

COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN BANCOS DE LECHE HUMANA ENTRE BRASIL Y EL SALVADOR

Hugo Alfredo Jiménez¹

RESUMEN

Este trabajo aborda el programa de los Bancos de Leche Humana como una política pública de salud implementada por el gobierno de El Salvador en cooperación con el gobierno de Brasil. Tiene como objetivos describir como se dio el proceso de implementación y consolidación de los bancos de leche y proponer explicaciones que ayuden a comprender el contexto de implementación de éstos bancos; para ello se llevó a cabo una revisión bibliográfica, la cual fue complementada por el análisis de documentos oficiales que tratan sobre el tema. Es una pesquisa cualitativa, con fuentes primarias y secundarias.

Palabras-clave: Cooperación Internacional; Bancos de Leche Humana; Brasil; El Salvador.

INTRODUCCIÓN

La cooperación internacional es entendida como el conjunto de acciones realizadas entre dos o más Estados u organismos de estos, Organizaciones No Gubernamentales (ONG) o actores sub-nacionales, para alcanzar objetivos comunes en el plano nacional o internacional. Desde su surgimiento, en la década de 1940, diversos países se han incorporado de forma gradual a la práctica de esta actividad, pues la consideran como un medio con alto grado de capacidad y eficacia para contribuir con las iniciativas de desarrollo del país que la recibe (HOURCADE y SOCAS, 2009).

A mediados de la década de 1990, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) reconoció la destacada importancia que un conjunto de países en vías de desarrollo venía adquiriendo, no solo en términos de cooperación, sino también en términos de desarrollo económico y social, con la implementación de diversos programas y políticas de gran impacto para el bienestar de la sociedad. En ese sentido, la ONU instó a ese conjunto de países para que, junto a los países que ya se encontraban dentro de esta práctica, compartieran las experiencias exitosas alcanzadas en las diversas áreas (PUENTE, 2010).

Dentro de esos países estaba Brasil, que a partir de entonces comenzó a tener una participación más activa en las acciones de cooperación internacional realizada entre países. Uno de los programas que en ese contexto estaba teniendo un éxito sin precedentes era el programa de los Bancos de Leche Humana (BLH), una política pública implementada por el gobierno de Brasil en 1943, dirigida a la protección,

¹ Maestrando por el Programa de Pos Graduación en Políticas Públicas y Desarrollo de la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana (UNILA). E-mail: jimenez.hugo2016@gmail.com Currículo Lattes <http://lattes.cnpq.br/1660288600899023>

promoción y apoyo a la lactancia materna y a la disminución de la mortalidad infantil. Así, entre 1998 y 2000 comenzaron a ser realizados importantes fóruns de discusión, tanto a nivel local como a nivel internacional con el objetivo de contribuir al mejoramiento e internacionalización de esa política pública de origen brasileña a través de la cooperación internacional (MAIA *et al.*, 2006).

Específicamente, el marco de referencia para el inicio de las acciones de cooperación internacional en BLH lo constituye el I Fórum Latinoamericano de Bancos de Leche Humana, en el cual se firmó la Carta de Brasilia con el objetivo de fortalecer las iniciativas en lactancia materna y bancos de leche en la región latinoamericana (FREITAS, 2014). A partir de entonces la transferencia de conocimiento y tecnología (Cooperación Técnica) brasileña para la implementación de BLH en diferentes países de América Latina y el Caribe comenzó a ganar destaque.

En ese contexto, este trabajo que aborda el programa de los BLH como una política pública de salud implementada por el gobierno de El Salvador en cooperación con el gobierno de Brasil, tiene por objetivo describir como se dio el proceso de implementación y consolidación de los bancos de leche y proponer explicaciones que ayuden a comprender el contexto de implementación de éstos bancos.

La importancia de esta investigación radica, por una parte, en la contribución académica y literaria que la misma representa en los estudios sobre el tema, ya que se ha constatado la falta de información diversificada disponible sobre los BLH en El Salvador; por otra parte, este trabajo también es de importancia, pues hace parte de una investigación mayor que se está realizando sobre el tema de investigación de disertación en el Programa de Pos Graduación en Políticas Públicas y Desarrollo de la UNILA.

Metodológicamente, esta es una pesquisa exploratoria de orden cualitativo, la cual, de acuerdo con Gil (2010), tiene por objetivo proporcionar al investigador una mayor familiaridad con el problema que está abordando para que este pueda tornarlo más explícito y así facilite la construcción de hipótesis de trabajo. Por la naturaleza de la investigación, las técnicas de pesquisa utilizadas fueron la pesquisa bibliográfica, el estudio de caso y pesquisa documental.

