



**INSTITUTO LATINOAMERICANO DE  
ECONOMIA, SOCIEDADE Y POLÍTICA  
(ILAESP)**

**CIENCIAS ECONÓMICAS-ECONOMÍA,  
INTEGRACIÓN Y DESARROLLO.**

**CRISIS EN LA FRONTERA COLOMBO VENEZOLANA Y SUS IMPACTOS  
EN LA ECONOMIA DEL DEPARTAMENTO COLOMBIANO DE LA GUAJIRA**

**JOSE CARLOS MARTINEZ OÑATE**

Foz do Iguaçu  
2023



**INSTITUTO LATINOAMERICANO DE  
ECONOMIA, SOCIEDADE Y POLÍTICA  
(ILAESP)**

**CIENCIAS ECONÓMICAS-ECONOMÍA,  
INTEGRACIÓN Y DESARROLLO.**

**CRISIS EN LA FRONTERA COLOMBO VENEZOLANA Y SUS IMPACTOS EN  
LA ECONOMIA DEL DEPARTAMENTO COLOMBIANO DE LA GUAJIRA**

**JOSE CARLOS MARTINEZ OÑATE**

Trabajo de Conclusión de Curso presentado al Instituto Latinoamericano de Economía, Sociedad y Política de la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana, como requisito parcial para la obtención del título de Bachiller en Ciencias Económicas- Economía, Integración y Desarrollo.

Orientador: Prof. Heloisa Marques Gimenez

Foz do Iguaçu  
2023

JOSE CARLOS MARTINEZ ONATE

**CRISIS EN LA FRONTERA COLOMBO VENEZOLANA Y SUS IMPACTOS  
EN LA ECONOMIA DEL DEPARTAMENTO COLOMBIANO DE LA GUAJIRA:**

Trabajo de Conclusión de Curso presentado al Instituto Latinoamericano de Economía, Sociedad y Política de la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana, como requisito parcial para la obtención del título de Bachiller en Ciencias Económicas- Economía, Integración y Desarrollo.

**BANCA EXAMINADORA**

Heloisa Marques Gimenez  
Orientador: Prof. (Titulação) (Nome do orientador)  
UNILA

Fernando Correa Prado  
Prof. (Titulação) (Nome do Professor)  
(Sigla da Instituição)

Marcelino Teixeira Lisboa  
Prof. (Titulação) (Nome do Professor)  
(Sigla da Instituição)

Foz do Iguaçu, \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ del. \_\_\_\_\_

## TERMO DE SUBMISSÃO DE TRABALHOS ACADÊMICOS

Nome \_\_\_\_\_ completo \_\_\_\_\_ do  
autor(a): \_\_\_\_\_

Curso: \_\_\_\_\_

|                           | Tipo de Documento                      |
|---------------------------|--|
| (.....) graduação (.....) | artigo                                 |
| (.....) especialização    | (.....) trabalho de conclusão de curso |
| (.....) mestrado (.....)  | monografia                             |
| (.....) doutorado (.....) | dissertação                            |
|                           | (.....) tese                           |
|                           | (.....) CD/DVD – Obras audiovisuais    |
| (.....)                   |  |

Título \_\_\_\_\_ do \_\_\_\_\_ trabalho \_\_\_\_\_ acadêmico: \_\_\_\_\_

Nome \_\_\_\_\_ do \_\_\_\_\_ orientador(a): \_\_\_\_\_

Data \_\_\_\_\_ da \_\_\_\_\_ Defesa: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_ Licença não-

## exclusiva de Distribuição

O referido autor(a):

a) Declara que o documento entregue é seu trabalho original, e que o detém o direito de conceder os direitos contidos nesta licença. Declara também que a entrega do documento não infringe, tanto quanto lhe é possível saber, os direitos de qualquer outra pessoa ou entidade.

b) Se o documento entregue contém material do qual não detém os direitos de autor, declara que obteve autorização do detentor dos direitos de autor para conceder à UNILA – Universidade Federal da Integração Latino-Americana os direitos requeridos por esta licença, e que esse material cujos direitos são de terceiros está claramente identificado e reconhecido no texto ou conteúdo do documento entregue.

Se o documento entregue é baseado em trabalho financiado ou apoiado por outra instituição que não a Universidade Federal da Integração Latino-Americana, declara que cumpriu quaisquer obrigações exigidas pelo respectivo contrato ou acordo.

Na qualidade de titular dos direitos do conteúdo supracitado, o autor autoriza a Biblioteca Latino Americana – BIUNILA a disponibilizar a obra, gratuitamente e de acordo com a licença pública *Creative Commons Licença 3.0 Unported*.

Foz do Iguaçu, \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ del. \_\_\_\_\_.

---

Assinatura do Responsável

## **AGRADECIMIENTOS**

Em primer lugar agradezco a Dios por mantenerme estable y fuerte a pesar de todas las dificultades que tuve en el trascurso del desarrollo de este trabajo

A mi familia que siempre me apoyo y me dio fuerzas a pesar de la distancia

Y a todos mis profesores de ciencias sociales que desde la primaria hasta la Universidad me incentivaron a la investigación y el trabajo con las ciencias sociales a todos muchas gracias.

Por eso Rafael Santos yo quiero  
dejarte dicho en esta canción  
que si te inspira ser zapatero  
sólo quiero que seas el mejor  
porque de nada sirve el doctor  
sí es el ejemplo malo del pueblo

Mi Muchacho: **Diomedes Díaz**

## RESUMEN

En el presente trabajo se analizan las causas de la reciente crisis socio económica que se presenta en el departamento colombiano de La Guajira, a raíz de los diferentes controles y cierres fronterizos que se realizan en su frontera con Venezuela, iniciados en el 2013. Así, en un primer momento, se elabora una revisión bibliográfica para contextualizar la evolución de las relaciones diplomáticas y entender bajo que contextos geopolíticos se avanzan y retroceden en la implementación de políticas de desarrollo e integración fronterizo. En segunda instancia, se realiza una contextualización del eje fronterizo de La Guajira y el Zulia, donde se encuentra el Departamento de La Guajira, resaltando los aspectos más relevantes de su economía, demografía y clima, los cuales son determinantes para entender su condición de rezago socioeconómico y su dependencia de actividades económicas de frontera. Mediante el análisis de los diferentes indicadores económicos, se revelan algunos indicios de relaciones de causalidad que sugieren que la economía de este departamento presentaba una alta dependencia por la economía del vecino país, de manera que el comercio, los desequilibrios cambiarios, las políticas sociales y los convenios cooperativos que se presentaban en la frontera generaban un efecto considerable sobre los sectores reales de su economía, que de por sí ya se encontraba fragilizada. A partir de estos resultados, se proponen algunas acciones pertinentes en términos sociales, económicos y ambientales para incentivar un desarrollo sostenible en los que se incorpore las especificidades de estas regiones, que además de contar con una numerosa población indígena, se encuentran integradas con economías vecinas.

