis hermanos y a mis sobrinos por todo lo que pude aprender de ustedes. A Karen Feria, cuyo apoyo y amor inquebrantables han sido una luz constante en mi vida, personas como tú son únicas.

Por último a Sahyan Millaqueo, del pueblo Mapuche, quien ahora está eternamente en su Mapu. Tu legado perdura como un faro de inspiración.

## AGRADECIMENTOS

En primer lugar agradezco a mi familia del Eiruuku (clan) Pausayu, cuyo Í (lugar de origen) se encuentra en la comunidad de Isijou, em la Serranía de la Makuira, en el corazón del Resguardo de la Alta y Media Guajira. A ti karen Feria por tu confianza, apoyo y amor.

Agradezco a mi profesora orientadora Ana Carolina Teixeira Delgado por su invaluable aporte em este trabajo, pero sobre todo por su amistad. A los profesores Karen Honorio y Ramón Blanco por sus valiosas observaciones em este trabajo.

Mi sincero agradecimiento a mis amigos y colegas Rubén, Yohana, Sofía, Mónica, Djenika y William. Por su apoyo incondicional y su disposición para ayudarme en todo momento.

A todos mis colegas y amigos de la Asociación de Estudiantes Indígenas de la UNILA (CEI.UNILA) y a la Atletica Indígena Tucandeiras de la UNILA. A la Comisión de Accesos y Permanencia de los Pueblos Indigenas (CAPPI), especialmente a Patricia Queiroz y Washignton da Silva por su invaluable apoyo y mentoría en este espacio.

Agradezco al Observatorio Latino Americano de Geopolítica Energetica (OLAGE), en especial a mis colegas y amigos: Icoana, Cesar, Joyce, Roxana Y Vitór por todo lo que he podido aprender con cada uno de ellos.

Mi agradecimiento a la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC) y al señor Jaime Lacouture por su apoyo em el comienzo de mi carrera.

Por último, quiero expresar mi profundo agradecimiento a la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana – Brasil (UNILA). Gracias a su apoyo, este trabajo fue posible y ha llegado a ser una realidad.

*Os rios, esses seres que sempre habitaram os mundos em diferentes formas, são quem me sugerem que, se há futuro a ser cogitado, esse futuro é ancestral, porque já estava aqui.*

**Ailton Krenak**

## RESUMO

Este projeto de conclusão de curso tem como foco o problema da desigualdade e vulnerabilidade enfrentado pelos Povos Indígenas no contexto da transição energética. À medida que a sociedade avança em direção a fontes de energia mais sustentáveis e limpas, é imperativo considerar os impactos socioeconômicos, ambientais e culturais que recaem sobre as comunidades indígenas, que muitas vezes sofrem as consequências adversas deste processo. Através de uma análise abrangente, este trabalho examina como a transição energética pode exacerbar a desigualdade e a vulnerabilidade dos Povos Indígenas e propõe abordagens para mitigar estes efeitos negativos. Este estudo centra-se principalmente no processo de transição energética que está sendo realizado na Colômbia através da instalação de parques eólicos no Departamento de La Guajira, como parte de sua estratégia de adoção de fontes de energia renováveis e sustentáveis. Neste contexto, traça-se uma linha histórica da evolução da exploração dos recursos naturais neste território, tendo em conta que La Guajira tem sido um enclave de extração de carvão a céu aberto. Além disso, são abordados os conceitos de extrativismo e neoextrativismo e analisada sua influência no desenvolvimento da Colômbia e do Departamento de La Guajira. Além disso, é realizada uma investigação detalhada dos impactos ambientais e socioculturais dessas práticas extrativistas e examinada como elas afetam os direitos coletivos e territoriais do povo Wayuu, que vive nesta região. Por fim, um aspecto crucial desta investigação é compreender a visão abrangente dessa transição tendo em conta a perspectiva e a experiência do povo Wayuu.

**Palavras-chave:** Transição energética; neo extrativismo; povos indígenas; desigualdade; direitos coletivos.

## RESUMEN

Este trabajo de conclusión de curso se enfoca en la problemática de la desigualdad y vulnerabilidad que enfrentan los Pueblos Indígenas en el contexto de la transición energética. A medida que la sociedad avanza hacia fuentes de energía más sostenibles y limpias, es imperativo considerar los impactos socioeconómicos, ambientales y culturales que recaen sobre las comunidades indígenas, las cuales con frecuencia sufren las consecuencias adversas de este proceso. A través de un análisis exhaustivo, este trabajo examina cómo la transición energética puede exacerbar la desigualdad y la vulnerabilidad de los Pueblos Indígenas, y propone enfoques para atenuar estos efectos negativos. Este estudio se concentra principalmente en el proceso de transición energética que se está llevando a cabo en Colombia mediante la instalación de parques eólicos en el Departamento de La Guajira, como parte de su estrategia para adoptar fuentes de energía renovable y sostenible. En este contexto, se traza una línea histórica de la evolución de la explotación de recursos naturales en este territorio, tomando en cuenta que La Guajira ha sido un enclave para la extracción de carbón a cielo abierto. Además, se abordan los conceptos de extractivismo y neoextractivismo y se analiza su influencia en el desarrollo tanto de Colombia como del Departamento de La Guajira. Adicionalmente, se realiza una indagación detallada de los impactos ambientales y socioculturales de estas prácticas extractivas, y se examina cómo estas afectan los derechos colectivos y territoriales del pueblo Wayuu, que habita en esta región. Por último, un aspecto crucial de esta investigación es comprender la visión integral que engloba esta transición, teniendo en cuenta la perspectiva y la experiencia del pueblo Wayuu.

**Palabras clave:** Transición energética; Neo-extractivismo; pueblos indígenas; Desigualdad; Derechos colectivos.

## ABSTRACT

This dissertation explores the challenges of inequality and vulnerability experienced by indigenous communities in the context of the transition to sustainable and clean energy sources. Indigenous peoples are often negatively affected by such transitions, necessitating careful attention and consideration. As society moves towards renewable energy, it is crucial to examine these communities' socio-economic, environmental, and cultural impacts. This paper provides a comprehensive analysis of how the energy transition can worsen the inequality and vulnerability faced by Indigenous Peoples. Furthermore, it suggests ways to mitigate these disadvantages. The study primarily focuses on the ongoing energy transition process in Colombia, specifically the deployment of wind farms in the Department of La Guajira as part of the country's effort to adopt environmentally friendly and sustainable sources of energy. A historical overview is presented on the evolution of natural resource exploitation in La Guajira, a region known for open-pit coal mining. The text also delves into the concepts of extractivism and neo-extractivism, analyzing their impact on both Colombia and the Department of La Guajira. In addition, a detailed investigation of the environmental and socio-cultural impacts of these extractive practices is carried out, and it is examined how these affect the collective and territorial rights of the Wayuu people, who inhabit this region. Finally, a crucial aspect of this research is to understand the holistic vision that encompasses this transition, taking into account the perspective and experience of the Wayuu people.

**Key words:** Energy transition; Neo-extractivism; Indigenous peoples; Inequality; Collective rights.

## LISTA DE MAPAS

<b>Mapa 1</b> – Mapa com producción de carbón y participación total por departamento 2019-2020.....	29
<b>Mapa 2</b> – Localización del area de influencia del Cerrejón en La Guajira.....	33
<b>Mapa 3</b> – Solicitudes de títulos mineros y títulos mineros vigentes en La Guajira...	36
<b>Mapa 4</b> – Distribución de los proyectos em estado de licenciamiento.....	40
<b>Mapa 5</b> – Localización de minería de hidrocarburos y de proyectos de energía eólica .....	42
<b>Mapa 6</b> – Delimitación del territorio Wayuu.....	51
<b>Mapa 7</b> – La Guajira. Ubicación geográfica de los proyectos off shore Barlovento y Astrolabio.....	53

## LISTA DE FOTOGRAFIAS

<b>Fotografia 1</b> – Parque eólico Jepirrachi.....	41
<b>Fotografia 2</b> – Parque eólico Jepírachi, Cabo de la Vela y la Línea férrea de Carbones El Cerrejón.....	44
<b>Fotografia 3</b> – Parque eólico en La Guajira.....	47
<b>Fotografia 4</b> – Mapa de las rutas de pesca y croquis de lo que sería el Parque Eólico Astrolabio.....	54

## LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONU	Organización de las Naciones Unidas
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
MINENERGIA	Ministerio de Minas y Energía de Colombia
ANM	Agencia Nacional de Minería
INTERCOR	International Colombia Resources Corporation
ANT	Agencia Nacional de Tierras
IGAC	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
INDEPAZ	Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz
EPM	Empresas Públicas de Medellín
DNUDPI	Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas
ANLA	Autoridad Nacional de Licencias Ambientales

## SUMÁRIO

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	12
<b>OBJETIVOS</b> .....	13
<b>METODOLOGIA</b> .....	14
<b>ESTRUCTURA DEL TRABAJO</b> .....	14
<b>1 COLONIALISMO VERDE EN LA GUAJIRA</b> .....	15
1.1 NEOEXTRACTIVISMO EN LA GUAJIRA Y LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA	18
1.1.1 Historia de la explotación de Recursos en La Guajira.....	25
1.1.1.1 Minería de carbón em la Baja Guajira.....	27
1.2 Conclusiones parciales.....	30
<b>2 DESIGUALDAD EN EL CONTEXTO DE LA TRANSICIÓN ENERGETICA</b> .....	31
2.1 IMPACTO AMBIENTAL, SOCIAL Y TERRITORIAL DE LA MINERIA DEL CERREJÓN.....	32
2.2 IMPACTO AMBIENTAL, SOCIAL Y TERRITORIAL DE LA INSTALACIÓN DE PARQUES EOLICOS.....	41
2.3 Conclusiones parciales.....	45
<b>3 IMPORTÂNCIA DE LA TRANSICIÓN ENERGETICA JUSTA</b> .....	47
3.1 DERECHOS COLECTIVOS DE LOS PUEBLOS INDIGENAS.....	48
3.1.1 Cosmovisión del pueblo Wayuu sobre Territorio.....	50
3.2 Conclusiones parciales.....	54
<b>CONSIDERACIONES FINALES</b> .....	56
<b>REFERÊNCIAS</b> .....	58



## INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de conclusión de curso se adentra en una cuestión fundamental que merece atención prioritaria en el contexto de la evolución hacia fuentes de energía más sostenibles y limpias: la problemática de la desigualdad y vulnerabilidad que enfrentan los Pueblos Indígenas en medio de este proceso de transición energética. A medida que la sociedad avanza hacia la adopción de tecnologías y prácticas energéticas más “amigables” con el medio ambiente, es imperativo considerar los impactos socioeconómicos, ambientales y culturales que recaen sobre las comunidades indígenas. Con demasiada frecuencia, estas comunidades experimentan las consecuencias adversas de este proceso, viéndose atrapadas en un dilema entre la promoción de fuentes de energía más limpias y la preservación de sus modos de vida ancestrales.

Este estudio se propone llevar a cabo un análisis exhaustivo que permita comprender cómo la transición energética puede exacerbar la desigualdad y la vulnerabilidad de los Pueblos Indígenas, así como identificar estrategias y enfoques que puedan atenuar estos efectos negativos. A fin de abordar estas cuestiones de manera concreta, nos centraremos en el caso de Colombia y en particular en el proceso de transición energética que se está llevando a cabo en el Departamento de La Guajira. En esta región, la instalación de parques eólicos se ha convertido en una pieza fundamental de la estrategia nacional para adoptar fuentes de energía renovable y sostenible. Sin embargo, detrás de esta aparente transición hacia una energía más limpia, se esconden complejas dinámicas que requieren una evaluación rigurosa.

Sin duda, la instalación de los parques eólicos promete numerosos beneficios al país, pero también plantea desafíos en el territorio Wayuu. Es importante considerar cómo las actividades de desarrollo, como la construcción de infraestructuras energéticas, pueden afectar a los Pueblos Indígenas. Esto puede incluir desde nuevas vías, las redes de transmisión y la instalación de los aerogeneradores, que puede llegar a influir en la fragmentación del mismo territorio, la degradación del medio ambiente, acceso limitado a recursos naturales, factores que pueden agravar la desigualdad y la vulnerabilidad de estas comunidades. así como ha venido generando la minería del Cerrejón. Esto muestra una recreación de los problemas culturales, territoriales y socioambientales, ya que la matriz energética cambia pero, los problemas son los mismos

para este pueblo indígena. Frente a esto cabe indagar, ¿Cómo el proceso de transición energética sigue reproduciendo una mirada colonial sobre los pueblos indígenas a través del neoextractivismo?.

## OBJETIVOS

Sobre la base de lo anteriormente planteado, en el presente trabajo nos proponemos seguir los siguientes objetivos:

Objetivo general:

- Analizar cómo los impactos de la transición energética recrean relaciones asimétricas para los pueblos indígenas, con un enfoque específico en el caso del pueblo Wayuu en el Departamento de La Guajira, Colombia..

Objetivos específicos:

- Contextualizar históricamente la evolución de la explotación de recursos naturales en el Departamento de La Guajira, con el propósito de comprender los antecedentes de las dinámicas actuales.

- Evaluar cómo la transición energética puede exacerbar la desigualdad y la vulnerabilidad de los Pueblos Indígenas en La Guajira, Colombia, considerando los impactos socioeconómicos, ambientales y culturales que recaen sobre estas comunidades.

- Comprender la visión integral que abarca la transición energética desde La Guajira, considerando la perspectiva y la experiencia del pueblo Wayuu.

Asimismo, partimos de la siguiente hipótesis: Desde mediados del siglo XVI con la llegada de los españoles a la Guajira, el Departamento se tornó un enclave de reserva extractiva, configurando una visión de carácter colonial sobre el territorio, esa visión aún se mantiene vigente y su consecuencia impacta de manera negativa en los aspectos social, ambiental, económico y cultural del Departamento que es predominantemente territorio indígena. A pesar de que el extractivismo y la implementación de parques eólicos corresponden a diferentes matrices energéticas, tiende a tener el mismo patrón de implementación, no modifica la dinámica propia de la acumulación, por tanto el proceso de transición energética no evalúa las cuestiones de desigualdad sino que las recrea.