Así, se realizó un levantamiento bibliográfico sobre trabajos realizados referente al tema, exclusivamente en medios electrónicos; el estudio de caso fue empleado al estudiar los BLH en El Salvador; para la pesquisa documental se revisaron y analizaron documentos oficiales (actas, informes y proyectos) obtenidos durante la pesquisa de campo realizada en el Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador (MRES) como parte de la elaboración del Trabajo de Conclusión de curso, en el año 2015. De esa forma, las fuentes de investigación son primarias y secundarias.

Finalmente, para dar cuenta del objetivo propuesto, el texto fue estructurado en tres partes principales, más la introducción. En la primera parte se realiza una breve revisión bibliográfica sobre los BLH, describiendo a grandes rasgos la génesis y evolución de los bancos de leche en Brasil, así como

también se presentan los principales fóruns nacionales e internacionales que contribuyeron para la expansión e internacionalización de esta política pública de origen brasileño, a través de acciones de cooperación internacional.

En la segunda parte se realiza la revisión y análisis de los documentos oficiales obtenidos en el MRES, que contribuyeron para la descripción del proceso que se siguió para la implementación y la consolidación de los BLH en El Salvador, destacándose las principales fases y actividades que se realizaron a lo largo del proceso.

Por último, en la tercera parte, se presenta una explicación política y una explicación social que ayudan a comprender el contexto en el cual se llevó a cabo la implantación de estos BLH como una política pública de salud en El Salvador. La explicación política hace referencia a la alternancia política en el gobierno salvadoreño en 2009, mediante la cual llegó por primera vez a la presidencia un mandatario de “izquierda”; la explicación social se refiere a la mortalidad infantil, cuyos índices aún eran considerados altos en el país, en los años de implementación de los bancos de leche.

LOS BANCOS DE LECHE HUMANA (BLH): UNA POLÍTICA PÚBLICA DE ORIGEN BRASILEÑA

Los bancos de leche, como una de las políticas públicas estratégicas en favor del amamantamiento materno y de combate a la mortalidad infantil, surgen en Brasil en octubre de 1943. El primer banco de leche fue instalado en el Instituto Nacional de Puericultura, actualmente Instituto Fernandes Figueira de la Fundación Oswaldo Cruz (FIOCRUZ), teniendo como objetivo recolectar y distribuir leche humana para atender los casos considerados especiales, como prematuridad, perturbaciones nutricionales y alergias a proteínas heterólogas (ALMEIDA *et al.*, 2008, p. 12).

La principal justificativa para la implementación de ese BLH fue la gravedad del escenario epidemiológico de la época, en donde cerca del 85% de los óbitos por desnutrición entre lactantes no amamantados estaba asociado al uso de alimento artificial, o sea, sucedáneos. En ese sentido, la necesidad de recolectar la mayor cantidad de leche humana para ser destinado a atender esos casos especiales, era creciente. Ahora bien, es importante también destacar que la alimentación artificial de recién nacidos en Brasil no solamente estaba asociada a la carencia de leche humana en las madres, sino también, y sobre todo, al desmame *comerciogénico* impuesto por el *marketing* de las leches modificadas con aparente respaldo científico (MAIA *et al.*, 2006; ALMEIDA, 1999).

Esa fase de ligero declive de la práctica de lactancia materna, en consecuencia del desmame *comerciogénico*, aunado a la difusión de los preceptos de la puericultura y de los mayores recursos e influencia de los pediatras y puericultores, trajo como consecuencia que los BLH en Brasil, entre 1943 y 1985,

tuvieran una expansión relativamente lenta, lo cual se ejemplifica con la inauguración de únicamente cinco bancos en todo el país en ese periodo. Fue solo a partir de 1985 que los bancos de leche experimentaron una ligera expansión implementando 103 unidades entre 1985 y 1998. Así, de acuerdo con la información presentada en el I Congreso Brasileño de Bancos de Leche Humana (1998), a la época Brasil ya contaba con 104 unidades en funcionamiento en todo el país (ALMEIDA, 1999, p. 91).

De acuerdo con Maia *et al.* (2006, p. 287) cuatro acontecimientos contribuyeron para esta expansión, estos son: la implementación del Programa Nacional de Incentivo a la Lactancia Materna (PNIAM), la formalización del Grupo Técnico de Bancos de Leche Humana, la elaboración del primer documento oficial de recomendaciones técnicas que sirvió de base para la elaboración de la primera Legislación Federal que permitió la articulación de las acciones de los BLH con el aparato de Estado y la creación del Centro de Referencia Nacional en Bancos de Leche Humana. En ese contexto, la expansión también responde a la necesidad de atribuir un nuevo carácter a los bancos de leche, que permitiera una mayor efectividad en su funcionamiento, pasando de la mera recolección y distribución de la leche a la promoción, protección y apoyo a la lactancia materna.