**Palabras clave:** Economías de Frontera; Colombia; Venezuela; La Guajira; Crisis económica

## RESUMO

No presente trabalho, são analisadas as causas da recente crise socioeconômica que ocorre no departamento colombiano de La Guajira, em decorrência dos diferentes controles e fechamentos de fronteira realizados em sua fronteira com a Venezuela, iniciados em 2013. Assim, inicialmente, é feita uma revisão bibliográfica para contextualizar a evolução das relações diplomáticas e entender em que contextos geopolíticos avançam e retrocedem na implementação de políticas de desenvolvimento e integração fronteiriça. Em seguida, é realizada uma contextualização do eixo fronteiro de La Guajira e Zulia, onde está localizado o Departamento de La Guajira, destacando os aspectos mais relevantes da sua economia, demografia e clima, que são determinantes para compreender sua condição de atraso socioeconômico e dependência de atividades econômicas de fronteira. Através da análise dos diferentes indicadores econômicos, são revelados alguns sinais de relações de causalidade que sugerem que a economia deste departamento tinha uma alta dependência da economia do país vizinho, de modo que o comércio, os desequilíbrios cambiais, as políticas sociais e os acordos cooperativos que ocorriam na fronteira tinham um efeito significativo nos setores reais de sua economia, que já estava fragilizada. Com base nesses resultados, são propostas algumas ações pertinentes em termos sociais, econômicos e ambientais para incentivar o desenvolvimento sustentável, incorporando as especificidades dessas regiões, que, além de contar com uma população indígena numerosa, estão integradas às economias vizinhas.

**Palavras-chave:** Economias de Fronteira; Colômbia; Venezuela; La Guajira; Crise Econômica.

## ABSTRACT

In this present work, the causes of the recent socio-economic crisis in the Colombian department of La Guajira are analyzed, stemming from the different controls and border closures implemented at its border with Venezuela since 2013. Initially, a literature review is conducted to contextualize the evolution of diplomatic relations and understand the geopolitical contexts in which border development and integration policies progress or regress. Secondly, a contextualization of the La Guajira-Zulia border axis is conducted, highlighting the most relevant aspects of its economy, demographics, and climate, which are crucial in understanding its condition of socio-economic lag and its dependence on border economic activities. By analyzing different economic indicators, some indications of causal relationships are revealed, suggesting that the economy of this department had a high dependency on the neighboring country's economy. Consequently, trade, exchange rate imbalances, social policies, and cooperative agreements at the border had a considerable effect on the real sectors of its already fragile economy. Based on these findings, some pertinent actions are proposed in social, economic, and environmental terms to encourage sustainable development that considers the specificities of these regions, which, in addition to having a significant Indigenous population, are integrated with neighboring economies.

**Key words:** Border Economies; Colombia; Venezuela; La Guajira; Economic Crisis.

## ILUSTRACIONES:

|  |    |
|--|----|
| <b>Ilustración 1</b> - Frontera terrestre colombo - venezolana.....  | 17 |
| <b>Ilustración 2</b> - Mapa administrativo de La Guajira .....   | 37 |
| <b>Ilustración 3</b> - indígenas Wayuu.....  | 45 |
| <b>Ilustración 4</b> - Delimitación de la Gran Nación Wayuu .....  | 47 |
| <b>Ilustración 5</b> - Red de centros poblados colombianos y venezolanos a los que se integra Maicao ..... | 56 |

## GRAFICAS:

|   |    |
|---|----|
| <b>Gráfica 1</b> - Numero de partidos políticos en las elecciones de Senado y Cámara en Colombia 1958 - 2018 .....  | 19 |
| <b>Gráfica 2</b> - PIB por ramas de actividades económicas en La Guajira 2021 ...   | 41 |
| <b>Gráfica 3</b> - Composición de la población ocupada, según ramas de actividad 13 ciudades y AM y Riohacha Octubre - diciembre 2019.....                  | 43 |
| <b>Gráfica 4</b> - Ranking de departamentos según pobreza monetaria Total nacional, departamental y Bogotá Año 2018.....                                    | 44 |
| <b>Gráfica 5</b> - Proporción de la población del pueblo Wayuu y total Colombia, con NBI y en situación en miseria en las cabeceras municipales, 2018 ..... | 49 |
| <b>Gráfica 6</b> - Nacional - Riohacha. Variación del IPC 2009 - 2015 .....   | 51 |
| <b>Gráfica 7</b> - Nacional - Riohacha. Variación del IPC, según grupos de gastos   | 52 |
| <b>Gráfica 8</b> - Incidencia de pobreza, y pobreza monetaria extrema: Nacional, vs La Guajira y Riohacha (2008 - 2018) .....                               | 54 |
| <b>Gráfica 9</b> - Motivos que han influenciado en la disminución de las ventas en Maicao.....  | 58 |

## LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

|      |   |
|------|---|
| DANE | Departamento Administrativo Nacional de Estadística |
| IGAC | Instituto Geográfico Agustín Codazzi                |
| GEIH | Gran encuesta integrada de hogares                  |
| IPC  | índice de precios al consumidor                     |
| PIB  | producto interno bruto                              |
| pp   | puntos porcentuales                                 |
| NBI  | índice de necesidades básicas insatisfechas         |

## SUMARIO

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 1   | <b>INTRODUCCION</b> .....   | 12 |
|     | <b>2EVOLUCION DE LAS RELACIONES DIPLOMATICAS Y EL PROCESO DE INTEGRACION SOCIOECONOMICO EN LA FRONTERA COLOMBO VENEZOLANA</b> ..... | 15 |
| 2.1 | FRONTERIZACION E INICIO DE LAS RELACIONES DIPLOMÁTICAS.....   | 15 |
| 2.2 | PERIODO URIBE/CHÁVEZ (2002 - 2010).....   | 21 |
| 2.3 | PERIODO SANTOS/CHÁVEZ (2010 - 2013).....  | 28 |
| 2.4 | NICOLAS MADURO Y LAS RELACIONES DIPLOMATICA CON COLOMBIA .....  | 31 |
|     | <b>3AMBITOS TERRITORIALES FRONTERIZOS DE LA FRONTERA COLOMBO VENEZOLANA</b> .....   | 36 |
| 3.1 | EJE FRONTERIZO DE LA GUAJIRA Y EL ZULIA: Generalidades de La Guajira.....   | 36 |
| 3.2 | ENTORNO SOCIOECONOMICO EN LA GUAJIRA.....   | 39 |
| 3.3 | LOS WAYUU Y LA FRONTERA .....   | 44 |
|     | <b>4CRISIS SOCIOECONOMICA EN LA GUAJIRA</b> .....   | 50 |
| 4.1 | IMPACTOS DE LOS CONTROLES Y CIERRES FRONTERIZOS EN LA ECONOMIA DE LA GUAJIRA.....   | 50 |
| 4.2 | MAICAO CIUDAD TRASFRONTERIZA EPICENTRO DE LA CRISIS .....   | 55 |
|     | <b>5CONSIDERACIONES FINALES</b> .....   | 60 |
|     | <b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b> .....   | 63 |

## 1 INTRODUCCION

El Presente Trabajo de conclusión de curso, tipo monografía, está compuesta por un estudio de caso de carácter interdisciplinario, que tiene como objetivo principal complementar la bibliografía existente que intenta diagnosticar las causas de la crisis socioeconómica que se presenta en el departamento colombiano de La Guajira. además de las ciencias económicas, me auxilie de la geografía, la antropología y las relaciones internacionales para demostrar que las actuales inestabilidades por las que atraviesa este departamento fronterizo son, en cierto grado, consecuencias tanto de la crisis diplomática y los decurrentes cierres en la frontera con Venezuela a partir del 2013, como también de la coyuntura macroeconómica en el vecino país.