## **METODOLOGIA**

La investigación se llevará a cabo utilizando una metodología mixta que combina enfoques cualitativos y cuantitativos. Se utilizarán análisis de documentos y material audiovisual, así como análisis de datos secundarios y recopilación de datos existentes. El objetivo es describir y analizar la situación actual de la transición energética en La Guajira y su impacto en el pueblo Wayuu. Se realizará una revisión exhaustiva bibliográfica de literatura académica y documentos relacionados con la transición energética en Colombia y los derechos de los pueblos indígenas. Los resultados se presentarán de manera clara, combinando datos cuantitativos y cualitativos, para discutir los impactos identificados y las perspectivas del pueblo Wayuu.

## **ESTRUCTURA DEL TRABAJO**

El trabajo está compuesto por tres capítulos, en el primer capítulo se encuentra el marco teórico, los conceptos de la investigación y los principales autores. Además aborda la historia de la explotación de recursos en La Guajira, con un enfoque en la minería de carbón. Luego, se explora la desigualdad en el contexto de la transición energética, examinando el impacto ambiental, social y territorial de la minería del Cerrejón, así como de la instalación de parques eólicos. En el último capítulo se destaca la importancia de la transición energética justa, haciendo hincapié en los derechos colectivos de los pueblos indígenas. Finalmente, se presentan las consideraciones finales. Cada sección se desarrolla de manera coherente con el objetivo general de explorar cómo la dinámica de la transición energética perpetúa relaciones de desigualdad para los pueblos indígenas, centrándose en el contexto específico del Departamento de La Guajira y la comunidad Wayuu.

## 1 COLONIALISMO VERDE EN LA GUAJIRA

El colonialismo verde se refiere a la imposición de proyectos y políticas por parte de actores externos, a menudo con poca consideración por las necesidades y las voces de las comunidades locales. En La Guajira, esto se manifiesta en la instalación de parques eólicos que tienen un impacto significativo en las vidas de los habitantes de la región, en su cultura y en su territorio.

El marco teórico propuesto busca proporcionar un análisis profundo de la situación actual de La Guajira, con respecto a la implementación de una nueva matriz energética a través de la instalación de parques eólicos. Este enfoque se basa en la perspectiva de la teoría decolonial y los derechos colectivos de los pueblos indígenas, con el fin de comprender cómo estas prácticas extractivas perpetúan relaciones asimétricas para los pueblos indígenas.

En Colombia, la actividad minera desempeña un papel significativo en la economía a nivel local y regional. Esto ha contribuido de manera notable al crecimiento económico del país y ha hecho que sea un lugar atractivo para la inversión extranjera. Sin embargo, es importante destacar que gran parte de estas operaciones mineras se llevan a cabo en áreas habitadas por comunidades indígenas.

La teoría decolonial plantea una crítica profunda a las estructuras y formas de pensamiento heredadas de la colonización. Autores como Aníbal Quijano y Walter Mignolo argumentan que el extractivismo y el neoextractivismo son formas contemporáneas de colonización que perpetúan la explotación y subordinación de los pueblos indígenas (QUIJANO, 2000; MIGNOLO, 2011). Desde esta perspectiva, la explotación de recursos en territorio indígena no solo afecta los aspectos económicos y ambientales, sino que también refuerza las dinámicas de poder impuestas durante la colonización.

En las últimas décadas, la discusión en torno al extractivismo y el neoextractivismo ha cobrado relevancia en el contexto de América Latina. Estos términos hacen referencia a modelos económicos basados en la explotación intensiva de recursos

naturales, los cuales han impactado significativamente a los pueblos indígenas de la región. Según Gudynas (2009, p. 188), se utiliza el rótulo de extractivismo en sentido amplio para describir actividades que involucran la extracción de grandes volúmenes de recursos naturales, que no son procesados (o lo son limitadamente), y que se destinan principalmente a la exportación.

Históricamente, este modelo ha sido adoptado en los países de América Latina, generando aportes a la economía nacional, pero también incidiendo en importantes impactos sociales y ambientales. Como lo señala Gudynas:

El llamado extractivismo, que incluye la explotación minera y petrolera, tiene una larga historia en América Latina. A partir de esas actividades se han nutrido las corrientes exportadoras, desempeñaron papeles claves en las economías nacionales, pero también han estado en el centro de fuertes polémicas por sus impactos económicos, sociales y ambientales. (2009, p. 187)

El extractivismo se refiere a la práctica de extraer recursos naturales en grandes cantidades con el objetivo de generar ganancias económicas. Esta actividad puede ser llevada a cabo tanto por empresas privadas como por el Estado, o incluso por una combinación de ambos y su práctica data de hace mucho tiempo. Como indica Acosta

El extractivismo es una modalidad de acumulación que comenzó a fraguarse masivamente hace 500 años. Con la conquista y la colonización de América, África y Asia empezó a estructurarse la economía mundial: el sistema capitalista. Esta modalidad de acumulación extractivista estuvo determinada desde entonces por las demandas de los centros metropolitanos del capitalismo naciente. Unas regiones fueron especializadas en la extracción y producción de materias primas, es decir de bienes primarios, mientras que otras asumieron el papel de productoras de manufacturas. Las primeras exportan Naturaleza, las segundas la importan. (2012, p. 4)

Acosta expone que el extractivismo es una forma de colonialismo contemporáneo, que resulta en la apropiación de los recursos naturales y la degradación del medio ambiente sin considerar los intereses de las comunidades locales. Argumenta que el modelo extractivo es insostenible, ya que no tiene en cuenta la finitud de los

recursos naturales y el impacto ambiental que provoca la explotación. Por lo cual propone un cambio de paradigma en el desarrollo, que permita una relación más equilibrada entre sociedad y naturaleza. Defiende la creación de alternativas al modelo extractivo, como la economía solidaria y la agricultura familiar, que promuevan el desarrollo económico local sin degradar el medio ambiente, partiendo del concepto de “Buen vivir” una visión andina de la vida basada en la armonía entre el ser humano y la naturaleza.

En su obra Diez tesis urgentes sobre el nuevo extractivismo (2009) Gudynas, examina el extractivismo a través de sus características más relevantes, además destaca la persistencia de los impactos negativos del extractivismo y propone alternativas para contrarrestar el neoextractivismo, ya que señala que mantiene un estilo de desarrollo basado en apropiación de la naturaleza:

Bajo este nuevo extractivismo se mantiene un estilo de desarrollo basado en la apropiación de la Naturaleza, que alimenta un entramado productivo escasamente diversificado y muy dependiente de una inserción internacional como proveedores de materias primas, y que si bien el Estado juega un papel más activo, y logra una mayor legitimación por medio de la redistribución de algunos de los excedentes generados por ese extractivismo, de todos modos se repiten los impactos sociales y ambientales negativos. (GUDYNAS, 2009, P. 188)

Gudynas plantea una perspicaz reflexión sobre el fenómeno del extractivismo y sus consecuencias en la actualidad. En este sentido, destaca la persistencia de un estilo de desarrollo que se basa en la apropiación desmedida de la naturaleza, que genera una serie de problemas tanto sociales como ambientales. Es innegable que el extractivismo ha sido una parte fundamental de muchas economías a lo largo de la historia, proporcionando recursos esenciales para el desarrollo humano.

Aunque el Estado puede desempeñar un papel más activo en el nuevo extractivismo, canalizando algunos de los beneficios hacia la redistribución, persisten impactos negativos tanto en términos sociales como ambientales. La explotación desenfrenada de recursos naturales a menudo conlleva la degradación del medio ambiente y el desplazamiento de comunidades locales, lo que socava los derechos humanos y la sostenibilidad a largo plazo.

Gudynas resalta la importancia de repensar el nuevo extractivismo y considerar las consecuencias a largo plazo de un desarrollo basado en la apropiación de la naturaleza. La búsqueda de alternativas sostenibles y equitativas es esencial para garantizar un futuro más prometedor para las generaciones venideras.

## 1.1 NEOEXTRACTIVISMO EN LA GUAJIRA Y LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA

La Guajira, es testigo de un profundo cambio que trasciende sus fronteras geográficas y aborda cuestiones de vital importancia tanto a nivel local como global. El fenómeno del neoextractivismo en esta zona, caracterizado por una intensificación de la extracción de recursos naturales y una mayor implicación del Estado en esta actividad, ha tomado un lugar central en el desarrollo económico del país, pero no sin desencadenar efectos significativos en el entorno ambiental y sociales. En un contexto mundial en el que la lucha contra el cambio climático se ha convertido en una prioridad ineludible, La Guajira está siendo testigo de una transición energética que busca promover fuentes de energía más sostenibles. Sin embargo, esta transición no está exenta de tensiones y desafíos, particularmente en lo que respecta a su impacto en las comunidades locales y la necesidad de equilibrar el desarrollo económico con la protección del medio ambiente y el pueblo Wayuu.

En este contexto, esta exploración se sumerge en el complejo entramado del neoextractivismo en La Guajira y su interacción con la transición energética. Abordaremos las dinámicas, las implicaciones y los dilemas que surgen de este proceso, considerando algunas perspectivas de autores que estudian este tema.

Según Gudynas (2011) el extractivismo ha evolucionado en las últimas décadas. Sostiene que el extractivismo se ha vuelto más agresivo, utilizando tecnologías avanzadas para extraer recursos de manera más intensiva y con menos respeto por el medio ambiente y las comunidades locales. En este sentido se puede hablar de esta evolución como neoextractivismo, solo que trae consigo algunos aspectos que lo diferencian del extractivismo. Dentro de los aspectos que menciona Gudynas sobre el neoextractivismo, tomaremos algunos que son relevantes para el caso en estudio; que es la instalación de parques eólicos en el territorio indígena del Pueblo Wayuu en el

Departamento de La Guajira.

El autor señala que independientemente de los partidos políticos (izquierda o derecha), las acciones que tienen sobre desarrollo son similares o en su defecto los gobiernos progresistas promueven nuevos sectores extractivistas. Indicando que: A pesar de los profundos cambios políticos continentales hacia la izquierda, los sectores extractivistas mantienen su importancia y son uno de los pilares de las estrategias de desarrollo actuales (GUDYNAS, 2009, p. 190). Ahora con relación a las características del neo- extractivismo Gudynas resalta en su tercera tesis que el papel del estado es mucho más activo, con intervenciones directas e indirectas sobre los sectores extractivistas, por el contrario en el extractivismo era mucho más acotado el papel del Estado.

Colombia se ha caracterizado por ser de gobierno de derecha, pero en la última elección en el 2022 fue elegido un presidente de un partido político que se identifica con la izquierda, la cuestión es analizar el contexto histórico del extractivismo que se ha venido llevando a cabo en La Guajira, sobre todo con la extracción de carbón y también revisar cuales han sido las acciones del actual gobierno frente al extractivismo y la transición energética.

En su cuarta tesis Gudynas indica que, el neo-extractivismo es funcional a la globalización comercial - financiera y mantiene la inserción internacional subordinada de América del Sur (GUDYNAS, 2009, p. 198). Desde este punto destacamos la participación de empresas transnacionales con inversiones tanto en la extracción de carbón por parte de la minera Cerrejón, así como en la implementación de los parques eólicos en La Guajira.

En su quinta tesis Gudynas hace referencia a la desterritorialización y fragmentación territorial, aspecto muy importante desde la visión de los pueblos indígenas y que se ha visto afectada de manera directa, tanto por la minería como por la instalación de parques eólicos en el Departamento de la Guajira, con relación a ello indica que:

El avance de la explotación minera, petrolera o los monocultivos de exportación desencadenan profundos impactos territoriales. En muchos casos representan la

llegada de contingentes de operarios y técnicos, y sus equipos, a áreas remotas: algunas de ellas están habitadas por comunidades rurales o pueblos indígenas (GUDYNAS, 2009, p. 200)

Este avance de extracción minera hacia estos territorios remotos termina creando un enclave productivo que se conecta por corredores de transporte o de energía con otras zonas del país (GUDYNAS, 2009, p. 201). En el caso del Cerrejón con la extracción de carbón a cielo abierto, tiene su conexión con el resto del país y el mundo a través de las líneas de tren utilizados para transportar el carbón hacia Puerto Bolívar que es el puerto de embarque para su exportación. Por otro lado, en el caso de la energía generada por los parques eólicos se utilizan líneas de tensión que lo transportan hacia una subestación eléctrica. Aspectos como estos, terminan modificando el territorio por ende crea tensiones e impactos, como destaca Gudynas (2009, p. 201) En unos casos, los gobiernos asignan bloques de exploración y explotación que ignoran los territorios preexistentes, reconocidos por pueblos indígenas o comunidades campesinas.

Desde el punto de vista de Svampa:

El neoextractivismo instala una dinámica vertical que irrumpe en los territorios y a su paso va desestructurando economías regionales, destruyendo biodiversidad y profundizando de modo peligroso el proceso de acaparamiento de tierras, al expulsar o desplazar a comunidades rurales, campesinas o indígenas, y violentando procesos de decisión ciudadana. (2013, p. 34)

El territorio Wayuu ha venido reconfigurandose, desde la llegada de la minería y actualmente con la instalación de los aerogeneradores. Las infraestructuras necesarias para ello terminan invadiendo lugares donde los Wayuu desarrollan su día a día y también lugares sagrados como los cementerios.