A partir de entonces, importantes fóruns de discusión sobre la implementación, estructuración y funcionamiento de los BLH fueron realizados, tanto de carácter nacional como de carácter internacional, con objetivo de contribuir, mejorar y diseminar ese programa. Dentro de estos, especial destaque merece el I Congreso Brasileño de Bancos de Leche Humana (1998), en el cual FIOCRUZ pasó a coordinar la elaboración e implementación de la Red Brasileña de Bancos de Leche Humana (REDEBLH). El objetivo de esta red era el de “formular, ejecutar y acordar una política estatal en la esfera de acción de los BLH en todo el territorio brasileño, con la articulación del Ministerio de Salud de Brasil y la FIOCRUZ” (CÁNEPA, 2011, p. 9).

Del mismo modo, especial destaque merece el II Congreso Brasileño de Bancos de Leche Humana y el I Congreso Internacional de Bancos de Leche Humana, realizados en la ciudad de Natal (Brasil), en el año 2000. La importancia de este fórum radica en que a partir de entonces se da inicio a la trayectoria y expansión internacional de los BLH. Finalmente, un tercer fórum de discusión sobre BLH que también merece ser destacado es el IV Congreso Brasileño de Bancos de Leche Humano y el II Congreso Internacional de Bancos de Leche Humana, los cuales, al mismo tiempo, fueron sede del I Fórum Latinoamericano de Bancos de Leche Humana (FREITAS, 2014, p. 14).

En esta oportunidad, los países asistentes firmaron la Carta de Brasilia, un acuerdo multilateral, que constituyó un protocolo internacional, mediante el cual se buscaba el fortalecimiento a las iniciativas de lactancia materna y de los bancos de leche en la región latinoamericana y caribeña, tal es el caso que en esta oportunidad se dio inicio al proceso de discusión para la creación de la Red Latinoamericana de Bancos de Leche Humano, teniendo como base el modelo brasileño. Fue así que, por su carácter, este I

Fórum Latinoamericano es considerado como el marco histórico de las acciones de cooperación internacional en BLH (MAIA *et al.*, 2006; FREITAS, 2014).

Como resultado de estas acciones, los BLH, como una de las políticas públicas más importante en favor de la lactancia materna, fueron ganando espacio y relevancia en las agendas y discusiones internacionales y multilaterales. Tal es el caso de la XVII Cúpula Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, realizada en Chile, en 2007, en la cual fue aprobado el Programa Cumbre de Red de Bancos de Leche Humana, como una propuesta auxiliar para el combate a la desnutrición infantil en América Latina y el Caribe. Esta iniciativa conllevó a que, en 2008, se instalara en la FIOCRUZ la Secretaría Ejecutiva de la Red Iberoamericana de Bancos de Leche Humana, con lo cual se implementó el Programa de Apoyo Técnico para la Implementación de la Red Iberoamericana de Bancos de Leche Humana - Red iberBLH (FIOCRUZ, 2016).

A partir de entonces, se establecen las directrices para la cooperación orientada al intercambio de conocimiento y de tecnología en el campo de la lactancia materna y BLH, enfatizando en la reducción de la mortalidad infantil. En este proceso de internacionalización de los BLH, sobre todo, a partir de la implementación del Programa de Apoyo Técnico para la implementación de la Red iberBLH, el papel desempeñado por la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC) ha sido clave, pues su función ha sido la de coordinar la negociación e implementación de los bancos de leche en los países con los cuales Brasil ha cooperado en esta área. Destáquese dentro de estos a países de América Latina y el Caribe (El Salvador, Argentina y Cuba), Europa (España), África (Angola) y Asia (China) (FREITAS, 2014).

Ahora bien, debido a que este trabajo hace referencia a la cooperación internacional en BLH entre Brasil y El Salvador, no se hará énfasis en los demás casos, sino que solamente se presentará la forma en que la política pública en bancos de leche fue implementada y consolidada, a través de acciones de cooperación, en el país centroamericano.

LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS BANCOS DE LECHE HUMANA (BLH) EN EL SALVADOR

Las primeras negociaciones encaminadas a la implementación del modelo brasileño de BLH en El Salvador tuvieron lugar durante la VIII Reunión de Comisión Mixta de Cooperación Técnica Brasil-El Salvador, realizada en San Salvador, en julio de 2010. Durante esta reunión la parte brasileña y la parte salvadoreña decidieron la elaboración del proyecto Apoyo Técnico para la Implementación de Bancos de Leche Humana en El Salvador, que contemplaba la instauración de un BLH de referencia en el país, a través de un proceso continuo de transferencia de tecnología y conocimiento, a través de la capacitación de profesionales para la gestión de los bancos (MRES, 2010).