Teniendo en cuenta que La Guajira es un departamento colombiano fronterizo, que debido a una serie de problemas estructurales y a el alto grado de abandono estatal por parte del gobierno local, su economía y el bienestar de sus habitantes han dependido en gran parte de las políticas públicas y sociales que provenían del gobierno venezolano, mediante una serie de dinámicas e interacciones fronterizas, tanto formales como informales. Está situación también se agrava con la poca interacción de este con la región en la que se encuentra inserido y con el centro de Colombia, por lo que se configuraba como un departamento casi que dependiente de la nación vecina.

Como punto de partida, se observa que la mejora en las relaciones y la implementación de acuerdos y tratados con finalidad de promover el desarrollo y el bienestar de las comunidades fronterizas solo se inicia después de realizadas reformas profundas a sus sistemas políticos, los cuales pasan hacer más inclusivos y democráticos. En el caso en específico de este estudio, el eje fronterizo de La Guajira y el Zulia se celebran una serie de tratados y acuerdos de cooperación, mediante los cuales el gobierno venezolano les brindaba soporte a las comunidades de esta zona de frontera mediante Cooperativas de suministros de Alimentos de la Canasta básica, como Wayuucoop, Shiliwalacoop, Tawalacoop, Estrewacoop, además de Combustible (gasolina) mediante la Cooperativa Ayatawacoop. Asimismo, facilidades para emigrar a territorio venezolano, tanto en búsqueda de trabajo como por asilo, debido a el conflicto interno que se presentaban en Colombia. Por lo tanto, las

diferentes tensiones, cierres e inestabilidades en el vecino país afectaron directamente a las personas, el comercio y a la economía en general en La Guajira, a lo que también se le suma los cambios recientes en la dinámica comercial y migratoria.

Para el desarrollo de este trabajo, me apoye de herramientas cualitativas análisis de prensa local, bibliografía relevante y observación participante, que me permitieron tener una percepción de cómo ha sido la reacción de la población afectada frente a esta coyuntura. La cual complemente con herramientas cuantitativas, donde se le hicieron seguimiento a una serie de indicadores económicos antes, durante y después de estos controles y cierres fronterizos, con la finalidad identificar tendencias y posibles correlaciones entre ellos. Estos datos fueron tomados de los informes socioeconómicos de la Cámara de Comercio de La Guajira, informes departamentales del DANE e Informes de coyuntura economía regional ICER elaborados en parceria con el Banco de la Republica.

El estudio de caso que se desarrolla a continuación es de carácter interdisciplinar debido a la imposibilidad de realizar un análisis completo de forma exclusiva desde mi área de estudio. Por lo tanto, me ayude de otras áreas como las ciencias políticas, que me permitió aportar las perspectivas adicionales sobre los aspectos sociales y políticos relacionados con los controles y cierres de la frontera. también me ayudo a entender el porqué de las dinámicas de migración y los impactos en las comunidades locales que se provocaron. La geografía me permitió analizar la ubicación geográfica de La Guajira y su relación con la frontera con Venezuela, así como el contexto geográfico que favorece a el desenvolvimiento de los lazos comerciales, y las implicaciones en términos de comercio, migración y desarrollo regional. La antropología me ayudo a comprender la cultura y las practicas sociales de la población indígena Wayuu de La Guajira, además de proporcionarme una perspectiva más profunda sobre los desafíos y oportunidades específicos que enfrenta esta población, que ha sido la más afectada por esta coyuntura.

Al realizar la pesquisa bibliográfica, se encontraron algunos estudios relevantes como el de ACOSTA CAMERO, Roslin. 2010, donde se muestra bajo que coyuntura política se dieron origen a algunos de estos acuerdos fronterizos y donde se analizan la influencia de las tensiones binacionales en los mismos hasta el 2009. Se destaca

en particular el caso de la cooperativa Ayatawacoop, encargada de importar combustible venezolano a los habitantes de La Guajira en Colombia.

También se encontraron trabajos de otras áreas académicas, como el de PUERTASILVA, Claudia Patricia.2020. Y HAHN, Lucas; BONET-MORÓN, 2017. Donde se analizan los impactos de esta coyuntura en la comunidad Wayuu en específico, por lo que me propuse a hacer un abordaje más global, teniendo en cuenta las relaciones de interdependencia y las dinámicas económicas trasfronterizas entre los dos países, como también los desdoblamientos que han significado la interrupción de los mismo para la economía en general en La Guajira.

Me motive a desarrollar este trabajo principalmente porque, al realizar la investigación bibliográfica, note que la gran mayoría de las publicaciones sobre esta frontera se enfocan solamente en el eje fronterizo conformado por los municipios de Cúcuta, Villa del Rosario, San Antonio y Ureña que constituyen el paso fronterizo más dinámico de la frontera en general. Lo que ha generado un vacío de estudios en los otros pasos fronterizos, como el que abordaré en este trabajo. Segundo, porque las diferentes publicaciones que tratan de diagnosticar las causas de los actuales problemas Socio Económicos en La Guajira, como RICCIULI-MARÍN, Diana. 2018, están ignorando estas relaciones fronterizas y las diferentes interacciones que se daban entre los dos países por medio de esta.

Para el desarrollo de este trabajo, se dividió en los siguientes tres capítulos: En el primero, se presentará una breve contextualización y análisis de la frontera Colombo-venezolana en general, teniendo en cuenta la evolución de las relaciones políticas y diplomáticas entre ambos países. En el segundo capítulo, se llevara a cabo un análisis del contexto específico en el que se desarrolla el trabajo, Eje fronterizo de La Guajira y el Zulia, mostrando los aspectos demográficos, climáticos y económicos más relevantes del departamento colombiano de La Guajira, los cuales son determinantes para entender el porqué de su rezago y dependencia económica, para finalizar el tercer capítulo, se centra en la crisis socioeconómica que está atravesando este departamento, mostrando como con los controles y cierres fronterizos en la frontera se afectaron los diferentes sectores económicos de la región. Finalmente, a manera de conclusión, se analizará lo expuesto en los capítulos anteriores, se

mostrarán los resultados del estudio de caso y se harán las recomendaciones pertinentes.

## **2 EVOLUCION DE LAS RELACIONES DIPLOMATICAS Y EL PROCESO DE INTEGRACION SOCIOECONOMICO EN LA FRONTERA COLOMBO VENEZOLANA**

En este capítulo, se realizará una breve contextualización y análisis de la frontera Colombo-venezolana en general, teniendo en cuenta la evolución de las relaciones políticas y diplomáticas entre ambos países, así como los constantes conflictos entre sus mandatarios. Estos aspectos son fundamentales para el buen entendimiento del caso de estudio, primero porque nos da un contexto de cómo han evolucionado las relaciones entre los dos países y segundo porque nos muestra bajo que coyuntura sociopolítica se avanzan y retroceden en el proceso de integración y desarrollo socioeconómico fronterizo, teniendo en cuenta que generalmente la cooperación en estos frentes depende del estado en el que se encuentren las relaciones.