En su séptima tesis Gudynas (2009, p. 205): indica que: en el neoextractivismo se mantienen, y en algunos casos, se han acentuado los impactos sociales y ambientales, y que las acciones para enfrentarlos y resolverlos todavía son inefectivas, y en ocasiones se han debilitado. Sin duda la extracción de carbón en el Cerrejón ha traído varios beneficios al país y tiene una gran incidencia en el PIB, sin embargo hay que considerar los impactos sociales, ambientales y territoriales que ha

causado. Estos impactos siguen presentándose en el proceso de transición energética, aunque se postula como una nueva matriz energética y se considera sostenible, minimiza o desconsidera sobre todo los aspectos sociales y culturales.

Cabe recordar que en el neoextractivismo el papel del Estado es mucho más activo, por tanto como Gudynas destaca en su octava tesis: Bajo el neoextractivismo el Estado capta una mayor proporción del excedente, y que una parte de éste es destinado a programas sociales que generan una legitimación, tanto para los gobiernos como para los emprendimientos extractivistas, y que esto contribuye a apaciguar las demandas sociales locales. (2009, p. 209).

A partir de esta tesis se quiere profundizar en el análisis de cómo el Estado contribuye a la ejecución de proyectos de parques eólicos en las zonas habitadas por el Pueblo Wayuu. En este contexto, también se busca identificar la manera en que se implementa el proceso de consulta destinado a los pueblos indígenas, específicamente la "consulta previa, libre, informada, de buena fe y culturalmente adecuada". Que es un derecho humano colectivo de los indígenas que les ayuda a prevenir el que puedan ser vulnerados sus derechos y se sustenta en principios internacionales como la libre determinación, la igualdad, la identidad cultural, el pluralismo, el respeto a la tierra, territorio, recursos naturales, entre otros.<sup>1</sup>

En su novena tesis Gudynas hace referencia a que: el neo-extractivismo es aceptado como uno de los motores fundamentales del crecimiento económico y una contribución clave para combatir la pobreza a escala nacional. Se asume que parte de ese crecimiento generarán beneficios que se derramarán al resto de la sociedad (goteo o Chorreo) (GUDYNAS, 2009, p. 214. En este sentido el autor argumenta que a pesar de que mantenga las mismas funciones que el extractivismo, el neo-extractivismo se muestra como un componente de desarrollo propicio y por lo tanto necesario y urgente:

Este neo-extractivismo reconfigura los discursos sobre desarrollo, donde las comunidades locales deben aceptar los sacrificios de los impactos como medio de lograr supuestas metas nacionales, y a cambio de ofrecerles un abanico de

---

<sup>1</sup> Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (2011). El derecho a la consulta de los pueblos indígenas: la importancia de su implementación en el contexto de los proyectos a gran escala. Disponible en: [http://hchr.org.mx/files/doctos/Libros/2011/derecho\\_consulta\\_IS.pdf](http://hchr.org.mx/files/doctos/Libros/2011/derecho_consulta_IS.pdf)

medidas de compensación, que pueden ir desde los clásicos programas focalizados de asistencia social, a convertirlos en “socios” de las empresas (GUDYNAS, 2009, p. 216)

Este discurso sobre desarrollo es el que viene acompañando los proyectos de instalación de los parques eólicos, que es parte del cambio de matriz energética en Colombia desde La Guajira, donde ofrecen compensaciones que no dimensionan el alcance e impacto real de los parques eólicos. Sin duda la transición energética es necesaria para contrarrestar el cambio climático, sin embargo, no se debe igualar crecimiento económico con desarrollo y que al hacerlo se está dejando de buscar alternativas de desarrollo que no generen impactos tan negativos y tengan en cuenta a las comunidades locales.

El extractivismo y el neoextractivismo plantean un desafío significativo para los pueblos indígenas en América Latina, ya que sus implicaciones abordan cuestiones de sostenibilidad, justicia social y diversidad cultural. Dentro de este contexto, otra perspectiva crucial que se aborda en este trabajo es el concepto de transición energética.

Al respecto, Fornillo (2017) destaca que el concepto de transición energética se ciñe particularmente a la relación entre energía y cambio climático, dejando de lado las implicaciones económicas y políticas. Señala que la transición energética se piensa como un paso hacia una sociedad sustentada en fuentes renovables para disminuir el impacto negativo del cambio climático, apunta que esto estructura el main stream del ideario de desarrollo sostenible que se opera desde la esfera ambiental y que es propia de la narrativa del capitalismo innovador. Destaca que este desarrollo sostenible puede modificar la matriz energética, sin embargo, no modifica las condiciones de estructura de la que surge, que tiene que ver con la dinámica de la acumulación y consumo de la sociedad contemporánea:

La idea de transición energética, en su acepción genérica es el pasaje hacia sociedades soportadas en una matriz energética que se alimente de fuentes renovables y sustentables, ha venido ganando globalmente cada vez mayor notoriedad; fundamentalmente a causa del agotamiento próximo de los combustibles fósiles y del cambio ambiental global que propician. (FORNILLO,

2017, p. 46)

Fornillo (2017, p. 48) destaca que se debe definir a la transición energética en el marco de las relaciones asimétricas norte-sur, en este caso se quiere analizar la transición energética en el marco de la asimetría de los pueblos indígenas, en específico del pueblo Wayuu con el resto de la sociedad colombiana. Por otro lado, señala que la cuestión energética solo abarca visiones técnico - físico- economistas, así como una relación entre energía y cambio climático, desestimando otras dimensiones importantes.

Otro de los temas importantes para este estudio es el concepto de pobreza energética, como coloca Guzowski, Martin y Zabaloy (2021, P. 2) es un fenómeno multidimensional que se vincula a otros puntos centrales y es imprescindible entender que el desarrollo social y el progreso están inevitablemente ligados al acceso energético. González-Eguino (2015) “define la pobreza energética a partir de tres aproximaciones alternativas pero complementares: desde lo tecnológico enfocado en el acceso a modernos, físico que se vincula con el consumo de energía mínimo asociado a las necesidades básicas y desde lo económico con un porcentaje máximo del ingreso destinado al gasto energético (apud GUZOWSKI. Et al, 2021 p. 4).

En relación a lo que acontece en territorio del pueblo Wayuu, se debe tener en cuenta que hay un fuerte vínculo con la tierra, que hace parte de la cosmovisión y de las tradiciones, por otra parte, dentro de su espacio no existe esas divisiones implementadas por las naciones modernas y dentro de su pensamiento estas divisiones son una imposición y una invención, al respecto de este espacio físico y social que es el territorio (mmapa), como lo indica Pratt (1991) ha sido catalogado como “una zona de contacto” que es un espacio de los encuentros coloniales en el que individuos separados por geografía e historia entran en contacto entre sí y establecen relaciones de poder asimétricas y permanentes, en las que generalmente prevalecen la coerción, la desigualdad y el conflicto (Pratt, 1991) y eso es lo que ha estado de manera permanente dentro de este territorio.

Algunos de los mecanismos que resguardan los derechos colectivos de los pueblos indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos están consagrados en

los siguientes instrumentos internacionales: Convenio Número 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales 1989. Este instrumento garantiza en sus artículos del 14 al 19 los derechos territoriales de las comunidades indígenas. Ratificado por Colombia el 7 de agosto de 1991 y actualmente en vigencia. En sus disposiciones se establece que, al implementar el Convenio, "los gobiernos deben reconocer y respetar la importancia especial que tiene para las culturas y valores espirituales de las comunidades indígenas su vínculo con las tierras o territorios que habitan o utilizan de diversas formas, especialmente los aspectos colectivos de esta relación".<sup>2</sup>

Por otra parte está La Declaración de las Naciones Unidas (ONU) sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, del 2007. Donde los artículos del 25 al 32 de la Declaración hacen mención a las tierras, los territorios y los recursos. En estos apartados, se establece el derecho de las comunidades indígenas a "preservar y fortalecer su conexión espiritual con las tierras, territorios, aguas, zonas costeras y otros recursos que históricamente han sido de su posesión, ocupación y uso" (artículo 25). Con este propósito, "los Estados se comprometen a garantizar el reconocimiento y la protección legales de dichas tierras, territorios y recursos, respetando adecuadamente las prácticas, tradiciones y sistemas de tenencia de la tierra propios de las comunidades indígenas en cuestión" (artículo 26).<sup>3</sup>

Por su parte el Estado Colombiano, reconoce el derecho de las comunidades indígenas a través de la Constitución de 1991. El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación Colombiana (artículo 7) y es obligación del Estado proteger las riquezas culturales (artículo 8).<sup>4</sup> Según el Artículo 63 de la Constitución Colombiana de 1991, se establece que "las tierras comunales de grupos étnicos y las tierras de resguardo son inalienables, imprescriptibles e inembargables". Este marco legal protege los derechos territoriales de estas comunidades y reconoce la importancia de preservar sus tierras ancestrales. A pesar de los beneficios económicos que genera la minería, es crucial garantizar que se respeten estos derechos y se aborden las preocupaciones de las comunidades indígenas en relación con la explotación de recursos naturales en sus territorios.

<sup>2</sup> Corte Constitucional de Colombia. <https://n9.cl/mhjvvg>

<sup>3</sup> Organización de las Naciones Unidas. [https://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/DRIPS\\_es.pdf](https://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/DRIPS_es.pdf)

<sup>4</sup> Comisión Interamericana de Derechos Humanos. <https://n9.cl/okdb58>

Sin embargo, es imperativo reconocer que la falta de integración de diversas perspectivas y enfoques implica una desigualdad que afecta a las poblaciones más vulnerables, que constituyen una parte significativa de la población. Esta desigualdad no se limita únicamente a cuestiones relacionadas con la energía, sino que se extiende a otras dimensiones igualmente relevantes. La Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) enfatiza que la desigualdad abarca diversos matices, como la desigualdad social, económica, educativa, de género y legal, y sus consecuencias pueden ser graves, incluyendo la pobreza y la hambruna.

En este contexto, la transición energética no puede limitarse a aspectos técnicos y económicos. Debe ser concebida como un proceso que también aborde la justicia social, incorporando las perspectivas de las comunidades indígenas y poblaciones marginadas. Comprender los efectos de esta transición en los territorios indígenas es esencial para tomar decisiones informadas y desarrollar soluciones sostenibles en la lucha contra el cambio climático y la injusticia social.

Para obtener una comprensión más completa de la situación en La Guajira y la transición energética en curso, es fundamental explorar la historia de la extracción minera en esta región. Este análisis permitirá arrojar luz sobre cómo se ha desarrollado el extractivismo en el área y cómo ha afectado a las comunidades indígenas y a la economía en general. Además, el estudio de la evolución de la extracción minera en La Guajira contextualizará las dinámicas actuales y ayudará a comprender mejor los desafíos y oportunidades que plantea la transición hacia fuentes de energía más sostenibles en la región.

### 1.1.1 Historia de la explotación de Recursos en La Guajira

Durante el período precolombino, la región ya estaba habitada principalmente por los Wayuu, un pueblo indígena que ha resistido la influencia externa durante siglos. Los Wayuu han desarrollado una sociedad basada en una economía de subsistencia, adaptándose a las condiciones áridas y desafiantes del entorno desértico de La Guajira. Su forma de vida incluía la agricultura, ya que a pesar de las condiciones

áridas, los Wayuu practican la agricultura de secano con diversos cultivos que se adaptan a la escasez de agua, principalmente los que viven cerca de las serranías. También practican la pesca, ya que La Guajira cuenta con costa en el mar caribe. Por otro lado se dedican a la ganadería, pero en pequeña escala, solo para subsistencia de cada familia.

Sin embargo, la llegada de los colonizadores españoles en el siglo XVI cambió drásticamente la dinámica de la región. Los españoles buscaban explotar los recursos naturales de La Guajira, en particular, perlas, palo de brasil, cuero y la sal, que eran considerados valiosos en ese período:

Las costas de la península de la Guajira se caracterizaron durante los siglos XVI y XVII por la explotación de las granjas de perlas. Originalmente, e, los españoles aprovecharon el trabajo de esclavos indígenas, posteriormente, el de esclavos negros. Por muchos años las gobernaciones de Santa Marta y Venezuela se disputaron el control administrativo de la región hasta que en 1592, la provincia de Santa Marta y Río de la Hacha tuvieron el primer gobernador conjunto. (NAVARRETE, 2003, p. 36)

Cabe resaltar que según los mayores, las personas mas sabias y conocedoras de la historia de los Wayuu, antes de la llegada de los españoles al territorio hoy conocido como la Guajira, los Wayuu ya mantenían intercambio de bienes o comercio marítimo con corsarios de países como Holanda y Francia, de los cuales aprendieron el manejo de los caballos y armas de fuego, por esta razón como indica Monroy ( 2018):

Para las autoridades españolas del siglo XVIII los indios guajiros o wayuu, como son conocidos actualmente, eran prácticamente una nación enemiga. En 1718 el gobernador Soto de Herrera había dicho que eran bárbaros, ladrones cuatrerros, dignos de la muerte, sin Dios, sin ley y sin Rey”. En igual forma los veía el virrey Pedro Messía de la Zerda, quien en 1769, un mes antes de que tuviera lugar el llamado “levantamiento general de la nación guajira”, dijo que eran “ambiciosos, traidores, vengativos, desconfiados y llenos de abominaciones”.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> La rebelión Guajira de 1769: algunas constantes de la Cultura Wayuu y razones de su pervivencia  
<https://www.banrepcultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-6/la-rebelion-guajira-de-1769>