Aunque el respectivo Ajuste Complementario fue firmado en esa ocasión, el proyecto que previa la implementación de un BLH en el país solo fue rubricado en 20 de agosto de 2010. De esta forma, quedaban asentadas las bases para iniciar el proceso de instalación del primer banco de leche en El Salvador, en cooperación con Brasil a través de la ABC, FIOCRUZ y el Ministerio de Salud de Brasil. Así, la primera iniciativa de cooperación encaminada a tal fin tuvo lugar en 2011, con la realización de la Primera Misión de Red de Bancos de Leche Humana en El Salvador (MRES, 2013).

Entre las actividades realizadas en esta misión se destacan: reuniones de los consultores de la Red IBERBLH que componían la misión con gestores de hospitales nacionales de maternidad, miembros del Ministerio de Salud de El Salvador (MINSAL) y el Centro de Apoyo a la Lactancia Materna (CALMA); presentación del modelo de los BLH a dirigentes y comités de lactancia materna en el Hospital Nacional de Maternidad Dr. Raúl Arguello Escolán; y, visitas a unidades hospitalarias donde se preveía instalar los bancos de leche (PROGRAMA IBERBLH, 2016).

Otra acción de cooperación realizada por Brasil en El Salvador, como una etapa más del proyecto Apoyo Técnico para la Implementación de Bancos de Leche Humana en El Salvador, fue el Curso de Procesamiento y Control de Calidad para BLH, en el mes de octubre de 2012, el cual fue patrocinado por la ABC y realizado por técnicos de la REDEBLH. Además, se realizó la capacitación de tres equipos profesionales, cada uno perteneciente a los hospitales nacionales de maternidad en los cuales se implementaron los BLH (PROGRAMA IBERBLH, 2012).

A la parte salvadoreña le correspondió, principalmente, adecuar la infraestructura física necesaria para el funcionamiento de los bancos de leche en los hospitales indicados por el MINSAL, para actuar como centros de referencia nacional; comprar e instalar los equipos necesarios para el funcionamiento de los BLH en El Salvador; y, seleccionar el equipo básico de técnicos que fueron capacitados en actividades relacionadas a los bancos (MRES, 2013). Realizadas todas las etapas y actividades contempladas en el proyecto, quedaría todo listo para la implementación del primer banco de leche en el país.

Así, fueron inaugurados un total de tres BLH en El Salvador, dos en octubre y uno más en noviembre de 2012. El primero fue inaugurado el 22 de octubre, en el Hospital Nacional Especializado de Maternidad Dr. Raúl Arguello Escolán, en la ciudad de San Salvador; el segundo el 24 de octubre, en el Hospital Nacional de Maternidad San Juan de Dios, en Santa Ana; y, el tercero, inaugurado el 23 de noviembre, en el Hospital San Juan de Dios, en San Miguel (MRES, 2013). De acuerdo con el Fondo Solidario para la Salud (FOSALUD), el objetivo con el que fueron inaugurados estos bancos es el de proporcionar leche humana pasteurizada a recién nacidos prematuros, con bajo peso al nacer (menor a 1500 gramos), con problemas cardiacos o que han necesitado reanimación al nacer, de las madres que carezcan de este alimento (FOSALUD, 2015).

Pero la Cooperación Técnica Internacional en BLH entre Brasil y El Salvador no finalizaría con la implementación de las primeras tres unidades en 2012, sino más bien, esa sería una más de las acciones previstas en el proyecto para la implementación de los bancos, que fue firmado en agosto de 2010. En ese sentido, en 2013 se dio paso a la siguiente fase, que fue la realización de una misión liderada por el Coordinador de la REDEBLH y de la Red iberBLH, el Dr. João Aprígio Guerra de Almeida. Esta misión tuvo como objetivo implantar el Sistema de Información para Bancos de Leche Humana, a través del Curso de Gestión e Información en Bancos de Leche Humana, con el que se capacitó a los tres equipos profesionales de los BLH (PROGRAMA IBERBLH, 2013).

Ahora bien, habiéndose realizado todas las fases necesarias para la implementación de los BLH contempladas en el proyecto, ambas partes (Brasil: ABC/FIOCRUZ y El Salvador: MRES/MINSAL) acordaron continuar realizando cooperación, esta vez con el objetivo de consolidar una red de bancos de leche en El Salvador. Fue así como, el 23 de septiembre de 2014, se firmó el proyecto Apoyo Técnico para la Consolidación de la Red de Bancos de Leche Humana en el país, que contempla los términos para el inicio de la segunda etapa de la Cooperación Técnica en BLH. Con la consolidación de la red, lo que se busca es atender la demanda de leche humana procesada y fortalecer las acciones de promoción, protección y apoyo a la lactancia materna (PROGRAMA IBERBLH, 2014).