### **2.1 FRONTERIZACION E INICIO DE LAS RELACIONES DIPLOMÁTICAS**

Colombia y Venezuela son dos países hermanos que comparten similitudes en una amplia gama de aspectos, los cuales van desde su formación histórica hasta las diferentes identidades culturales y sociales que moldearon estos dos países. Junto con Panamá y Ecuador, conformaban lo que se denominó La Gran Colombia, el cual fue un extinto país Sudamericano establecido y Gobernado en 1819 por Simón Bolívar.<sup>1</sup> Con la separación de este país en el 1830, el tema fronterizo entre Colombia y Venezuela se colocó en pauta, principalmente en lo que concierne a su delimitación e inicio de las relaciones diplomáticas, las cuales constantemente son motivo tanto de aproximaciones como de discordias debido a las tensiones políticas y conflictos de intereses de sus mandatarios.

---

<sup>1</sup> ECHEVERRI, Marcela; ORTEGA, Francisco A.; STRAKA, Tomás. La invención de la república: la Gran Colombia. **Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura**, v. 45, n. 2, p. 17-31, 2018.

Las tensiones entre estos dos países y sus fronteras se remontan a la época de su delimitación terrestre, la cual comprendió el periodo de 1830 al 1942. Este proceso se empezó mediante el tratado sobre arbitramento “JURIS” entre los Estados Unidos de Colombia y Los Estados Unidos de Venezuela, celebrado el 14 de septiembre de 1881. Mediante el cual se puso en marcha la comisión de demarcación con la tarea de determinar los límites entre estas dos Repúblicas<sup>2</sup>.

Posteriormente se avanzó en el Laudo en cuestión entre la República de Colombia y los Estados Unidos de Venezuela, el cual se llevó a cabo en el Real palacio de Madrid (España) el 16 de marzo de 1891, por la reina regente María Cristina. Mediante este laudo se lograron acuerdos de delimitación tanto terrestres como hidrográficos, sin embargo, quedó pendiente la delimitación marítima<sup>3</sup>.

El Proceso continuo con el laudo arbitral del Consejo Federal Suizo, celebrado en Berna, Suiza, el 24 de marzo de 1922 y suscrito por los señores presidente y canciller de la Confederación Suiza, bajo la denominación Tratado Sobre demarcación de fronteras y navegación de los ríos comunes con Venezuela. suscrito en el templo de villa del rosario de Cúcuta el 5 de abril de 1941, dando finalidad a el establecimiento de los límites y los ríos que tienen en común<sup>4</sup>.

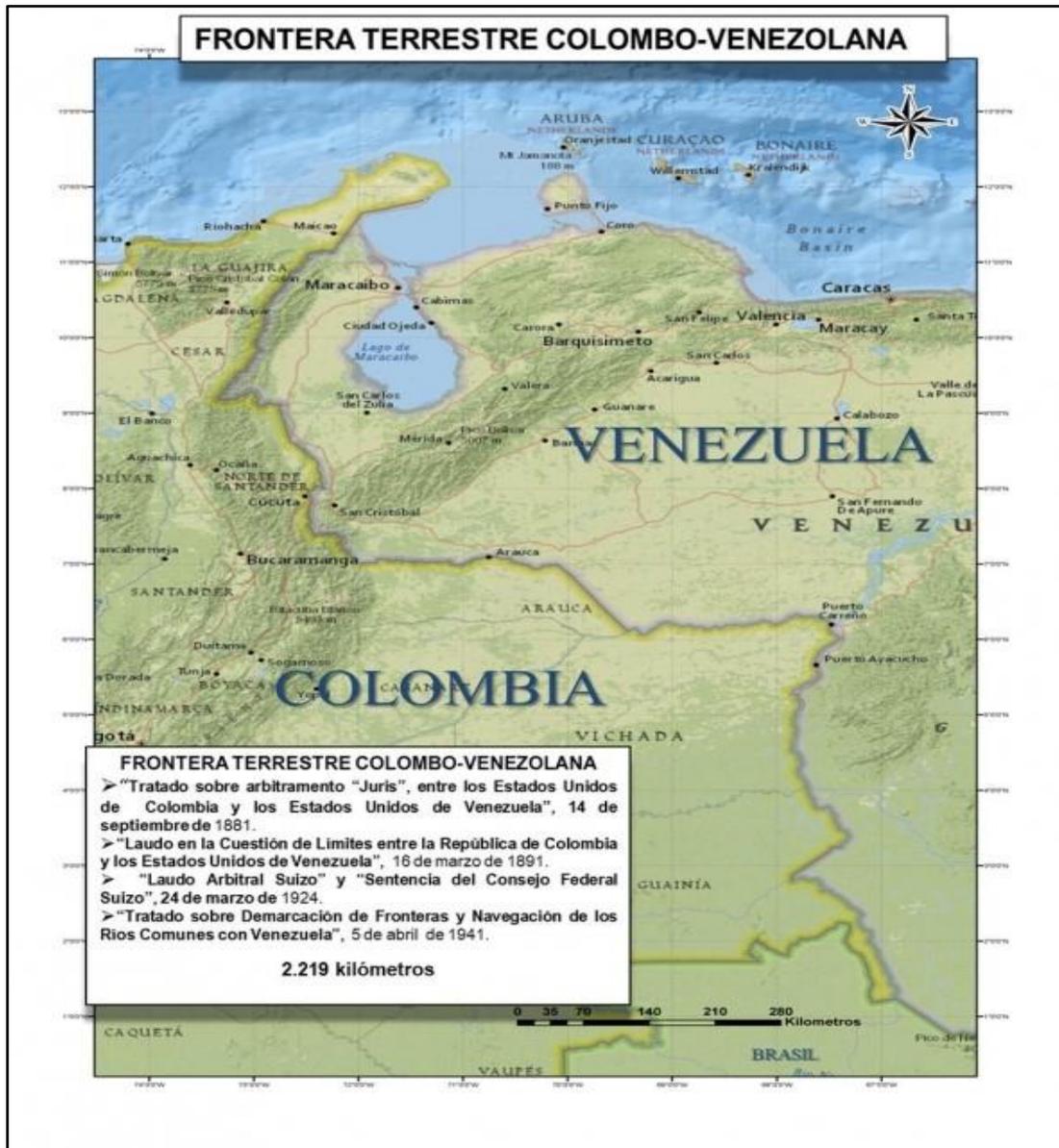
---

<sup>2</sup> RAMÍREZ, Socorro; HERNÁNDEZ, Miguel Angel. Colombia y Venezuela: vecinos cercanos y distantes. La vecindad colombo-venezolana: imágenes y realidades. Bogotá: Convenio André Bello/Universidad Nacional de Colombia/Universidad Central de Venezuela, p.159-241, 2003.

<sup>3</sup> MARIO ALBERTO DE LA PUENTE PACHECO, L. F. T. R. L. F. T. R. Análisis de la frontera Colombia-Venezuela. Área metropolitana de Barranquilla [Colombia]: Universidad del. Norte, p11, 2018.

<sup>4</sup> DE COLOMBIA, Cancillería. Frontera Terrestre Colombia-Venezuela.2019. Consulta electrónica.