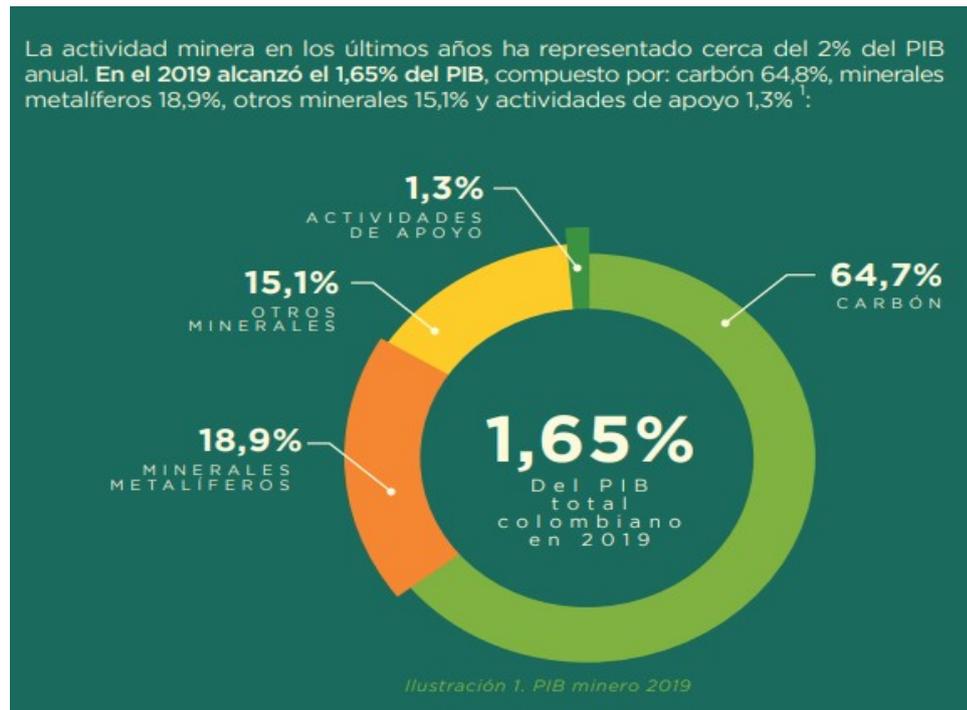
Esta fama se fue forjando debido a que el pueblo Wayuu quería conservar su independencia, a través de múltiples rebeliones, dentro de la cual la más conocida fue la de 1769. Con este contexto histórico se comprende que la marginación y la actual situación de pobreza que tiene actualmente el pueblo Wayuu no siempre fue así. Posteriormente, a medida que la Revolución Industrial se afianzaba en Europa, la demanda de carbón como fuente de energía y materia prima para la industria aumentó significativamente. La Guajira, con sus yacimientos de carbón, se convirtió en un objetivo de interés para los colonizadores españoles. La explotación del carbón en minas como la de Cerrejón se convirtió en una actividad importante.

#### *1.1.1.1 Minería de carbón en la Baja Guajira*

Históricamente en Colombia, el sector minero de carbón ha sido fundamental por su participación en la matriz energética nacional. Por otro lado, es uno de los mayores contribuyentes de las finanzas del país. Según el Ministerio de Minas y Energía de Colombia; entre los años 2016 a 2020 representó, en promedio, el 1% del producto interno bruto (PIB) y el 16% de las exportaciones nacionales (MINENERGIA, 2022). De acuerdo con la Agencia nacional de Minería, el 90% de la producción de carbón es extraído en las zonas mineras del Cesar y la Guajira por empresas multinacionales como BHP-Billiton, Xstrata, Drummond, Glencore y Anglo American (ANM, 2019).

El siglo XX marcó un período significativo de auge en la explotación del carbón en La Guajira. En particular, a partir de la década de 1980, la región experimentó un fuerte incremento en la producción de carbón, lo que tuvo un impacto tanto positivo como negativo en la economía y la sociedad local. En 1976, se inauguró el oleoducto Ranchería, que transporta el gas natural de La Guajira a la costa Caribe. En 1985, se fundó Carbones del Cerrejón Limited, una empresa conjunta entre tres gigantes de la minería a nivel mundial: BHP (anteriormente BHP Billiton), Anglo American y Glencore. Esta compañía se convirtió en uno de los mayores productores de carbón del mundo y operaba la mina de Cerrejón, una de las minas de carbón a cielo abierto más grandes del planeta.

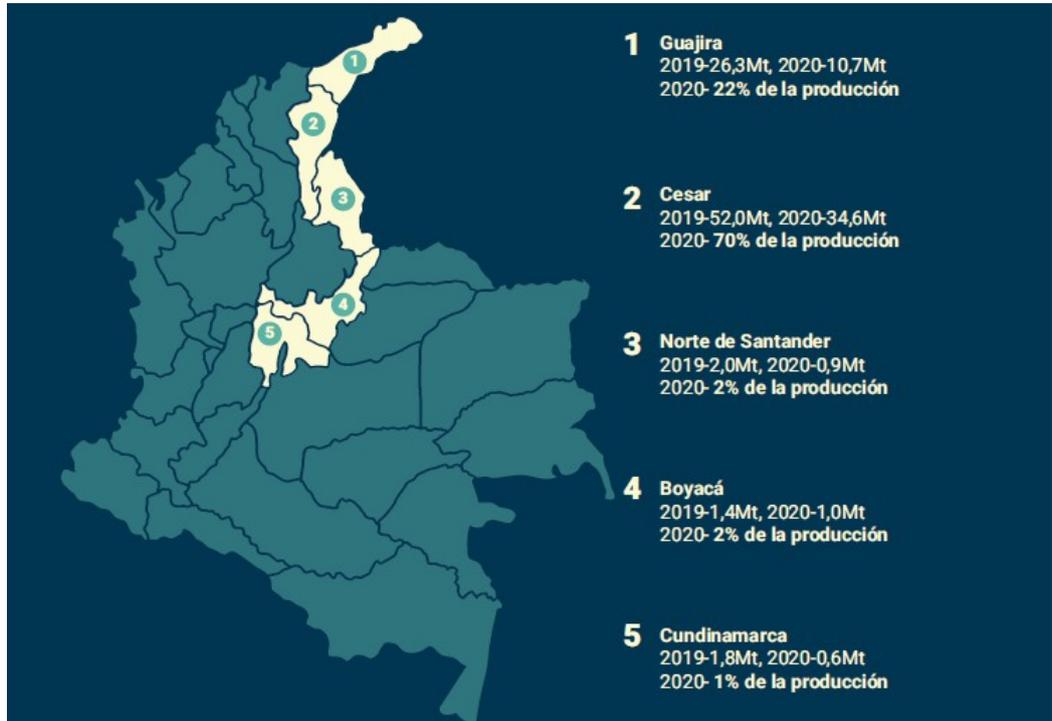
### Grafico 1 – Localización del area de influencia del Cerrejón en La Guajira



Fonte: Agencia Nacional de Minería. [Boletín estadístico minero 2019](#)

Con relación a la producción de carbón en el Departamento de la Guajira, el Ministerio de Minas y Energía de Colombia, indica que los aportes de la producción de esta zona representa en promedio el 34% del PIB y alrededor de 95% de las exportaciones hasta el 2020. Además de solventar el 7% de las necesidades energéticas del país (MINENERGIA, 2022). El yacimiento de Carbón en la Guajira que abarca los municipios de Albania, Barrancas y Hatonuevo, es operado por Carbones del Cerrejón Ltd (Cerrejón). Este complejo minero es a cielo abierto y el más grande del mundo, nació en 1975 con la licitación otorgada por parte de CARBOCOL (actualmente Agencia Nacional de Minería) a la firma International Colombia Resources Corporation (INTERCOR), que es filial de EXXON Corporation (actualmente Exxon Mobil) para la explotación de 32.000 hectáreas. En el 2022 fue comprada por la transnacional Glencore, que tiene su sede en Suiza (CERREJÓN, 2022) y se extiende sobre 69.000 hectáreas según las cifras de la ANM.

**Mapa 1** – Mapa com produção de carvão e participação total por departamento 2019-2020



Fonte: [Ministerio de Minas y Energia de Colombia](#). 2020

**Grafico 2**– Producción anual de carvão por departamento



Fonte: [Ministerio de Minas y Energia de Colombia](#). 2020

La explotación de recursos naturales en La Guajira se originó con la llegada de los colonizadores españoles y más tarde se intensificó con la explotación del carbón, dejando una huella duradera en la región y sus habitantes. La explotación de estos recursos naturales tuvo impactos significativos en aspectos sociales, ambientales, culturales y territoriales en la Guajira.

### 2.3 Consideraciones parciales

El colonialismo verde, representado por la explotación de recursos naturales en La Guajira, sobre todo a través de parques eólicos está dejando huellas profundas y duraderas en la región y sus comunidades locales. Tanto la instalación de parques eólicos como la minería de carbón han tenido un impacto significativo en la vida, la cultura y el territorio de los habitantes de la región. El fenómeno del colonialismo verde se caracteriza por la imposición de proyectos y políticas desde actores externos, con escasa consideración por las necesidades y voces de las comunidades locales. Esta falta de consideración ha llevado a tensiones y desafíos significativos en la región.

La teoría decolonial ofrece una perspectiva crítica que resalta la perpetuación de relaciones asimétricas y dinámicas de poder heredadas de la colonización. Además, en el contexto de América Latina, la discusión sobre el extractivismo y el neoextractivismo subraya los impactos en los pueblos indígenas de la región.

En última instancia, la experiencia de La Guajira es un recordatorio de la importancia de abordar estas cuestiones desde una perspectiva decolonial y de respetar los derechos colectivos de los pueblos indígenas. La explotación de recursos naturales ha dejado una marca profunda en la región, lo que hace necesario un enfoque más equitativo y sostenible que equilibre el desarrollo económico con la protección del medio ambiente y el bienestar de la población local.

## 2 DESIGUALDAD EN EL CONTEXTO DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA

El sector energético a nivel mundial es responsable de aproximadamente dos tercios de las emisiones de gases de efecto invernadero y sus efectos negativos en el medio ambiente se están acentuando. Es esencial entender esta situación en un contexto histórico. La civilización moderna ha evolucionado gracias a los combustibles fósiles, que, a pesar de su contaminación, eran abundantemente disponibles y económicos hasta finales del siglo XX. Sin embargo, a medida que las reservas de combustibles y minerales se vuelven más escasas y difíciles de extraer, las técnicas de extracción se vuelven más costosas y perjudiciales para el entorno.

La extracción y procesamiento de combustibles y minerales requieren ahora una mayor cantidad de energía y agua, lo que incrementa los impactos territoriales. Además, las energías renovables, como la solar y la eólica, también tienen un impacto ambiental significativo, ya que dependen de los combustibles fósiles en varias etapas de su ciclo de vida, desde la extracción de minerales hasta la fabricación y el mantenimiento de paneles y aerogeneradores. En Colombia, la transición hacia fuentes de energía más sostenibles, como el sol, el viento y los minerales necesarios, está generando un gran impacto en regiones como La Guajira y el Cesar.

Por lo tanto, es esencial que esta transición energética esté vinculada a una transformación fundamental de los objetivos sociales y ambientales, alejándose del enfoque en el crecimiento económico medido por el producto interno bruto. El sector energético debe orientarse hacia la relocalización, democratización y redistribución. Esto implica promover economías regionales basadas en la producción y consumo local, reducir la dependencia de la agricultura de los combustibles fósiles, adoptar prácticas industriales sostenibles y priorizar la justicia social y ambiental. Esto se logra mediante la promoción de un estilo de vida más sostenible y menos consumista, conectado con los ritmos naturales del planeta. En Colombia y en toda América Latina, donde una parte significativa de la población vive con necesidades básicas insatisfechas.

El proceso de transición energética en Colombia se ha visto impulsado en gran medida por los compromisos adquiridos por Colombia en el marco del Acuerdo de

París sobre el cambio climático y por la necesidad de reducir la contaminación y mejorar la calidad del aire en las ciudades del país. En este contexto, Colombia ha puesto en marcha diversas iniciativas para fomentar el desarrollo de las energías renovables, como la implementación de subastas de energía renovable, la promoción de la inversión en proyectos de energía solar y eólica, y la creación de incentivos fiscales y financieros para el sector. Además, el gobierno ha establecido una meta ambiciosa de que el 70% de la energía eléctrica generada en el país provenga de fuentes renovables para el año 2030<sup>6</sup>.

Sin embargo, esta transición energética ha tenido consecuencias asimétricas para algunas comunidades, como el pueblo Wayuu en La Guajira. En esta región, se ha explotado el carbón durante décadas para la generación de energía, lo que ha tenido un impacto negativo en el medio ambiente y en la salud de la población local. Además, la construcción de grandes proyectos de generación de energía renovable en la región ha generado tensiones entre las comunidades locales y las empresas encargadas de estos proyectos. La relación entre la transición energética y el pueblo Wayuu ha sido compleja y asimétrica. Por un lado, la transición energética puede representar una oportunidad para mejorar las condiciones de vida de la población local, al reducir la contaminación y la dependencia de los combustibles fósiles. Por otro lado, los impactos negativos de la explotación de carbón y la construcción de grandes proyectos de energía renovable pueden recrear los impactos negativos generados por la extracción de carbón.

El proceso de transición energética en Colombia es una iniciativa importante para reducir la dependencia de los combustibles fósiles y mejorar la calidad de vida de la población en general. Sin embargo, es necesario abordar los impactos asimétricos que esta transición puede tener en algunas comunidades, como el pueblo Wayuu en La Guajira, para garantizar una transición justa y sostenible para todos.

## 2.1 IMPACTO AMBIENTAL, SOCIAL Y TERRITORIAL DE LA MINERÍA DEL CERREJÓN

La explotación de recursos naturales en La Guajira ha generado importantes ingresos económicos para el país, pero también ha tenido un impacto negativo en el medio ambiente y las comunidades locales. La contaminación del aire y el

<sup>6</sup> Ministério de Minas y Energia . <https://n9.cl/zlnvqd>

agua, el desplazamiento de las comunidades indígenas y afrodescendientes, y la falta de desarrollo social son algunos de los problemas que ha generado la explotación de recursos naturales en La Guajira, principalmente la explotación de carbón a cielo abierto. El area de influencia del Cerrejón principalmente se da en la Baja Guajira donde están los municipios de: Cuestecita, Albania, Papayal, Hatonuevo, Barrancas, Fonseca y San Juan. Como aparece en el grafico 1 de abajo, además muestra la linea del ferrocarril que va desde la mina hasta Puerto Bolivar.