Entre las principales actividades que se acordó realizar como parte del proyecto están: capacitación de técnicos salvadoreños para realizar actividades de monitoreo y evaluación de los bancos de leche, capacitación de técnicos salvadoreños para que actúen como tutores para nuevos cursos de procesamiento y control de calidad de leche materna, realización de campañas de estímulo a la donación de leche materna y divulgación de acciones realizadas por los BLH y capacitación de equipo de técnicos para elaborar la planificación estratégica y evaluación del trabajo en red. Todas las actividades fueron realizadas entre septiembre de 2014 y septiembre de 2015 (MRES, 2014).

Pero en la práctica, respecto a los objetivos de creación de los BLH ¿cuáles han sido los resultados concretos obtenidos? De acuerdo con un Boletín de Prensa emitido por el MINSAL, el 29 de octubre de 2015, sobre la implementación de los bancos de leche y los resultados obtenidos, en sus tres años de funcionamiento los BLH habían registrado a poco más de 18,692 mujeres como donantes de leche; recolectado 5,330 litros de leche materna; beneficiado a 1,316 recién nacidos; y, contaba con 31 centros recolectores de leche humana en todo el país (MINSAL, 2015).

A pesar de su poco tiempo de funcionamiento, los bancos de leche en El Salvador han alcanzado resultados de gran importancia, no solo en el apoyo, protección y promoción de la lactancia materna, sino también en los esfuerzos por disminuir los índices de mortalidad infantil en el país. Sin embargo, debe destacarse también la necesidad de continuar uniendo esfuerzos, a través de iniciativas públicas,

privadas y mixtas (público-privadas) para continuar fortaleciendo la Red Salvadoreña de Bancos de Leche Humana, posibilitando así que los resultados alcanzados sean cada vez mayores.

COMPRENDIENDO EL CONTEXTO DE IMPLEMENTACIÓN DE LOS BANCOS DE LECHE EN EL SALVADOR: ASPECTOS POLÍTICOS Y SOCIALES

Los BLH, como visto en los apartados precedentes, tienen su origen en Brasil en la década de 1940, sin embargo, las iniciativas para su implementación en El Salvador sólo comenzaron a ganar espacio en las discusiones y negociaciones de las Reuniones de Comisión Mixta a partir del año 2010. Las explicaciones para ese hecho pueden variar, dependiendo del punto de visto del cual sea analizado, así, a este se le puede atribuir explicaciones políticas, económicas, sociales, culturales, entre otros. En este apartado, las explicaciones que ayudan a comprender el contexto de implementación de los BLH en El Salvador se centran en los aspectos políticos y sociales.

La alternancia política en el gobierno de El Salvador en 2009.

El primer aspecto, el político, que ayuda a comprender el porqué de la implementación del programa de los BLH en El Salvador en el año 2012, está relacionado a la alternancia política ocurrida en el año 2009 en El Salvador. Esta alternancia, que desde el punto de vista de la historia política del país, es considerada como uno de los hechos más importantes, consistió en la llegada, por primera vez en la historia democrática de El Salvador, de un gobierno que se autodenomina de “ideología de izquierda”¹: el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN).

La llegada del gobierno del FMLN, con sus creencias, valores y principios de “izquierda”, significó en la práctica un cambio en la política del país, tal como planteado en su Programa de Gobierno (2009-2014) elaborado por la Secretaría Técnica de la Presidencia (STP). Su gobierno, como lo manifestara el presidente Mauricio Funes, estaría especialmente dedicado a los sectores populares y asentado sobre una base social. Así, entre las áreas prioritarias presentadas por el gobierno en el PQD se encuentra la referente a salud, dentro de la que se planteó una Reforma Nacional del Sistema de Salud, con el objetivo de mejorar los servicios y el acceso de estos para toda la población en general (STP, 2010).

De esta forma, como un instrumento base para la realización de la reforma, el gobierno implementó la Política Nacional de Salud 2009-2014 denominada “Construyendo la Esperanza”.

¹ Las comillas en la frase “de izquierda” son colocadas haciendo referencia a que es una auto denominación del partido político. En ese sentido, al menos en este trabajo, no se realizará una discusión sobre los términos ideología e izquierda.

Posteriormente, en ese mismo año, el gobierno implementó la reforma en el sistema de salud, como parte de ello también creó la Ley de Promoción, Protección y Apoyo a la Lactancia Materna y el Plan Nacional de Reducción de Mortalidad Perinatal y Neonatal. Dentro de este escenario, el tema de la salud materno-infantil y las iniciativas para el combate a la mortalidad en menores de 5 años pasaron a tener destacada importancia (MINSAL, 2013).