Ilustración 1 - Frontera terrestre colombo - venezolana



Fuente: Cancillería Colombiana (2019)

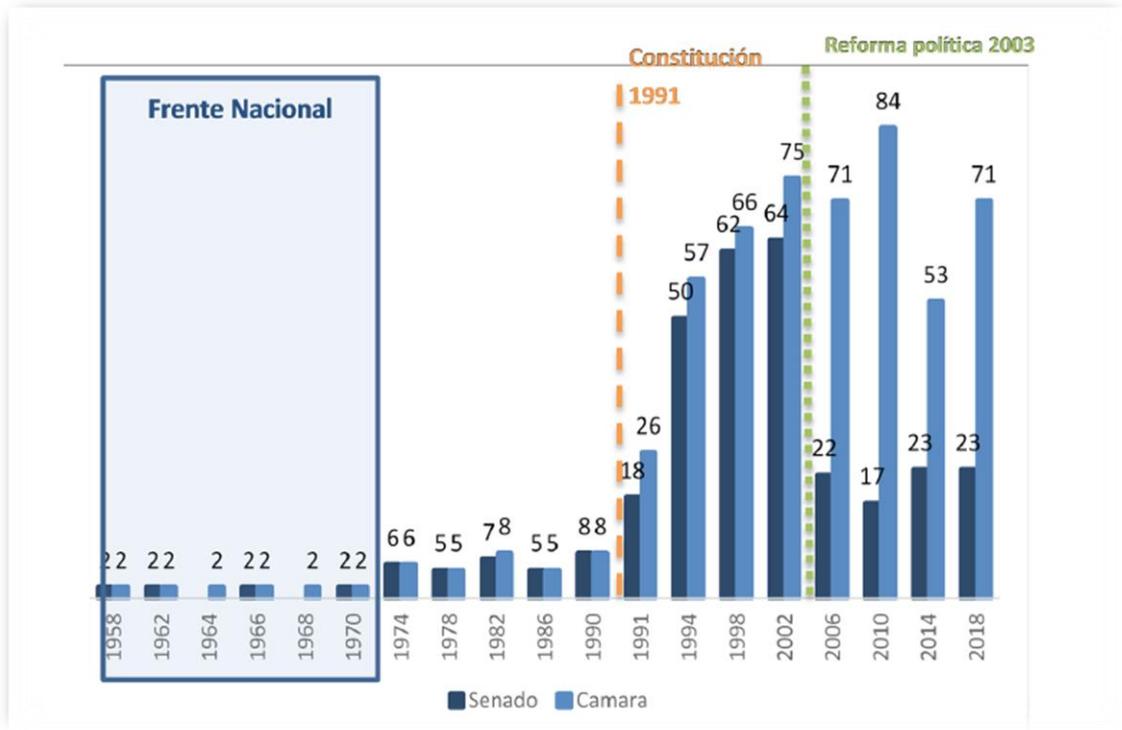
Después de haberse concretizado y definido los tratados de delimitación entre los dos países y su frontera, se abrieron espacios para conversar y buscar alianzas en otros frentes, como la búsqueda de acuerdos comerciales y la creación de espacios de cooperación, esto más exactamente en el periodo del 1942 al 1970. Sin embargo, no se concretizaron muchos acuerdos en estos frentes, ya que la política exterior de Venezuela en esta época no estaba enfocada a la integración regional ni al diálogo político internacional.

Como lo señala GUIMARÃES (2003), su estrategia de relaciones con sus vecinos se resumía a la consigna o controlar la cooperación y la integración, o despreciarla. A esta estrategia se debe su reacción desinteresada a las iniciativas de la Operación Panamericana lanzada por el presidente de Brasil, Juscelino Kubitschek, y de Argentina Arturo Frondizi, en 1958. También reaccionaron indignados a la idea de crear un mercado común Latinoamericano. El país asume esta postura debido a su deseo de ejercer hegemonía regional, fundamentando sus deseos en su poderío económico proveniente de sus grandes reservas petroleras y su estabilidad política, oriunda de la tradición democrática inaugurada por Rómulo Betancourt en 1959.

Após a iniciativa malograda de hegemonia regional dos anos cinquenta, a Venezuela haveria de refluir para o isolacionismo nas décadas seguintes. Relutou em aderir à ALALC, mantinha-se fora do GATT, opôs-se a qualquer projeto de integração, desdenhou o terceiro-mundismo e abriu confronto, em nome da doutrina Betancourt, tanto com o regime esquerdista de Fidel Casto, quanto com os regimes militares que se espalharam pela América do Sul. Voltou-se para os Estados Unidos, o grande mercado de exportação, e para o protecionismo, com o intuito de expandir a indústria interna. (GUIMARÃES, p,158,2003.)

Considero importante resaltar que en este periodo, tanto en Colombia como en Venezuela, el sistema político era prácticamente bipartidista y excluyente. En Colombia, este periodo se denominó el Frente Nacional, el cual se extendió de 1958 a 1970, reflejando el carácter centralizado, elitista y violento del sistema político colombiano. Estaba constituido por las elites tradicionales en Colombia a través del Partido Liberal Y el Partido Conservador, los cuales cooperaban entre sí cuando la posición de las clases altas se veía amenazada. Esta condición también se reflejaba en el Congreso, donde tenían un acuerdo para que ambos partidos estuvieran representados de forma igualitaria. La característica excluyente y violenta del sistema político en el país motivó el surgimiento de grupos revolucionarios y guerrillas, ya que los partidos de izquierda socialdemócrata y marxistas del país en esta época no tenían cabida en la contienda política (PAREDES ZIOLY; DIAZ 2007).

**Gráfica 1** - Numero de partidos políticos en las elecciones de Senado y Cámara en Colombia 1958 - 2018



Fuente: Bases Electorales Centro de Datos. Registraduría Nacional del Estado Civil. (2018)

Como se puede ver en la Gráfica N.1, una vez finalizado el periodo del frente nacional en el año 1974, se dio un aumento en el número de partidos políticos tanto en la Cámara como en el Senado, los cuales se ampliaron aún más gracias a las reformas contenidas en la constitución del 1991, donde se amplió el espacio para la creación de nuevas fuerzas políticas. Esto se evidencia en el incremento del número de partidos políticos en las elecciones de Cámara en 2002, que llegaron a ser 75 (esta cifra incluye las coaliciones). Con el objetivo de reducir la fragmentación del sistema de partidos políticos e incentivar la cohesión al interior de éstos, se realizó la Reforma Política del 2003, que incluye figuras como el umbral, la cifra repartidora, las listas únicas y el voto preferente<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> ARIAS, Lina María, MONTENEGRO Pablo. 60 años de elecciones de Congreso en Colombia 1958-2018: un análisis descriptivo CEDE, 2018

En Venezuela, este fenómeno se denominó pacto del punto fijo, con características muy similares al Frente Nacional en Colombia.

Aunque las coyunturas políticas de cada país fueron bastante diferentes, el final de ambos regímenes coincidió en lo concreto:

El Pacto de Sitges entre Alberto Lleras y Laureano Gómez que creó el Frente Nacional para Colombia, y el Pacto de Punto Fijo que, si bien no mencionó una alternancia presidencial excluyó a la oposición en Venezuela, particularmente al Partido Comunista Venezolano (PCV), y construyó, a la larga, una estabilidad bipolar AD-COPEI sin discrepancias ideológicas y sin riesgos de sobresalto para el intercambio en los mecanismos de poder. (RIVERA; CRUZ, p,257. 2005.)

Esta condición, además de servir como fachada de una falsa democracia, probablemente también favoreció a que ninguna reforma social importante echara raíces y promoviese el desarrollo industrial, la diversificación de la economía, la paz y la prosperidad. Tampoco se incentivaron acciones de cooperación hacia la integración y el bienestar de las zonas fronterizas. Estas elites políticas solo se encargaron de cuidar sus intereses económicos y garantizar las condiciones e impedir obstáculos a la implementación de las conductas económicas neoliberales, señalizadas por los acuerdos del Bretton Woods y del Consenso de Washington<sup>6</sup>. Lo cual trajo efectos catastróficos para la economía de ambos países, con aumento en los índices de pobreza, desigualdad social, inflación y desempleo<sup>7</sup>.