**Mapa 2** – Localización del area de influencia del Cerrejón en La Guajira



Fuente: [Foro mundial indígena sobre agua y paz](#), 2016

Aunque en los últimos años, se han realizado esfuerzos para mitigar los impactos negativos de la explotación de recursos naturales en La Guajira, a través de la implementación de políticas para promover el desarrollo sostenible de la región, y las empresas mineras han adoptado medidas para reducir la contaminación y el impacto social de sus operaciones, aún queda mucho por hacer para garantizar que la explotación de recursos naturales no siga generando impactos negativos para la población local.

Para entender la complejidad de la situación en la Guajira sobre los

derechos de los pueblos indígenas es fundamental destacar que, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en Colombia hay 115 pueblos indígenas, que representan un porcentaje de 4,4% de la población nacional (DANE, 2019). Por su parte, la Agencia Nacional de Tierras (ANT) muestra que para el primer corte de 2020 el área total legalizada a comunidades indígenas asciende a 33.252.675 de hectáreas en 28 departamentos del país, que corresponde a 29% de la superficie de Colombia (ANT, 2020) que tiene un total de 114.174.800 según el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Estos datos reflejan que los grupos indígenas tienen el segundo mayor porcentaje de tierras, después de las tierras de título privado que concentra 48,5 millones de hectáreas, con un 42,5% de tierra (IGAC, 2020).

Cabe resaltar una diferencia entre los territorios indígenas y privados, que el primero tiene carácter colectivo y el segundo es de carácter individual. La propiedad indígena no podrá identificarse de manera individual a título de propietarios, siendo los territorios étnicos de carácter colectivo, que constituyen tierras comunales que son inembargables, imprescriptibles e inalienables (ANT, 2020).

El Departamento de la Guajira, tiene un gran porcentaje de su territorio reconocido como resguardo indígena, en total tiene 26 resguardos indígenas formalizados, ubicados en 11 municipios que son; Riohacha, Albania, Barrancas, Dibulla, Distracción, Fonseca, Hato Nuevo, Maicao, Manaure, San Juan del Cesar y Uribia, según el Portal de Datos Abiertos de la Agencia nacional de Tierras (ANT). Estos territorios colectivos pertenecen al pueblo indígena más número de Colombia, el pueblo Wayuu. Los Wayuu, así como la mayoría de los pueblos indígenas de este país, se encuentran en una zona alejada, lo cual ha incidido en un aislamiento geográfico, económico, social y cultural. Sin embargo, esto no ha sido impedimento para que compañías transnacionales exploten sus recursos naturales, como ha sucedido con la extracción de carbón del Cerrejón en la Baja Guajira y en los últimos años con proyectos de generación de energía eólica, a partir de parques instalados en el resguardo de la Alta y Media Guajira. Dentro de estos territorios ancestralmente se ubica el complejo minero Cerrejón:

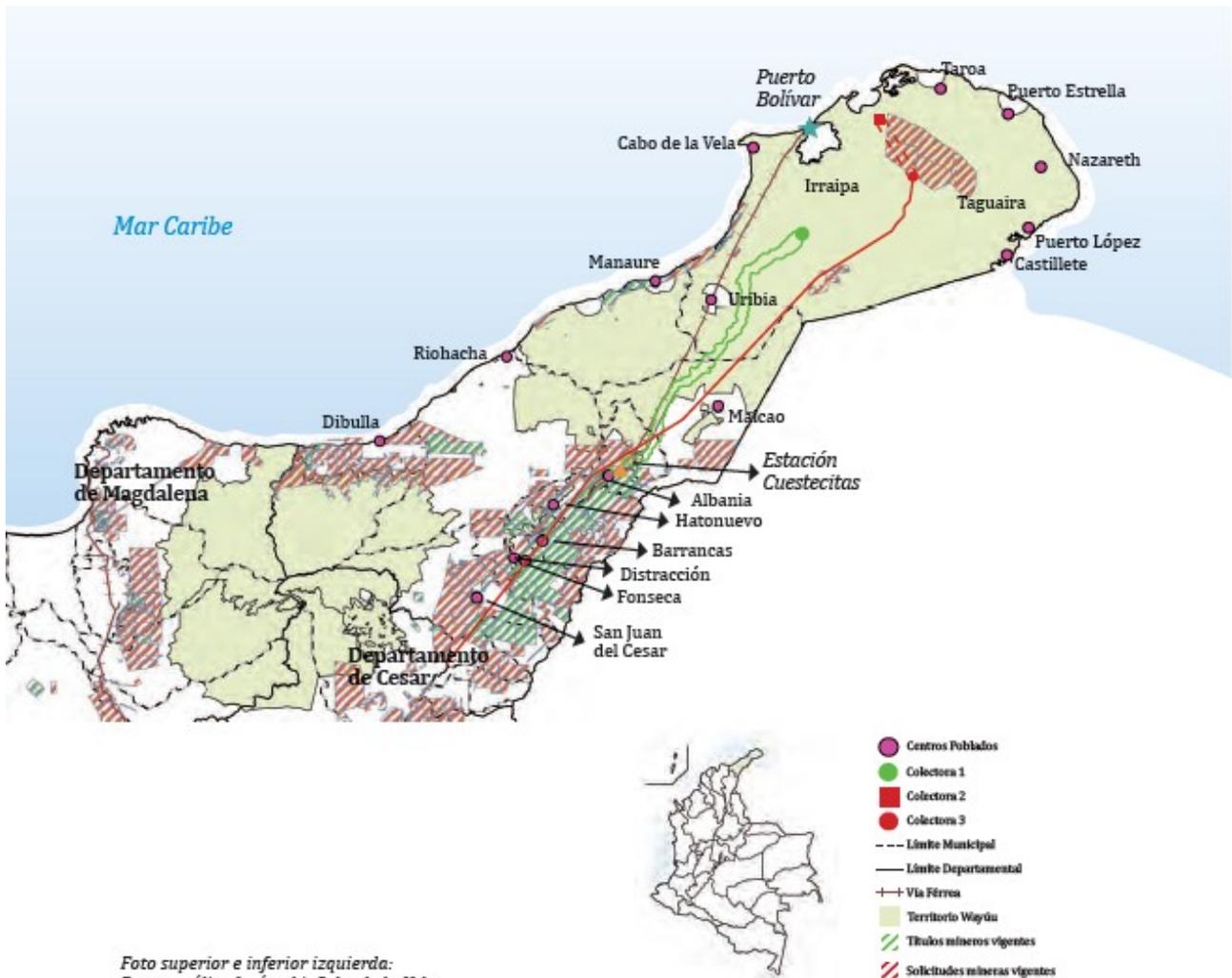
La gigante operación minera de extracción a cielo abierto está dividida en tres grandes áreas o cortas, situadas a escasos kilómetros de la frontera con

Venezuela. Su área de influencia son los municipios Hato nuevo, Albania, Cuestecita, Pozo hondo, Barrancas, Tigrepozo y Patilla. Adicionalmente, tiene una línea férrea que transporta el carbón entre la mina de Cerrejón y el puerto pasando por los municipios de Albania, Maicao, Manaure y Uribia; donde se localiza Puerto Bolívar. Riohacha es el centro urbano más grande y capital del departamento, se encuentra a 80 kms de distancia de la mina. La operación minera se localiza entre las estribaciones del valle intramontano que forma la Sierra Nevada de Santa Marta al oeste y la Sierra de Perijá al este. (URECHE et al., 2022, p. 51)

Desde este punto podemos identificar la fragmentación del territorio y su reconfiguración, en este lugar la población que habitaba en su mayoría eran comunidades indígenas Wayuu, Kogui y Wiwa, cuya subsistencia depende de su medio natural y de la tierra. Esta fragmentación también implica el desplazamiento de estas poblaciones:

El hecho de modificar la topografía con una excavación que altera el paisaje y deslastra la capa vegetal del suelo, se traduce en un impacto social que altera el tejido cultural; atentando contra la sobrevivencia de las comunidades originarias, además de otras comunidades más pequeñas que hacen vida en el territorio de origen afrodescendiente. Existen en el hábitat en estudio, poblaciones más estructuradas como Albania, Barrancas, Provincial. Destaca que durante el inicio y desarrollo de la minería comunidades enteras son desplazadas del territorio. Es el caso de la comunidad Wayúu de Media Luna en Bahía Portete quienes son desplazados para construir el puerto de embarque en el año 1981. Además, en el sitio de cortas mineras son desplazadas de sus territorios varias comunidades; entre ellas, Tabaco, Manantial, Roche, Chancleta, Tamaquitos, Palmarito, El Descanso (URECHE et al., 2022, p. 52)

**Mapa 3** – Solicitudes de títulos mineros y títulos mineros vigentes en La Guajira.



Por otro lado, la explotación de la cuenca carbonífera del Cerrejón, situada en el Valle del Río Ranchería, ha causado impactos socio-ambientales durante su funcionamiento. Como indica Ureche et al. (2022), dentro de estos impactos socio ambientales producidos por la extracción de carbón es tangible la alteración de la cuenca del río Ranchería, que impacta de manera directa las posibilidades de subsistencia de la población, así como de la fauna y flora adyacente a la red hídrica. También incide en el deterioro del curso natural de acuíferos subterráneos, a raíz de la construcción de fosas de extracción. por otro lado, se puede destacar el deterioro de la calidad del aire, a través de su saturación con polvillo carbonáceo, afectando la salud de las personas de la región, todas estas cuestiones afectan los derechos fundamentales de las comunidades que habitan en esa zona, como lo indica la Corte Constitucional de Colombia:

En su decisión, la Sentencia SU698/17, la Corte concedió el amparo de los derechos fundamentales al agua, a la seguridad alimentaria y a la salud de las comunidades afectadas por el proyecto. El argumento esencial es que, a pesar de haberse autorizado desde 1983 la operación minera de El Cerrejón y sus posteriores modificaciones, entre otras, las expansiones del área de explotación, que implicaba, intervenciones como el desvío del cauce del Arroyo Bruno, estas modificaciones no se encuentran sujetas al régimen jurídico ambiental vigente en la actualidad, en el sentido de la necesidad de contar con la evaluación pertinente y suficiente de sus impactos ambientales. (CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA, 2020, P. 4)<sup>7</sup>

El fallo a favor de las comunidades indígenas, por parte de la Corte Constitucional de Colombia en la sentencia SU-689 de 2017, pone en evidencia la falta de evaluación de los impactos ambientales y de la inadecuada consulta con los pueblos indígenas y las comunidades aledañas, por parte de la empresa Carbones del Cerrejón Ltd. Por otro lado, ha generado desplazamiento como el caso del pueblo de Tabaco que hacía parte del municipio de Hatonuevo y estaba conformado por afrodescendientes y Wayuu, como lo indica Hernández:

El pueblo contaba con una iglesia, inspección de policía, escuela rural, puesto de salud, sistema de energía eléctrica, una plaza, calles, vías de acceso, cementerio, parque infantil, caseta de bomba de agua, cancha de fútbol y dos tanques de almacenamiento de agua. El pueblo de Tabaco fue desalojado el 9 de agosto de 2001, y ya para el 28 de enero de 2002 los habitantes habían abandonado el territorio. Desde entonces este pueblo desapareció del mapa colombiano (WILCHES- CHAUX, 2011 apud HERNÁNDEZ, 2018, p. 103)

De acuerdo con Hernandez (2017, p. 103), “para el desplazamiento de la comunidad en tabaco se utilizaron dos conceptos legales de la constitución de 1991, el primero de ellos fue el terreno baldío y el segundo fue la declaración de interés público y utilidad social”. En el caso de los parques eólicos en la Alta y Media Guajira se esta utilizando el concepto de servidumbre, del Código Civil Colombiano:

La Agencia Nacional de Tierras, oficializó el otorgamiento del permiso de uso sobre dos servidumbres ubicadas en los predios ‘Mi Refugio’ y ‘Mercedes Epiayú’ a la

<sup>7</sup> Contraloría General de la República (2020). Informe Auditoría de Cumplimiento. Consultado en: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/informe-auditoria-cumplimiento-sentencia-SU-698-17.pdf>

empresa Guajira Eólica I.S.A.S. del Grupo Elecnor de España, para el desarrollo del Parque Eólico El Ahumado – Línea de Transmisión 110 KV, proyecto de generación eléctrica mediante fuentes de energía renovable que iniciará operación en el 2022. (MINISTERIO DE AGRICULTURA, 2020)