En ese sentido, la relevancia que se le dio al tema de la salud, en general, y la importancia de la salud materno-infantil² y del combate a la mortalidad infantil, en particular, a partir del 2009 como producto de la alternancia política en el gobierno y la llegada de un presidente de “izquierda”, ayudan a comprender el contexto de implementación de los BLH en El Salvador. Pues se considera que fue lo anterior lo que llevó al gobierno del FMLN a gestionar cooperación con Brasil en bancos de leche, ya que a nivel internacional esa política pública de origen brasileño era, y a aún es, reconocida por la Organización Mundial de la Salud (OMS) como una importante estrategia para la reducción de la mortalidad materno-infantil³.

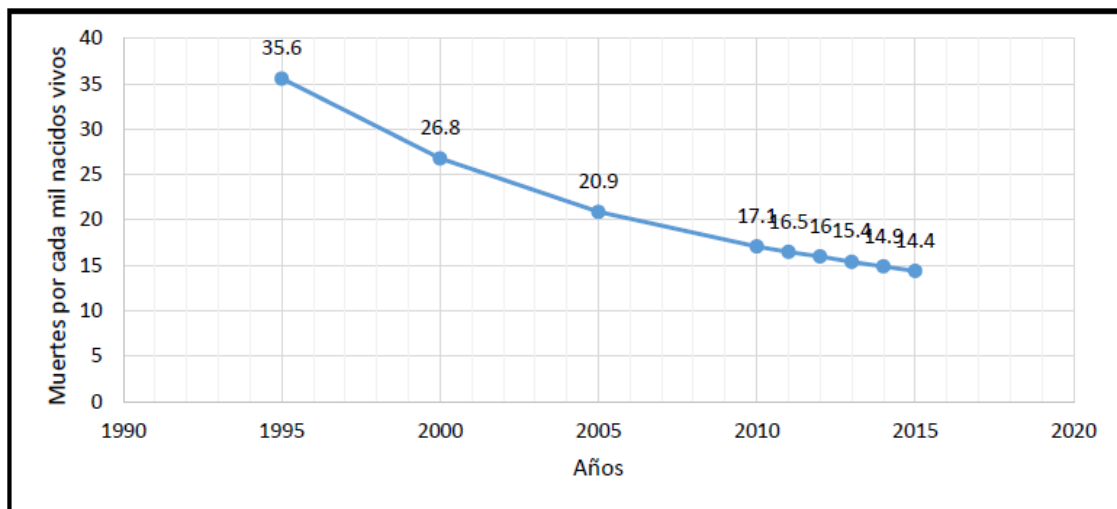
La mortalidad infantil en El Salvador.

El segundo aspecto, el social, que ayuda a comprender el porqué de la implementación de los BLH en El Salvador en 2012, no está desligado del primero, pues con el cambio político el tema de la salud ganó destaque en la agenda gubernamental y, en consecuencia, a la cuestión de la mortalidad infantil también se le otorgó relevancia. Destáquese que en el año de surgimiento de los BLH el índice de mortalidad en menores de 4 e 5 años en El Salvador aún continuaba presentando cifras considerablemente elevadas, tal como se muestra a continuación en la figura 1.

² El amamantamiento materno no solo trae beneficios para el lactante, sino también para la madre, la familia y la sociedad. En ese sentido, los BLH no solo puede considerarse como una política pública de beneficio para el lactante beneficiario del programa, sino también de la madre, la familia y la sociedad. Para mayor información al respecto ver “Análisis de las ventajas económicas de la Lactancia Materna para El Salvador”.

³ En 2001, la OMS y la Organización Panamericana de la Salud (OPAS), otorgaron a la REDEBLH el Premio Sasakawa de Salud en reconocimiento por su contribución para la reducción de la mortalidad infantil y promoción de la lactancia materna (CÁNEPA, 2011).

Figura 1.



Mortalidad infantil en El Salvador (1995-2015).

Fuente: elaboración del autor con base en los datos de la CEPALSTAT (2016).

La figura anterior muestra la evolución del índice de mortalidad infantil en El Salvador entre 1995 y 2015, en ella se puede observar una disminución significativa durante el periodo que comprende la figura, pasando de 35.6 muertes por cada mil nacidos vivos para 14.4 respectivamente. Sin embargo también puede observarse que en los últimos cinco años esa disminución ha tendido a una leve desaceleración si se compara con el periodo 1995-2000, manteniendo aún el país índices relativamente altos. Por ejemplo, solo en 2012, año en el que se inauguró el primer BLH en el país, el índice de mortalidad infantil era de 16 muertes por cada mil nacidos vivos.

Teniendo en cuenta lo anterior, se comprende que la implementación de los bancos de leche en El Salvador, responde a los esfuerzos del gobierno salvadoreño para contribuir a la disminución de la mortalidad en menores de cinco años. Así, otro de los aspectos que explica la implementación de los BLH en El Salvador en 2012 dice respecto al alto índice de mortalidad infantil aún existente en el país en ese periodo y a la necesidad de disminuirlos. Desde una perspectiva más general, la implementación de esta política pública también debe ser entendida como parte del compromiso adquirido por el gobierno de contribuir con el alcance de los Objetivos de Desarrollo de Milenio impulsados por la ONU, específicamente del número cuatro, con el que se busca disminuir la mortalidad infantil (ONU, 2015).