Posteriormente, con la llegada a la presidencia de Carlos Andrés Pérez en Venezuela y la coyuntura económica favorable gracias al alza de los precios del petróleo, se sustituyó la anterior doctrina Betancourt por los sueños bolivarianos de liderar a América Latina. Se avanzó un poco en materia de integración y cooperación comercial mediante la adherencia del país a el ALALC y el Pacto Andino<sup>8</sup>. Sin embargo, fue en el periodo posterior a su mandato donde de manera más intensa se empezaron a concretizar los espacios de Integración y Cooperación comercial,

---

<sup>6</sup> CEPEDA, Iván. Genocidio político: el caso de la Unión Patriótica en Colombia. Revista Cetil, v. 1, n.2, p. 107-108, 2006.

<sup>7</sup> MARTÍNEZ RANGEL, Rubí; REYES GARMENDIA, Ernesto Soto. El Consenso de Washington: la instauración de las políticas neoliberales en América Latina. Política y cultura, n. 37, p. 35-64, 2012.

<sup>8</sup> GUIMARÃES, Samuel Pinheiro; CARDIM, Carlos Henrique. Venezuela: visões brasileiras. Instituto De Pesquisa de Relações Internacionais, Fundação Alexandre de Gusmão, p.159,2003.

principalmente con Colombia. Este periodo se empezó con la llegada al poder de Hugo Chávez en Venezuela y Álvaro Uribe en Colombia, dando inicio a el periodo más conturbado de las relaciones diplomáticas en los últimos años entre los dos países (2002 - 2010).

## 2.2 PERIODO URIBE/CHÁVEZ (2002 - 2010)

Este periodo se caracterizó por constantes momentos de cooperación y conflicto en las relaciones diplomáticas entre los dos mandatarios, principalmente debido a sus convicciones y perspectivas ideológicas de desarrollo, así como el rumbo de la política exterior que cada uno priorizaba. Mientras Uribe figuraba como el mayor aliado a el gobierno de los Estados Unidos en Latinoamérica, en contrapartida, Chávez<sup>9</sup> figuraba como el mayor oponente y crítico de la injerencia estadounidense en la región<sup>10</sup>.

Chávez se distanció de los paradigmas que orientaron la diplomacia venezolana a partir de los años 1960; distanciamiento continuado por Maduro. De ser un país en el cual la acción internacional jugaba un papel constructivo -bajo las ideas de convivencia con las naciones, articulación de iniciativas a favor del equilibrio internacional, defensa de la libertad y la democracia, consolidación de la integración e iniciativas en la búsqueda de la paz internacional- se pasó a desarrollar una estrategia con un marcado perfil ideológico, orientada a la construcción de una nueva geopolítica mundial y la búsqueda de mayor liderazgo mundial (RAÚL, Bernal-Meza. P,242, 2017.)

Este periodo es muy contradictorio, ya que, a pesar de que fue en esta época en la que se dio el aumento más significativo en la historia diplomática entre los dos países de presencia de las fuerzas militares en la frontera, también se realizaron en la misma intensidad una gran cantidad de acuerdos y tratados entre ellos. Este periodo

---

<sup>9</sup>La crisis que conduce a la destitución de C.A. Pérez, los intentos de golpe de Estado liderado por Chávez y la posterior elección de éste como presidente, no pueden desligarse de la crisis general que afectó a la región, como consecuencia de la implementación de políticas económicas neoliberales de ajuste, desregulación de los mercados financieros y laborales, privatizaciones, retiro del Estado de sus obligaciones sociales, educativas, de salud y de previsión, que con diversos grados de profundidad se aplicaron según los países, desde México a la Argentina. La llegada de Chávez, así como la de otros presidentes identificados en la literatura en general como “progresistas”, “populistas” o “de izquierda”, como Lula (Brasil), Néstor y Cristina Fernández de Kirchner (Argentina), Correa (Ecuador), Morales (Bolivia), Vázquez (Uruguay) y Lugo (Paraguay), no puede ser entendida sin considerar el contexto de crisis, cuyo origen estuvo en lo que se denominó como “la década perdida”, frente a la cual las políticas neoliberales fracasaron como respuesta. Desde entonces comenzaron a advertirse profundas diferencias entre las políticas –internas y externas- seguidas por los países (Bernal-Meza; Christensen, 2012) - apud RAÚL, Bernal-Meza, p,243,2017.

<sup>10</sup> ROMERO, Carlos A. La política exterior de la Venezuela bolivariana. **Plataforma democrática**, v. 4,2010.

es muy relevante para este trabajo, ya que fue bajo este contexto geopolítico que se dieron los acuerdos de cooperación, tratados y las interacciones comerciales que fundamentan parte de mi tesis.

Como se venía colocando, las relaciones entre Colombia y Venezuela se han caracterizado por la alternancia de espacios tanto de cooperación como de conflicto. situación está que sigue aconteciendo en este periodo bajo los Mandatos de Uribe y Chávez. Como consta en (Memorias al congreso 2003 – 2004), en un principio las relaciones diplomáticas en este periodo fueron buenas, dado que a raíz de los encuentros presidenciales del 2003 en Santa Marta y Puerto Ordaz, durante los días 31 de julio y 1 de agosto respectivamente, se reactivó la comisión presidencial de integración y asuntos fronterizos Colombo – Venezolanos (COPIAF) y con esta la discusión e implementación de una serie de acuerdos y proyectos de infraestructura, Ambiente, Comercio y energía de mutua conveniencia. Entre los que están: La implementación de un centro binacional de atención en el paso fronterizo de Paraguachon en el eje fronterizo de La Guajira y el Zulia, Proyectos para estudiar la viabilidad de la navegabilidad del rio Meta – Orinoco para el transporte de carga, La interconexión eléctrica cuatricentenario – Cuestecitas, La interconexión gasífera, entre otros.

Mediante el grupo técnico CEBAF de Paraguachon en La Guajira, se revisó el tema del contrabando de combustible y demás ítems en la frontera.<sup>11</sup> Este es un antecedente fundamental para la creación de las diferentes cooperativas con las cuales se pretendía abastecer de forma legal tanto combustible barato venezolano, como también alimentos subsidiados de la canasta básica, a los habitantes de esta zona en Colombia. Esto se hizo como estímulo al desarrollo de actividades económicas lícitas en la frontera<sup>12</sup>.