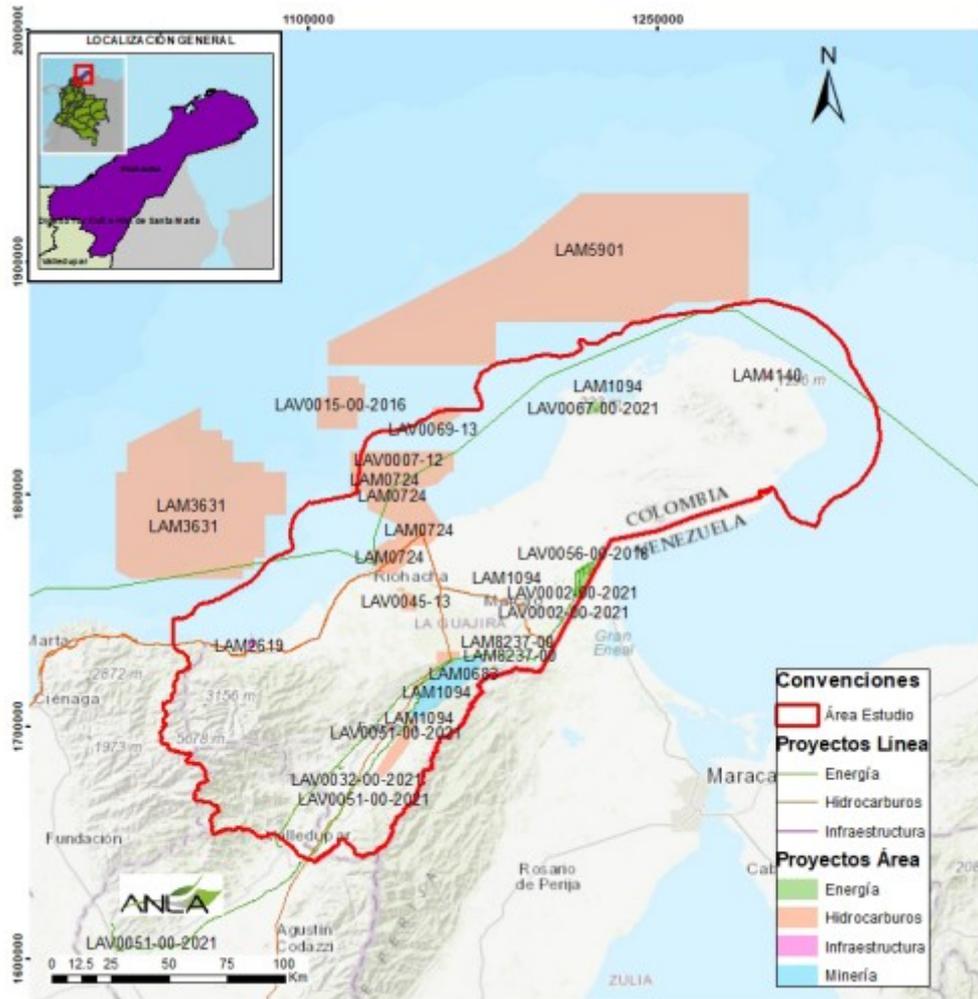
Los impactos mencionados anteriormente son algunos que caracterizan el impacto de la presencia del complejo minero Cerrejón. Sin duda la extracción del carbón ha contribuido en gran medida a la economía nacional, sin embargo ha dejado rezagado al departamento de la Guajira y especialmente a su población indígena, que tiene que hacer frente a una serie de problemáticas que le ha valido las peores posiciones en el índice de desarrollo humano:

En paralelo al gran peso de los sectores extractivos en las exportaciones y la economía nacional, buena parte de esos mismos países enfrentan bajos niveles de desarrollo humano, alta incidencia de la pobreza y limitaciones en el acceso a la alimentación. En varios casos, una mayor incidencia de los sectores extractivos, se da la mano con bajos indicadores sociales, y la abundancia en esos recursos naturales no genera bienestar sino que alimenta la “maldición de la abundancia” (Acosta, 2009 apud Gudynas, 2009, p. 192)

Para Posso y Barney (2019, p.38) el futuro de La Guajira se rige por la riqueza de su territorio en recursos energéticos. Aquí todo es superlativo en comparación con otras regiones de Colombia: los mejores vientos, la mayor radiación, grandes reservas de carbón, petróleo y gas. Esta idea se contrapone a la situación de la Guajira que es vista como un desierto, donde no hay nada o donde no parecen existir las condiciones mínimas para garantizar una buena calidad de vida. Sin embargo, esto no impide que sea visto como un lugar atractivo para explotar como se puede destacar:

En la última década, en La Guajira, se extrajo el 40 % del total de la producción nacional de carbón. De ese porcentaje, el 98 % se explotó y exportó, en cabeza de la empresa Carbones del Cerrejón Limited. En total, en 2018, había registrados 23 grandes títulos, que incluyen los que tiene Carbones del Cerrejón Limited en explotación en el municipio de Barrancas y otras solicitudes que superan las 600 mil, con franjas en la Media y la Alta Guajira. Toda el área cercana a Bahía Portete y al Cabo de la Vela está titulada o con solicitud de título y lo mismo la parte sur, que corresponde a los municipios de Fonseca, Hato Nuevo, Albania, San Juan del Cesar y Riohacha (POSSO y BARNEY, 2019, p.38)

Aunado a ellos se tiene la estimativa de que la explotación de carbón en la Guajira tiene una reserva para unos 100 años más. Periodo de tiempo que depende del nivel de compromiso del gobierno, de las empresas, así como la inclusión de las comunidades en la toma de decisiones sobre el futuro de la transición energética.

**Mapa 4 – Distribución de los proyectos en estado de licenciamiento**

Fuente: ANLA, 2022

**Tabla 1 – Estado de licenciamiento en el área de La Guajira**

Sector	Tipo de Proyecto	N° de Proyectos	
Energía	Energía Alternativa	6	13
	Líneas de Transmisión	6	
	Termoeléctricas	1	
Hidrocarburos	Exploración	5	14
	Exploración Marina	4	
	Explotación	1	
	Transporte y Conducción	4	
Minería	Minerales metálicos y piedras preciosas y semipreciosas	2	2
Infraestructura	Carbón	1	1
<b>TOTAL</b>		<b>30</b>	

Fuente: ANLA, 2022.

## 2.2 IMPACTO AMBIENTAL, SOCIAL Y TERRITORIAL DE LA INSTALACIÓN DE PARQUES EOLICOS

La Guajira, debido a su ubicación privilegiada frente al mar caribe y el océano atlántico, tiene un gran potencial para la generación de energía eólica y solar. Por lo cual, el gobierno ha venido otorgando licitaciones para que empresas transnacionales puedan operar e instalar parques eólicos dentro de la Alta Y Media Guajira. Sin embargo, según el Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (INDEPAZ) la mayoría de la población desconoce la dimensión del proyecto, desconoce el alcance de ocupación territorial y desconocen los impactos culturales y socioambientales, esto debido a que el mecanismo de la consulta previa libre e informada no se está llevando a cabo de manera idónea (INDEPAZ, 2019).

**Fotografía 1** – Parque eólico Jepirrachi

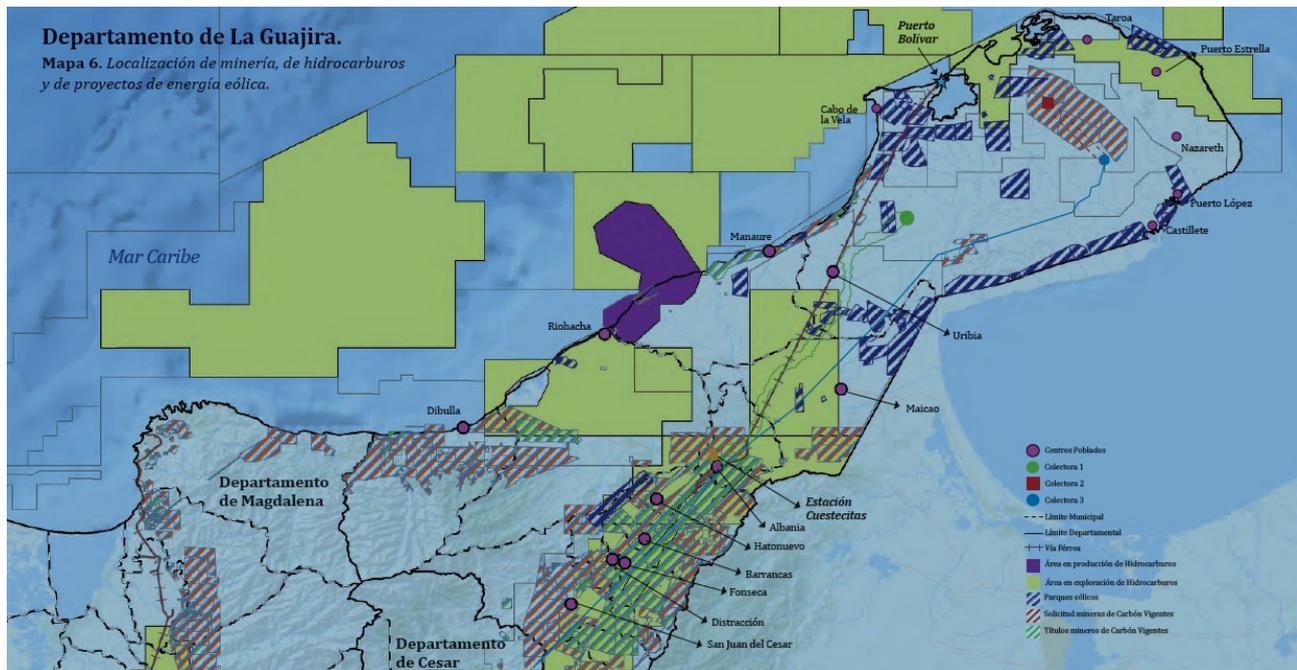


Fuente: INDEPAZ, 2019. p. 184

Si bien la energía eólica es una fuente de energía renovable, también conlleva desafíos, como la necesidad de grandes extensiones de tierra para la instalación de aerogeneradores. Esto puede entrar en conflicto con la tierra utilizada por la

comunidad Wayuu para su subsistencia. Al igual que la presencia del complejo minero Cerrejón la instalación de parques eólicos también incide en la fragmentación territorial y en su reconfiguración.

**Mapa 5 – Localización de minería de hidrocarburos y de proyectos de energía eólica.**



Fonte: INDEPAZ, 2019.

La información sobre la instalación de parques eólicos solo fue ampliamente conocido a partir de 2018, pero a partir de 2003 ya se venía trabajando en la instalación del primer parque eólico que se llama Jepirachi, Ubicado en media Luna, al lado de Bahía Portete, fue construido por Empresas Públicas de Medellín (EPM). Actualmente esta empresa tramita 4 nuevos parques. Según Para Posso y Barney (2019, p.38):

En 2031, en el territorio Wayuu de la Alta y Media Guajira podrían entrar a funcionar 60 parques, con más de 2,5 mil aerogeneradores produciendo 7 gigavatios (GW) para el Sistema Interconectado Nacional. Si se sigue en esa línea y se adecua la interconexión, en 2050, podrían llegar a producirse 16 GW.

De igual manera afirman que la instalación de parques eólicos en los Resguardos de la Alta y Media Guajira son proyectos gigantescos, que equivalen a dos represas del tamaño de la Hidroeléctrica Ituango (Hidroituango) ubicado en el

departamento de Antioquia. En el proyecto de instalación de parques eólicos participan varias empresas multinacionales y nacionales. Como se mencionó anteriormente, la intervención de empresas multinacionales en territorios colectivos para el desarrollo e instalación de parques eólicos está teniendo un profundo impacto en la configuración de estos territorios. Este proceso de cambio está transformando radicalmente el modo de vida y la subsistencia de las personas que residen en estas áreas:

Según la información del Ministerio del Interior, los 65 parques eólicos que están en trámite impactan e impactarán directamente a 288 comunidades Wayúu del resguardo Alta y Media Guajira, en veredas de los municipios de Uribia y Maicao. A lo anterior se suman las comunidades que se afectarán con las líneas de transmisión de energía para comunicar los parques proyectados con las subestaciones que les recibirán su energía. Las personas entrevistadas por Indepaz en la región señalan que las listas que elabora el Ministerio para establecer esos números limitan lo que llama él área de impacto y con ello busca hacer consultas y compromisos de pago con el menor número de rancherías y sus familias. (POSSO y BARNEY, 2019, p.34)

Por otro lado, una de las características distintivas de la movilidad de la comunidad Wayuu es el clima extremo de La Guajira. Esto los lleva a no establecer asentamientos permanentes, sino a desplazarse de un lugar a otro según las temporadas, principalmente debido a la escasez de pasto y agua. Este aspecto es de suma importancia a considerar en el contexto de la instalación y expansión de parques eólicos en territorio Wayuu. Además de lo anterior, existen lugares que tienen un significado sagrado para esta comunidad, y lamentablemente, se encuentran amenazados por la proyección de parques eólicos en estas áreas. Un ejemplo de ello es "JEPIRAA," que se traduce al español como "viento", actualmente este lugar es conocido como el Cabo de la Vela. Este sitio es considerado el lugar de descanso para los Wayuu, donde los espíritus de los Wayuu fallecidos descansan.

Los parques eólicos se reservan cerca de 45 mil hectáreas para instalar torres hasta de 120 metros de altura con aspas entre 100 y 140 metros de diámetro; el área de cada parque, además de incluir el polígono demarcado por filas con torres cada 300 metros y separación promedio de 500 metros entre filas, contiene vías, redes y movimientos autorizados en cada fase del proyecto. Con ellos, cambia la movilidad de la población y sus costumbres de territorios compartidos y de uso

estacional. (POSSO y BARNEY, 2019, p.34)

**Fotografía 2 – Parque eólico Jepírachi, Cabo de la Vela y la Línea férrea de Carbones El Cerrejón.**



Fuente: INDEPAZ, 2019. p. 40

La instalación de parques eólicos en La Guajira ha tenido impactos negativos significativos en el pueblo Wayuu, lo que ha contribuido a la recreación de la desigualdad en esta región. Estos impactos se manifiestan en las alteraciones de las prácticas tradicionales de movilidad y en la amenaza a lugares sagrados, como el caso emblemático de "JEPIRAA", que es esencial para la identidad y el bienestar de la comunidad.

Además, es preocupante que los procesos de implementación de parques eólicos no se estén llevando a cabo de manera adecuada en lo que respecta a la consulta libre, previa e informada destinada a los pueblos indígenas. La falta de inclusión de la comunidad Wayuu en la toma de decisiones sobre estos proyectos contribuye aún más a la desigualdad y socava sus derechos fundamentales. Es imperativo que se promueva un diálogo genuino y participativo con las comunidades indígenas para garantizar que sus intereses, su cultura y su bienestar sean debidamente protegidos en el proceso de desarrollo de parques eólicos y proyectos similares en la región de La Guajira.