CONSIDERACIONES FINALES

Este trabajo abordó el programa de los Bancos de Leche humana en El Salvador, realizando una descripción del proceso de implementación y consolidación de estos bancos, así como también se

propuso explicaciones para comprender el contexto en el cual fueron discutidos, negociados e implementados los BLH. Primeramente se presentó de forma breve la génesis y evolución de ésta política pública en Brasil, donde surgió esta iniciativa, para luego mostrar como a través de acciones de cooperación fue implementada en El Salvador. Finalmente se presentó una explicación política (alternancia política en el gobierno salvadoreño en 2009) y una explicación social (índice de mortalidad infantil en El Salvador) que ayudan a comprender la implementación de este programa.

La primera consideración que se debe realizar sobre el trabajo realizado es referente a la disponibilidad de información, sobre todo, en lo que se refiere a El Salvador, pues se pudo constatar la falta de trabajos científicos y académicos que abordan el tema de los BLH. Así, la información que se utilizó en esta oportunidad se encontró, por una parte, en boletines informativos, de prensa y noticias; por otra, en documentos oficiales (proyectos, informes y actas) que se obtuvieron con la realización de la investigación de campo en la realización del Trabajo de Conclusión de Curso. En ese sentido, se considera necesario continuar realizando trabajos que traten sobre el tema, con el objetivo de contribuir en la generación de bibliografía sobre los BLH.

La segunda consideración que es importante realizar es sobre el programa de los BLH. Así, se considera que esta política pública destinada a proteger, promover y apoyar la lactancia materna y a disminuir los índices de mortalidad infantil en el país, constituye una de las estrategias más importantes implementadas por el gobierno de El Salvador para alcanzar esas finalidades. A pesar de su poco tiempo de funcionamiento se considera que los resultados alcanzados son de gran significancia, tanto los resultados directos, con los más de 1,300 recién nacidos beneficiados, como en los resultados indirectos, mediante los beneficios experimentados por la familia de éstos recién nacidos, por la comunidad y la sociedad en general.