---

<sup>11</sup> BARCO, Carolina. Memorias al congreso nacional 2002-2003. **República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2004. P 691,692

<sup>12</sup> BARCO, Carolina. Memorias al congreso nacional 2003-2004. **República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2004. P 213 - 215

Estos espacios de cooperación y buen entendimiento entre los gobiernos fueron interrumpidos de forma constante a lo largo de este periodo. Muestra de ello fue lo que aconteció en enero del 2005, cuando Hugo Chávez ordenó suspender las relaciones comerciales con Colombia<sup>13</sup> y Retira a su embajador en Bogotá tras la captura irregular, por funcionarios y exfuncionarios policiales de Venezuela, de Rodrigo Granda, portavoz internacional de las FARC en territorio venezolano. Posteriormente este fue trasladado a el departamento del Norte de Santander (Colombia).<sup>14</sup> Este acontecimiento generó crisis entre los dos países, por lo que el Gobierno de Uribe, preocupado por la seguridad interna del país, manifestó su absoluta intolerancia para cualquier grado de colaboración de un gobierno vecino con las organizaciones subversivas nacionales. El apelaba por el comprometimiento de los países vecinos a su estrategia de seguridad nacional, Mientras que Chávez tenía una reacción negativa frente a esta política de seguridad de Uribe y demostraba su absoluta determinación en la defensa de su soberanía nacional<sup>15</sup>.

Este incidente provocó que el gobierno venezolano decidiera paralizar todos los acuerdos y proyectos en la agenda bilateral con Colombia. situación está que se mantuvo hasta el 15 de febrero de 2005,<sup>16</sup> donde se abrieron nuevos espacios de diálogo y cooperación después de que Hugo Chávez y Álvaro Uribe se reunieran para ponerle fin a esta tensión binacional y deciden, en conjunto, que unirían esfuerzos en la lucha contra el terrorismo, respetando la soberanía de cada nación<sup>17</sup>.

De los nuevos espacios de diálogo, sobresale el acuerdo del Punto Fijo, en el cual se habló del proyecto de gasoducto binacional de un oleoducto y se presentaron

---

<sup>13</sup> La política exterior es una política pública de vital interés. Un instrumento de desarrollo nacional encaminado a la consecución de los intereses del Estado mediante la interacción con los otros actores del Sistema Internacional que se basa en la capacidad de responder a las coyunturas suscitadas en el ámbito internacional y en la capacidad que tengan los gobiernos de consolidar los espacios políticos y económicos mediante alianzas estratégicas con los demás actores del escenario internacional (GALEANO, D.; BADILLO, R.; RODRIGUEZ, M.2019)

<sup>14</sup> MUNDO, B. B. C. **Cinco Años de relaciones tormentosas**. BBC Mundo, 2009. [https://www.bbc.com/mundo/america\\_latina/2009/07/090729\\_1530\\_relaciones\\_tormentosas\\_med](https://www.bbc.com/mundo/america_latina/2009/07/090729_1530_relaciones_tormentosas_med)

<sup>15</sup> RAMIREZ, Socorro; CADENAS, José María. **Colombia-Venezuela: retos de la convivencia**. Univ. Nacional de Colombia, p 23-24, 2006.

<sup>16</sup> BARCO, Carolina. Memoria al Congreso Nacional 2004-2005. **República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2005.

<sup>17</sup> VACÍA, LA SILLA. Chávez y Uribe: un novelón de peleas y reconciliaciones. 2009.

informes sobre los avances en materia de contrabando de combustible en la frontera.<sup>18</sup> Estos avances resultaron en la decisión por parte del Ministerio de energía y petróleo de Venezuela de permitir la venta de combustible barato para abastecer a los departamentos de Norte de Santander y La Guajira en Colombia<sup>19</sup>.

Fue así como se dio a origen a la cooperativa multiactiva de introductores y comercializadores de hidrocarburos y sus derivados de los indígenas y no indígenas de la frontera colombo venezolana, cuya sigla es Ayatawacoop. Esta cooperativa funciona como intermediaria en el proceso de importación, transporte, almacenamiento y distribución de combustible venezolano a La Guajira. Además de Ayatawacoop, se decidió que el ingreso de alimentos venezolanos subsidiados de la canasta familiar también sería realizado a través de cooperativas indígenas, siendo estas: Wayuucoop, Shiliwalacoop, Tawalacoop, Estrewacoop<sup>20</sup>.

Del 2005 al 2007, se siguió avanzando en los temas energéticos y de infraestructura. Fue este el periodo donde se dieron los mejores momentos de las relaciones bilaterales. Se inició la construcción del gasoducto transcaribeño de 225 kilómetros en la Guajira, para conectar a Venezuela y Colombia,<sup>21</sup> y el tramo Antonio Ricaurte, a través de la COBÁN. También se estableció la zona de integración fronteriza (ZIF) entre el estado de Táchira y el Norte de Santander. Poco tiempo después, Chávez destacó el aumento del comercio bilateral que escaló hasta los US\$ 7.000 millones, tope histórico que desde ese entonces comenzó a caer<sup>22</sup>.

Este periodo de cooperación y buenas relaciones entre los dos países se vio suspendido nuevamente el 1 de marzo de 2008, cuando se llegó a el punto de mayor

---

<sup>18</sup> RAMIREZ, Socorro. El gobierno de Uribe y los países vecinos. Análisis político, v. 19, n. 57, p.80 - 81, 2006

<sup>19</sup> BARCO, Carolina. Memorias al congreso nacional 2005-2006. República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá, p 237,238, 2006.

<sup>20</sup> ACOSTA CAMERO, Roslin et al. Análisis de la influencia de las tensiones entre Colombia y Venezuela en el comercio de la comunidad binacional Wayúu. Caso de la cooperativa Ayatawacoop (2003-2009). P.24,25,2010. Tese de Doctorado. Universidad del Rosario.

<sup>21</sup> COLOMBIA. MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES; PERDOMO, Fernando Araújo; MERIZALDE, Jaime Bermúdez. Memorias al Congreso: 20 de Julio de 2007. Ministerio de Relaciones Exteriores, p16,2009.

<sup>22</sup> MUNDO, B. B. C. Colombia y Venezuela los momentos clave de una relación tumultuosa que ahora se reanuda. BBC Mundo, 2022.<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-62716220>

tensión en las relaciones diplomáticas en este periodo. Esto ocurrió luego de que en la provincia de Sucumbíos (Ecuador), aproximadamente a 2 Kilómetros de la frontera con el departamento de Putumayo (Colombia), fuera bombardeado el campamento guerrillero donde se dio de baja a el entonces número dos de las FARC, Luis Edgar Devia, Alias Raúl Reyes, junto con otras 26 personas.<sup>23</sup> Este hecho desencadenó una serie de retaliaciones entre los dos mandatarios y el presidente de Ecuador en la época, Rafael Correa, a los que se sumaron otros mandatarios de la región.

Por un lado, Chávez, Correa y otros presidentes acusaban a Uribe de violar la soberanía de los países con los que Colombia comparte frontera. De manera análoga, Uribe exigía un mayor compromiso y apoyo de los países de la región a su política de seguridad. En caso contrario, los tildaba de colaboradores de las organizaciones criminales en Colombia.<sup>24</sup> En protesta por esta operación, Chávez retira al personal diplomático de Venezuela en Colombia, expulso al embajador de Colombia en Caracas y ordena el envío de 10 batallona a la frontera <sup>25</sup> .

Después de estos embates y las múltiples declaraciones de ambos países, se restablecieron las relaciones el 9 de marzo del 2008, mediante la cumbre del Grupo de Río en República Dominicana. En dicha cumbre se acordó que el Gobierno Venezolano procedería a trasladar a Bogotá a su personal diplomático, a seguir también se retomó el diálogo político y se llegaron a nuevos espacios de cooperación. Hasta que meses más tarde la información incautada en el computador de Raúl Reyes fue utilizada para acusar a Chávez de dar apoyo a las FARC, poniendo fin nuevamente a la calma en las relaciones<sup>26</sup>.