## 2.3 Conclusiones parciales

El caso de la instalación de parques eólicos en La Guajira, territorio del pueblo indígena Wayuu, pone de manifiesto una importante y preocupante dimensión de desigualdad en el contexto de la transición energética. A pesar de que la transición hacia fuentes de energía renovable se presenta como una solución para abordar la crisis climática a nivel global, esta transición no siempre es justa ni equitativa, y en muchos casos, perpetúa las desigualdades existentes.

El impacto en el territorio y el modo de vida tradicional de las comunidades indígenas, como los Wayuu, es significativo. La falta de mecanismos adecuados para comprender sus realidades y necesidades puede resultar en la pérdida de recursos naturales, daños a su patrimonio ancestral, desplazamientos forzados y reconfiguración del territorio. Esto socava la cosmovisión indígena, que considera el territorio como sagrado e interconectado con su identidad, cultura y espiritualidad. La consulta libre, previa e informada es fundamental para proteger los derechos indígenas y asegurar una participación significativa en las decisiones que afectan sus territorios. Sin embargo, en muchos casos, esta consulta se lleva a cabo de manera insuficiente o incluso se omite, lo que refuerza la desigualdad y la marginación de las comunidades indígenas en el proceso de toma de decisiones.

La desigualdad se manifiesta en la persistencia de patrones extractivistas coloniales en la implementación de proyectos de energía renovable, donde los intereses económicos a menudo prevalecen sobre la protección de los derechos y el bienestar de las comunidades indígenas. Esto ilustra cómo el ambientalismo capitalista puede ocultar dinámicas neocoloniales y extractivistas, subrayando la urgencia de repensar las estrategias de desarrollo que consideran tanto la sostenibilidad ambiental como los derechos fundamentales de las poblaciones indígenas.

En última instancia, abordar la desigualdad en el contexto de la transición energética requiere un enfoque más integral y equitativo que tenga en cuenta las necesidades y perspectivas de las comunidades indígenas y otros grupos marginados. La justicia social y la equidad deben ser pilares fundamentales de cualquier transición hacia

fuentes de energía renovable, y la consulta y participación efectiva de las comunidades indígenas son esenciales para lograr una transición verdaderamente sostenible y equitativa. Este caso en La Guajira es un recordatorio de que la lucha contra la desigualdad en la transición energética es un desafío crucial que debe abordarse en todo el mundo.

### 3 IMPORTANCIA DE LA TRANSICIÓN ENERGETICA JUSTA

La transición energética es un proceso crucial para mitigar el cambio climático y garantizar un futuro sostenible. No obstante, su éxito va más allá de la simple diversificación de fuentes de energía, con energía solar, eólica e hidrógeno verde. Debe llevarse a cabo de manera que no profundice las desigualdades y las injusticias sociales y medioambientales que han afectado históricamente a las poblaciones más vulnerables, entre ellas los pueblos indígenas. Es en este contexto que surge la importancia de la transición energética justa, que se convierte en una cuestión esencial para estos pueblos originarios.

En particular, la historia de La Guajira ilustra la urgencia de abordar la transición energética justa. A pesar de la abundancia de recursos minerales en su territorio, la región ha experimentado una pobreza persistente. Datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) revelan que en 2018, el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional en el país aumentó al 19,6%, un incremento de 1,8 puntos porcentuales en comparación con 2016. La Guajira ocupa el segundo lugar en el índice de pobreza monetaria, con un alarmante 48,3%. Además, en el índice de pobreza monetaria extrema, la región muestra un preocupante 16,9%. En la fotografía siguiente se puede apreciar el nivel de pobreza en La Guajira.

**Fotografía 3** – Parque eólico en La Guajira



Fuente: INDEPAZ, 2022

La transición energética justa ofrece una oportunidad única para corregir estas desigualdades históricas. Al adoptar un enfoque inclusivo, se puede garantizar que las comunidades indígenas se beneficien de proyectos de energía sostenible y que su voz sea escuchada en la toma de decisiones que afectan sus tierras y su forma de vida. Este proceso no solo apunta a una economía más limpia, sino también a una sociedad más justa, donde los beneficios de la transición energética se comparten equitativamente. La transición energética justa es, por tanto, un camino hacia un futuro más igualitario y sostenible para todos, en especial para los pueblos indígenas de La Guajira y otras regiones.

### 3.1 DERECHOS COLECTIVOS DE LOS PUEBLOS INDIGENAS

Los derechos colectivos de los pueblos indígenas han sido un tema de importancia creciente en el ámbito internacional, en un esfuerzo por garantizar el respeto y la protección de sus culturas, territorios y modos de vida únicos. El reconocimiento de los derechos colectivos de los pueblos indígenas ha evolucionado a lo largo de los años, y uno de los documentos más influyentes en este sentido es la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (DNUDPI), adoptada en 2007. Este instrumento internacional establece una amplia gama de derechos, incluyendo el derecho a la autodeterminación, a la tierra y territorios, a conservar sus propias instituciones y prácticas culturales, ya participar en las decisiones que les afectan.

Además de la DNUDPI, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) es otro instrumento importante que reconoce y protege los derechos colectivos de los pueblos indígenas. Este tratado internacional establece que los gobiernos deben consultar a los pueblos indígenas de manera previa e informada antes de tomar decisiones que puedan afectar sus tierras y recursos. Asimismo, en la Región de las Américas, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, a través de su jurisprudencia interpretativa, ha reconocido la importancia de los derechos colectivos de los pueblos indígenas. La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha publicado fallos históricos en casos que involucran la demarcación de tierras indígenas y la consulta previa.

Sin embargo, a pesar de estos avances, persisten desafíos en la implementación efectiva de estos derechos. En muchos países, los pueblos indígenas siguen enfrentando amenazas a sus tierras y recursos, así como a su identidad cultural. Las luchas por la autodeterminación, el acceso a la justicia y la consulta previa continúan siendo temas críticos en la agenda internacional. Además de ser temas críticos son temas que apenas están tomando relevancia a nivel regional e internacional, por otro lado, en las comunidades aledañas a estos mega proyectos que se están desarrollando en territorios colectivos, las personas muy poco conocen sobre temas de derechos y mucho menos saben sobre transición energética, compensaciones o bonos de carbono. En este aspecto el papel del Estado es difuso:

En las esferas del Estado colombiano, se distinguen ambientalistas y entendidos en lo que significa la multiculturalidad que reconoce la Constitución Política de Colombia, de los funcionarios que confunden su misión con la de promover la inversión a toda costa y justificar a nombre del desarrollo y el progreso; a estos últimos y a los que andan a la caza de negocios, poco les interesa hablar de cultura o cosmovisión de los pueblos, pues van derecho al grano: para que se dé el negocio, se necesita saber quién firma, bajo qué ley y cuánto vale ese consentimiento. (POSSO y BARNEY, 2019, p.126)

Esta transición no debe profundizar las desigualdades y las injusticias sociales y medioambientales que han afectado históricamente a las poblaciones más vulnerables, en particular a los pueblos indígenas, como ilustra el caso de La Guajira. El reconocimiento de los derechos colectivos de los pueblos indígenas, es esencial para garantizar que las comunidades indígenas sean consideradas en la toma de decisiones que afectan sus tierras y su forma de vida. Sin embargo, a pesar de estos avances en el reconocimiento de sus derechos, persisten desafíos en su implementación efectiva, lo que resalta la necesidad de un mayor enfoque en estos temas a nivel regional e internacional.

En este sentido es esencial entender la importancia del territorio en la cosmovisión de los pueblos indígenas, como el pueblo Wayuu, donde la tierra es considerada como una madre que provee y la lluvia como un padre que riega la tierra. El territorio es fundamental en la identidad y las costumbres de estos pueblos, lo que subraya la importancia de respetar y proteger sus derechos territoriales en el contexto de

la transición energética.

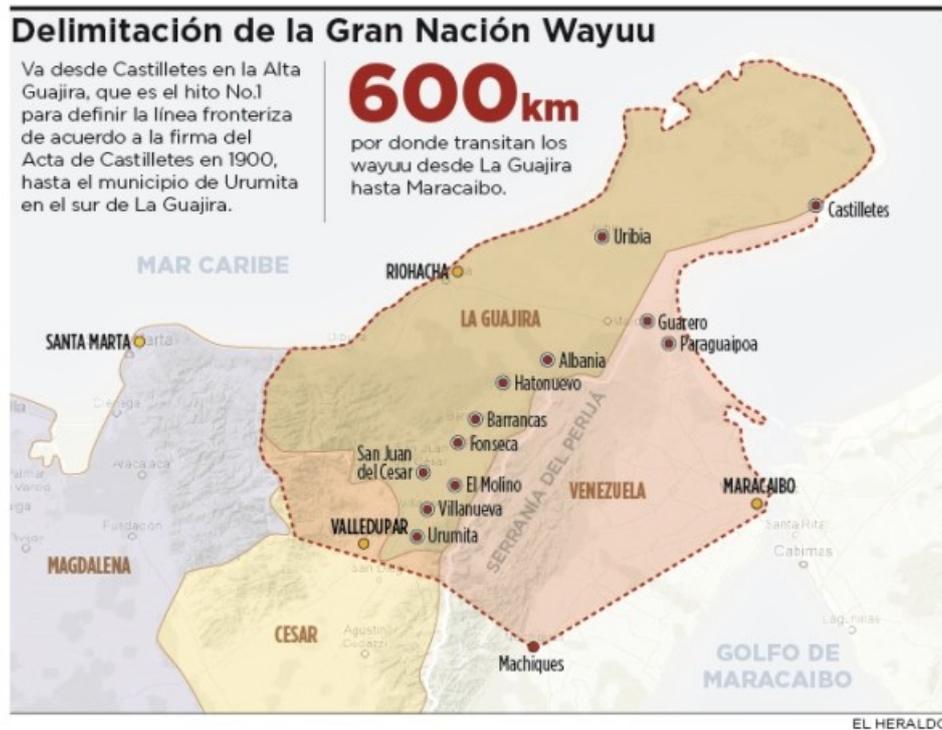
### 3.1.1 Cosmovisión del pueblo Wayuu sobre Territorio

Cabe destacar que Acosta aboga por el "Buen vivir" como alternativa al desarrollo basado en el extractivismo, proponiendo una visión holística y sostenible que valora la interconexión entre los seres humanos y la naturaleza. De igual manera, Gudynas, en su libro "Extractivismo: ¿Maldición o Bendición?" (2009), analiza el modelo de desarrollo basado en la explotación intensiva de los recursos naturales en la región y señala que este modelo no es sostenible, enfatizando la necesidad de buscar alternativas para promover el desarrollo económico y social sin comprometer los recursos naturales.

Estas perspectivas resultan con especial relevancia en el contexto del pueblo Wayuu. Según el informe sociodemográfico del Pueblo Wayuu realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en 2021, el pueblo Wayuu es el pueblo indígena más numeroso en Colombia, con 380.460 personas que se reconocen como pertenecientes a este grupo, representando el 20,2% de la población indígena en el país. Se concentran en la media y alta Guajira, en tierras semidesérticas, y también tienen una presencia en territorio venezolano. Los Wayuu son conocidos por su sólida reafirmación sociocultural de usos y costumbres que definen su identidad como pueblo. En el mapa 6 se puede apreciar la dimensión del territorio del pueblo Wayuu.

Esta realidad resalta la importancia de encontrar alternativas sostenibles al modelo extractivista en la región, que respeten la profunda relación que los Wayuu mantienen con su territorio y su cosmovisión. La figura del palabrero (Pütchipü) y el sistema normativo Wayuu son ejemplos de la conexión intrínseca entre los Wayuu y su entorno natural. La búsqueda de un desarrollo económico y social que no comprometa los recursos naturales es esencial para preservar la identidad y la cultura de los Wayuu, así como para garantizar un futuro sostenible en la región. Estas perspectivas, como las de Acosta y Gudynas, pueden proporcionar una guía valiosa para abordar los desafíos actuales y futuros en la transición hacia un modelo de desarrollo más equitativo y respetuoso con la naturaleza en territorios indígenas como La Guajira.

## Mapa 6 – Delimitación del territorio Wayuu



Fuente: El heraldo 2015

La cosmovisión de los Wayuu es un sistema de creencias que abarca no solo el origen de todas las cosas, sino también la existencia humana y la relación con el entorno. Esta visión del mundo está profundamente arraigada en la naturaleza, la espiritualidad y el territorio que habitan. La organización social de este pueblo indígena se sustenta en clanes llamados "Eirükü", definidos por línea materna. Cada línea matrilineal se identifica con un territorio específico, conocido como "Í", que significa "lugar de origen". En la actualidad, persisten en el uso de los principios fundamentales de su sistema de parentesco matrilineal, que desempeñan un papel crucial en la determinación de aspectos vitales, como la posesión del territorio.

Dentro de la cosmovisión Wayuu, se sostiene la creencia de que la vida depende de una hermandad con todos los elementos de la naturaleza. Similar a otras sociedades humanas donde se amplía el concepto de "personas" para incluir a seres no humanos, como plantas, animales y agentes como el viento, la tierra o el mar, los Wayuu entienden que la humanidad es solo una de las Múltiples formas, que no hay una sola. Por ejemplo, consideran al mar tanto como un ser como un espacio, y, por tanto, la

actividad de la pesca se interpreta como un diálogo interpersonal con este ser marino, donde la interacción va más allá de una simple explotación de recursos; es una relación respetuosa y recíproca con un ente vivo y consciente.

Esta cosmovisión, profundamente enraizada en la relación armoniosa con la naturaleza y los seres no humanos, subraya la importancia de respetar y comprender las creencias y valores culturales de los Wayuu en cualquier iniciativa que involucre su territorio y su forma de vida. La posesión del territorio y su relación con la naturaleza son elementos fundamentales de su identidad y cultura, y cualquier intervención externa debe considerar estos elementos para garantizar una convivencia armoniosa y una transición hacia un desarrollo más sostenible y equitativo en la región.