Finalmente, una última consideración a ser realizada es sobre el contexto en el que fueron implementados los BLH en El Salvador. Al respecto, se considera que el cambio de gobierno experimentado en El Salvador en 2009, mediante el cual llegó por primera vez a la presidencia un mandatario de “ideología de izquierda” con un perfil y compromiso más social que los gobiernos anteriores, fue un factor clave para que los bancos de leche fueran implementados en el país. Ello se considera clave porque a partir de entonces temas como salud y mejor acceso a los servicios de salud pasaron a recibir mayor atención e importancia de parte del gobierno; en consecuencia, las cuestiones referentes a la salud materno-infantil y a la disminución de la mortalidad infantil también pasaron a recibir mayor atención.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ALMEIDA, João A.; MAIA, Paulo R.; NOVAK, Franz R. DE ALENCAR, Sonia M.; MATTAR, Maria J. **Historicos dos Bancos de Leite Humano** In: BRASIL. Agência Nacional de Vigilância Sanitaria (ANVISA). **Bancos de Leite Humano: funcionamento, prevenção e controle de riscos**. Brasília: ANVISA, 2008. Disponible en: <<http://www.redeblh.fiocruz.br/media/blhanv2008.pdf>> A cceso en: 01 feb. 2016.
- ALMEIDA, João A. **Amamentação: um híbrido natureza-cultura**. Rio de Janeiro: Ed. FIOCRUZ, 1999. Disponible en: <<http://static.scielo.org/scielobooks/rdm32/pdf/almeida-9788575412503.pdf>> Acceso en: 01 feb. 2016.
- CÁNEPA, Mariela A. **Apoyo a la Red Iberoamericana de Bancos de Leche Humana (BLH). Grupo de Tareas para la Cooperación Sur-Sur**, Naciones Unidas, Nueva York, 2011. Disponible en: <<http://www.southsouthcases.info/pdf/lac10.pdf>> Acceso en: 20 jun. 2016.
- CEPALSTAT. Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas de Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Estadísticas e Indicadores, 2016. Disponible en: <http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/estadisticasIndicadores.asp?idioma=e> Acceso en 10 jul. 2016.
- FOSALUD. Fondo Solidario para la Salud. FOSALUD apoya funcionamiento de Bancos de Leche Humana. 2015. Disponible en: <http://www.fosalud.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=1333:fo-salud-apoya-funcionamiento-de-banco-de-leche-humana&catid=56:noticiasciudadano&Itemid=76> Acceso en: 03 feb. 2016.
- FREITAS, Eneida Z. de. **Rede de Bancos de Leite Humano: uma trajetória de origem brasileira**. 41 p. Artigo (especialização em relações internacionais) Instituto de Relações Internacionais, Universidade de Brasília, Brasília, 2014. Diposnible en: <http://bdm.unb.br/bitstream/10483/7895/1/2014_EneidaZanquettadeFreitas.pdf> Acceso en: 28 enero 2016.
- FIOCRUZ. Fundação Oswaldo Cruz. Red Brasileña de Bancos de Leche Humana: cooperación internacional. 2016. Disponible en: <http://www.redeblh.fiocruz.br/cgi/cgilua.exe/sys/start.htm?UserActiveTemplate=redeblh_espanhol&sid=288> Acceso en: 10 jun. 2016.
- GIL, Antonio C. **Como elaborar projetos de pesquisa**. 5. ed. São Paulo: Atlas, 2010.
- MAIA, Paulo R.; DE ALMEIDA, João A.; DA SILVA, Danielle A. Rede Nacional de Bancos de Leite Humano: gênese e evolução. **Rev. Bras. Saúde Mater. Infant.** Vol. 6, n. 3, p. 285-292, 2006. Disponible en: <<http://www.scielo.br/pdf/rbsmi/v6n3/31899.pdf>> Acceso en: 01 feb. 2016.
- MINSAL. Ministerio de Salud de El Salvador, Viceministerio de Políticas de Salud. **Lineamientos Técnicos para la Implementación de los Bancos de Leche Humana**. 2013. Disponible en: <http://asp.salud.gob.sv/regulacion/pdf/lineamientos/lineamientos_bancos_leche_humana.pdf> Acceso en: 03 feb. 2016.
- MRES. Ministerio de Relaciones exteriores de El Salvador. **Proyecto Apoyo Técnico para la Consolidación de la Red de Bancos de Leche Humana**. San Salvador, 23 de septiembre de 2014. Archivo Jurídico del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.
- _____. **Cooperación Técnica Brasil-El Salvador en Bancos de Leche Humana**. San Salvador, 15 de mayo de 2013. Archivo Jurídico del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.
- _____. **Proyecto Apoyo Técnico a la Implementación de Bancos de Leche Humana en El Salvador**. San Salvador, 20 de Agosto de 2010. Archivo Jurídico del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.
- ONU. Organización de las Naciones Unidas. **Objetivos de Desarrollo del Milenio**, 2015. Disponible en: <<http://www.un.org/es/millenniumgoals/>> Acceso en: 11 jul. 2016.

PUENTE, Carlos Alfonso. **A cooperação técnica horizontal brasileira como instrumento de política externa**: a evolução da cooperação técnica entre países em desenvolvimento – CTPD no período 1995-2005. Brasília: FUNAG, 2010. Disponible en:

<<http://www.funag.gov.br/biblioteca/dmdocuments/0715.pdf>> Acceso en: 18 nov. 2014.

PROGRAMA IBERBLH. Programa Iberoamericano de Bancos de Leche Humana. Apoyo Técnico para la Implementación de Bancos de Leche Humana en El Salvador. 2016. Disponible en:

<http://www.iberblh.org/index.php?option=com_content&view=article&id=288&Itemid=60>

Acceso en: 29 jul. 2016.

_____. **Boletín de la Red de Bancos de Leche Humana N 211**, 03 de octubre de 2014. Disponible en: <<http://www.iberblh.org/images/boletin/211esp.pdf>> Acceso en: 30 jul. 2016

_____. **Boletín de la Red de Bancos de Leche Humana N 151**, 03 de mayo de 2013. Disponible en: <http://www.iberblh.org/images/boletin/151_esp.pdf> Acceso en 29 jul. 2016.

_____. **Boletín de la Red de Bancos de Leche Humana N 137**, 23 de noviembre de 2012.

Disponible en: <http://www.iberblh.icict.fiocruz.br//images/boletin/137_esp.pdf> Acceso en: 29 jul. 2016.

SOCA, Nicolas; HOURCADE, Odile. La cooperación Internacional In: CHIANI, Ana M.; DEL RIO, Juan B. (Org.) La cooperación Internacional: herramientas claves para el desarrollo de nuestra región.

1ra edición, Buenos Aires: Konrad Adenauer Stiftung, 2009. Disponible en:

<http://www.kas.de/wf/doc/12567-1442-1-30.pdf>>

STP. Secretaria Técnica de la Presidencia. **Programa de Gobierno 2009-2014**: Cambio en El Salvador para vivir mejor. 2010. Disponible en: <

<http://www.latinreporters.com/salvadorFMLNprogrammeGouvernement2009.pdf>> Acceso en sept. 2015.