Sin embargo, lamentablemente, esta forma de percibir el mundo y de cuidar la relación con el entorno se encuentra en peligro debido a la reconfiguración territorial que está generando la implementación de nuevas matrices energéticas dentro del Territorio de la Alta y Media Guajira. Estos proyectos no solo están previstos para su implementación en el territorio, sino que también buscan aprovechar al máximo los recursos disponibles. Entre los proyectos pendientes de licencia para entrar en funcionamiento, destacamos los proyectos off-shore Barlovento y Astrolabio, como se puede observar en el mapa 7. Esta situación plantea un desafío crucial para preservar la cosmovisión Wayuu y su relación única y respetuosa con la naturaleza en un contexto de cambio y desarrollo.

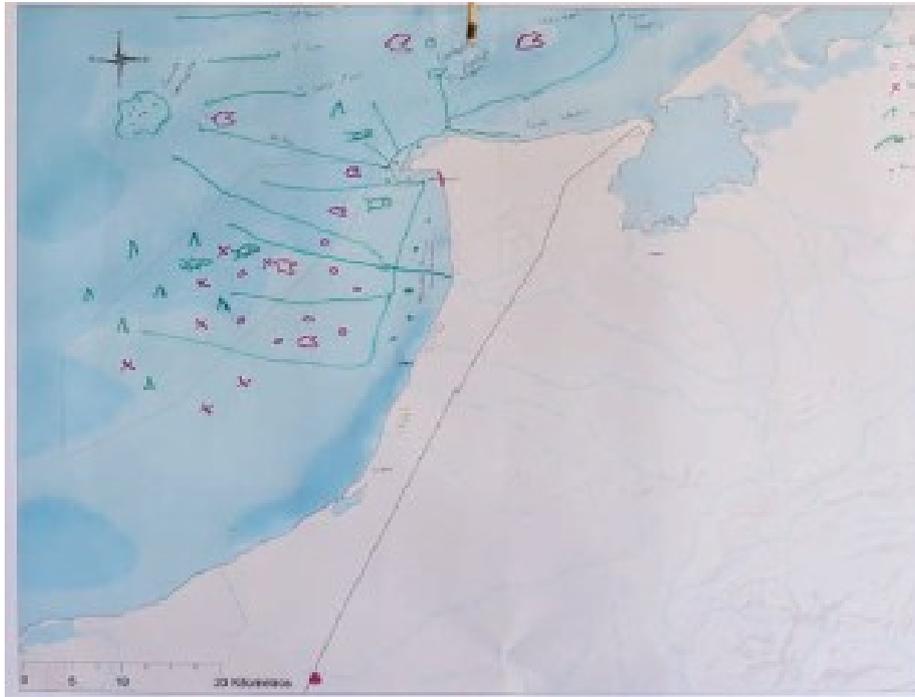
### Mapa 6 – La Guajira. Ubicación geográfica de los proyectos off shore Barlovento y Astrolabio



Fuente: INDEPAZ. 2022. p. 26

Ambos parques entrarán en funcionamiento en el 2026. El proyecto off shore Barlovento está proyectado En el Resguardo de la Alta Guajira, entre punta Gallinas y Puerto Estrella, por su parte el parque Astrolabio se posicionará en el Resguardo de la Media Guajira, en el lugar conocido como Kamaich, un lugar simbolico para los Wayuu. En ambos lugares el medio de sustento de la población local es la pesca y en cierta medida el turismo. Sin duda estos proyectos interferiran en el modo de vida y de subsistencia de estas poblaciones, como se pude identificar em el siguiente mapa rrealizado por pescadores del Cabo de la Vela (Kamaich)

**Fotografía 4** – Mapa de las rutas de pesca y croquis de lo que sería el Parque Eólico Astrolabio.



Fuente: INDEPAZ, 2022. p. 34

### 3.2 Conclusiones parciales

la cosmovisión Wayuu, arraigada en la interconexión con la naturaleza y la consideración de todos los elementos como seres vivos, subraya la profunda relación entre este pueblo indígena y su entorno. El sistema de parentesco matrilineal y la posesión del territorio son pilares esenciales de su identidad y cultura, y la forma en que se relacionan con la tierra y sus recursos naturales es única y respetuosa. Sin embargo, esta relación armoniosa con la naturaleza y el territorio se ve amenazada por la implementación de nuevas matrices energéticas en el territorio de la Alta y Media Guajira. Estos proyectos no solo tienen el potencial de alterar irreversiblemente la forma de vida de los Wayuu, sino que también pueden comprometer su cosmovisión y su relación con la naturaleza.

Por lo tanto, la importancia de una transición energética justa para el pueblo Wayuu es fundamental. Esta transición debe considerar y respetar las creencias y

valores culturales de los Wayuu, así como su conexión profunda con la tierra y sus recursos naturales. Debe asegurar que las comunidades indígenas participen activamente en la toma de decisiones y que se respeten sus derechos territoriales.

La transición energética justa no solo es una cuestión de desarrollo sostenible, sino también de justicia social y respeto a la diversidad cultural. Preservar la cosmovisión Wayuu y su relación con la naturaleza es esencial para garantizar un futuro equitativo y sostenible en la región. La transición energética debe ser una oportunidad para fortalecer la relación entre los Wayuu y su entorno, en lugar de socavarla, y para promover un desarrollo que respete la identidad y la cultura de este pueblo indígena.

## CONSIDERACIONES FINALES

El caso de la instalación de parques eólicos en La Guajira, territorio del pueblo indígena Wayuu, pone de manifiesto una importante y preocupante dimensión de desigualdad en el contexto de la transición energética. A pesar de que la transición hacia fuentes de energía renovables se presenta como una solución para abordar la crisis climática a nivel global, esta transición no siempre es justa ni equitativa, y en muchos casos, perpetúa las desigualdades existentes.

La desigualdad se manifiesta en el impacto significativo en el territorio y el modo de vida tradicional de las comunidades indígenas, como los Wayuu. La falta de mecanismos adecuados para comprender sus realidades y necesidades puede resultar en la pérdida de recursos naturales, daños a su patrimonio ancestral, desplazamientos forzados y reconfiguración del territorio. Esto socava la cosmovisión indígena, que considera el territorio como sagrado e interconectado con su identidad, cultura y espiritualidad. La consulta libre, previa e informada es fundamental para proteger los derechos indígenas y asegurar una participación significativa en las decisiones que afectan sus territorios. Sin embargo, en muchos casos, esta consulta se lleva a cabo de manera insuficiente o incluso se omite, lo que refuerza la desigualdad y la marginación de las comunidades indígenas en el proceso de toma de decisiones.

Este caso en La Guajira ilustra cómo la transición energética puede ser utilizada para legitimar la explotación de territorios indígenas en busca de energía renovable. El neoextractivismo, un modelo económico que promueve la explotación intensiva de recursos naturales, prevalece sobre la protección de los derechos y el bienestar de las comunidades indígenas, perpetuando así dinámicas neocoloniales y extractivistas. Esto subraya la urgencia de repensar las estrategias de desarrollo que consideran tanto la sostenibilidad ambiental como los derechos fundamentales de las poblaciones indígenas.

La cosmovisión Wayuu, arraigada en la interconexión con la naturaleza y la consideración de todos los elementos como seres vivos, subraya la profunda relación entre este pueblo indígena y su entorno. El sistema de parentesco matrilineal y la

posesión del territorio son pilares esenciales de su identidad y cultura. Sin embargo, esta relación armoniosa con la naturaleza y el territorio se ve amenazada por la implementación de nuevas matrices energéticas en el territorio de la Alta y Media Guajira.

Por lo tanto, la importancia de una transición energética justa para el pueblo Wayuu es fundamental. Esta transición debe considerar y respetar las creencias y valores culturales de los Wayuu, así como su conexión profunda con la tierra y sus recursos naturales. Debe asegurar que las comunidades indígenas participen activamente en la toma de decisiones y que se respeten sus derechos territoriales.

La transición energética justa no solo es una cuestión de desarrollo sostenible, sino también de justicia social y respeto a la diversidad cultural. Preservar la cosmovisión Wayuu y su relación con la naturaleza es esencial para garantizar un futuro equitativo y sostenible en la región. La transición energética debe ser una oportunidad para fortalecer la relación entre los Wayuu y su entorno, en lugar de socavarla, y para promover un desarrollo que respete la identidad y la cultura de este pueblo indígena.

## REFERENCIAS

HERNÁNDEZ, E. Minería y desplazamiento: el caso de la multinacional Cerrejón en Hatonuevo, La Guajira, Colombia (2000-2010), "Nuestra tierra es nuestra vida". **Ciencia Política**, [S. l.], v. 13, n. 26, p. 97–125, 2018. DOI: 10.15446/cp.v13n26.68300. Disponible en: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/cienciapol/article/view/68300>. Acceso en: 10 oct. 2023.

FORNILLO, B. Hacia una definición de transición energética para Sudamérica: Antropoceno, geopolítica y posdesarrollo; Universidad Nacional de General Sarmiento. Instituto de Desarrollo Económico y Social. Programa de Posgrado en Ciencias Sociales; Practicad de Oficio; 2; 20; 12-2017; 46-53 Disponible en: <https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/74210>. Acceso en: 23 de jul 2022.

MIGNOLO, W. (2011). Desobediencia epistémica: retórica de la modernidad, lógica de la colonialidad y gramática de la descolonialidad. *Obras Escogidas*, 89-100.

QUIJANO, A. (2000). Colonialidad del poder y clasificación social. *Journal of World-Systems Research*, 342-386

GUDYNAS, E. (2009). Diez tesis urgentes sobre el nuevo extractivismo. Centro Andino de Acción Popular ; Centro Latino Americano de Ecología Social , 2009 .- 1vol; 38pp. Disponible en: <https://biblioteca.hegoa.ehu.es/registros/17745>

ACOSTA, A. (2012). El extractivismo y la colonialidad del poder. *Ecología Política*, 43-53.

ACOSTA, A. (2012). El Buen Vivir: Sumak Kawsay, una oportunidad para imaginar otros mundos. Abya-Yala

ACOSTA, A. La maldición de la abundancia: un riesgo para la democracia (Políticas Públicas). En: *La Tendencia. Revista de Análisis Político*. Programa anticrisis: Legitimidad y eficacia. Quito: FES-ILDIS, (no. 9, marzo-abril 2009): pp. 103-115. ISSN: 13902571

ESCOBAR, Arturo (2007). *La invención del tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo*. Caracas: 1ra. edición Fundación Editorial el perro y la rana.

PRATT, Mary Louise (1991). "Arts of the Contact Zone", p: 33–40. JSTOR 25595469. disponible en: [https://www.lai.fu-berlin.de/es/e-learning/projekte/frauen\\_konzepte/projektseiten/konzeptebereich/index.html](https://www.lai.fu-berlin.de/es/e-learning/projekte/frauen_konzepte/projektseiten/konzeptebereich/index.html)

GUZOWSKI, Carina. Et al (2021) Pobreza Energética: Conceptualización y su vínculo con la exclusión. Breve revisión para América Latina. *Revista Ambiente y Sociedade*. São Paulo. Disponible en: <https://www.scielo.br/j/asoc/a/ZBHWmN3FZCxVXvHQTmbJCnh/?format=pdf&lang=es>

DECLARACIÓN DE LA ONU SOBRE LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS (2007). Organización de las Naciones Unidas.

SVAMPA, M. (2013). Consenso de los commodities y lenguajes de valoración en América Latina. Nueva sociedad (244), 30-46. En Memoria Académica. Disponible en:  
[https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art\\_revistas/pr.13326/pr.13326.pdf](https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.13326/pr.13326.pdf)

SVAMPA, M. (2015). Neoextractivismo: Un análisis comparativo global. Ediciones Luxemburg.

Navarrete M. C. La granjería de las perlas del Río de la Hacha: Rebelión y resistencia esclava (1570-1615). Historia Caribe [Internet]. 2003;III(8):35-50. Recuperado de:  
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=93700804>

MÚNERA, L., GRANADOS, M., TEHERAN, S., NARANJO, J. (2014). Bárbaros hoscros. Historia de resistencia y conflicto en la explotación del carbón en La Guajira, Colombia. OPERA, 14, pp. 47-69. Disponible en:  
<https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/view/3840/4151>

EL, T.; DE, F.; INDUSTRIA, L. MINERÍA DE CARBÓN EN COLOMBIA. [s.l: s.n.].  
 Disponible em: <<https://www.minenergia.gov.co/static/mineriaco/src/document/documento%20carbon.pdf>>.

HERNÁNDEZ, E. Minería y desplazamiento: el caso de la multinacional Cerrejón en Hatonuevo, La Guajira, Colombia (2000-2010), “Nuestra tierra es nuestra vida”. Ciencia Política, [S. l.], v. 13, n. 26, p. 97–125, 2018. DOI: 10.15446/cp.v13n26.68300. Disponible em: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/cienciapol/article/view/68300>. Acceso em: 12 abr. 2023.

CARABALÍ-ANGOLA, A. La Guajira colombiana: una economía de bonanza. Jangwa Pana, [S. l.], v. 7, n. 1, p. 50–57, 2008. DOI: 10.21676/16574923.109. Disponible em: <https://revistas.unimagdalena.edu.co/index.php/jangwapana/article/view/109>. Acceso em: 20 sep. 2023.

POSSO, Camilo; BARNEY Joanna (2019). El viento del este llega con revoluciones. Multinationales y transición con energía eólica en territorio Wayuu. Bogotá: Alternativa Gráfica Ltda.

CERREJÓN.COM. Cerca de 50 años haciendo historia en Colombia. Nosotros/Historia. Disponible en: <https://www.cerrejon.com/nosotros/historia>. Acceso en: 22 jul 2022.

COLOMBIA. Sentencia SU698/17, de 28 de noviembre de 2017. Disponible en: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2017/SU698-17.htm>