Este vaivén en las relaciones diplomáticas continuo posteriormente debido a otros hechos, como los ocurridos en el 2009, cuando salieron a la luz pública las intenciones de Colombia de firmar acuerdos con los Estados Unidos para la utilización

---

<sup>23</sup> MUNDO, B. B. C. Cinco Años de relaciones tormentosas. BBC Mundo, 2009. [https://www.bbc.com/mundo/america\\_latina/2009/07/090729\\_1530\\_relaciones\\_tormentosas\\_med](https://www.bbc.com/mundo/america_latina/2009/07/090729_1530_relaciones_tormentosas_med)

<sup>24</sup> RAMIREZ, Socorro. El gobierno de Uribe y los países vecinos. Análisis político, v. 19, n. 57, p. 68, 2006.

<sup>25</sup> VACÍA, LA SILLA. Chávez y Uribe: un novelón de peleas y reconciliaciones. 2009

<sup>26</sup> VACÍA, LA SILLA. Chávez y Uribe: un novelón de peleas y reconciliaciones. 2009

de 7 bases militares colombianas por parte de militares estadounidenses. También, cuando se encontraron lanzacohetes AT-4 de fabricación sueca en un campamento de las FARC, los cuales habían sido vendidos a el Gobierno Venezolano. El mandatario niega que haya entregado esas armas a las FARC y ordena la retirada de su embajador en Bogotá. Semanas más tarde, Chávez afirma que es inminente la ruptura definitiva de las relaciones con Colombia e impone restricciones sobre las importaciones provenientes del mismo<sup>27</sup>.

Los aspectos cooperativos y los avances en el proceso de integración y desarrollo fronterizo constantemente se ven afectados cuando existen este tipo de tensiones, generando paralización de los negocios y proyectos binacionales. Muestra de ello fue la suspensión de las diferentes cooperativas que facilitaban el ingreso de alimentos subsidiados venezolanos como soporte a las comunidades de la Guajira, es así como las comunidades fronterizas siempre son las más perjudicadas cuando se presentan estas crisis diplomáticas.

En el caso específico de la Cooperativa de importación de combustibles Ayatawacoop, aunque a pesar de todas las tensiones diplomáticas se mantiene funcionando hasta el día de hoy, debido a que está constituida tanto del lado colombiano como en el venezolano de Indígenas de la etnia Wayuu, siempre en estos contexto se ve afectada por la reducción significativa de los cupos, es decir, la cantidad de combustible que se ofrece.<sup>28</sup> Esto genera escasez y un aumento en los precios, impactando la economía y el bolsillo de los guajiros.

Hay que tener en cuenta que el programa que se creó para la Guajira tiene como actores directos a la comunidad Wayúu, [...] un 90% de los asociados son Wayúu, y nosotros no estamos constituidos únicamente en cooperativas del lado colombiano, del lado venezolano también existen doce cooperativas que son las encargadas de exportar ese combustible a Colombia y Ayatawacoop es el encargado de importarlo. [...]Aquí hay una esencia social, están los indígenas. Y me imagino que tanto el presidente Chávez como Uribe deberán pensar al suspender el suministro que no sólo se va a ver afectada la comunidad en general que adquiere el producto a un precio relativamente bajo sino también aquellos que participan en todo el desarrollo de la actividad

---

<sup>27</sup> VACÍA, LA SILLA. Chávez y Uribe: un novelón de peleas y reconciliaciones. 2009

<sup>28</sup> ACOSTA CAMERO, Roslin et al. Análisis de la influencia de las tensiones entre Colombia y Venezuela en el comercio de la comunidad binacional Wayúu. Caso de la cooperativa Ayatawacoop (2003-2009). P.46,2010.

que es importar, transportar y comercializar, en el que la mayoría son indígenas. (ACOSTA CAMERO, Roslin, p.46,2010)

Como lo señalan (RAMIREZ, 2006, p 70), (GALEANO, D.; BADILLO, R.; RODRIGUEZ, M. p 63. 2019) y (QUINTANAR, S.; VON OERTEL, C. p 15. 2010), los Conflictos de Uribe con sus vecinos en Latinoamérica y principalmente con Chávez radican, primero, en la reiterada negativa en reconocer la existencia de un conflicto armado en Colombia y la reducción de este a un fenómeno de terrorismo alimentado por el narcotráfico. Denominación esta que no era compartida ni aceptada por la mayoría de sus homólogos en la región, puesto que carece de sentido. Como se cita en la mayoría de los trabajos académicos, en Colombia se vivió una guerra civil<sup>29</sup>, iniciada como consecuencia de la exclusión y el exterminio de fuerzas políticas de oposición, como el Partido Comunista Colombiano y la Unión Patriótica. De manera que sus miembros fueron aniquilados debido a sus convicciones ideológicas mediante planes de exterminio elaboradas por las fuerzas militares. Estos actos fueron legitimados mediante una propaganda ideológica que presentaba a los comunistas y otros partidos de izquierda como una amenaza para la sociedad, lo que generaba una estigmatización pública que validaba cualquier agresión en su contra<sup>30</sup>.

Otra orientación de las políticas exteriores de Uribe que genero bastante conflicto en la región fue la de adjuntar su estrategia de seguridad nacional a Washington mediante el denominado Plan Colombia<sup>31</sup>. Pues se temía que mediante esta injerencia extranjera en los conflictos de la región se generara una “Vietnamización” del conflicto armado en Colombia, como resultado de las constantes violaciones a la soberanía de sus vecinos<sup>32</sup>.

---

<sup>29</sup> UPRIMNY, Rodrigo. ¿Existe o no conflicto armado en Colombia? Is there or is not there an armed conflict in Colombia, 2005.

<sup>30</sup> CEPEDA, Iván. Genocidio político: el caso de la Unión Patriótica en Colombia. Revista Cetil, v. 1, n.2, p. 101-112, 2006.

<sup>31</sup> El departamento Nacional de planeación define el Plan Colombia como una estrategia integral de cooperación bilateral, cuyo objetivo general es combatir las drogas ilícitas y el crimen organizado, para así contribuir a la reactivación económica y la consecución de la paz en Colombia, al tiempo que se fortalece el control sobre la oferta de drogas ilícitas en las calles norteamericanas. Fuente: AL PLAN COLOMBIA, Balance. Colombia 1999-2005. Departamento Nacional de Planeación-Dirección de Justicia y Seguridad (Presidencia de la República), 2006.

<sup>32</sup> CANTOR, Renán Vega. Colombia y geopolítica hoy. El Ágora USB, v. 12, n. 2, p. 392-393, 2012.

Esta situación preocupaba principalmente a Chávez debido a los intereses económicos de Estados Unidos con Venezuela, a raíz de sus reservas de petróleo, entre otros intereses regionales como lo son las diversas fuentes de agua dulce y la diversidad de especies en la Amazonia. Todo este temor generó una fuerte reacción en gran parte de Latinoamérica, favoreciendo políticamente el ascenso de líderes de izquierda nacionalistas defensores de la soberanía, la hegemonía y la integración en la Región<sup>33</sup>.

### 2.3 PERIODO SANTOS/CHÁVEZ (2010 - 2013)

Con la llegada de Juan Manuel Santos a la presidencia de Colombia, las relaciones diplomáticas entre los dos países tomaron un nuevo giro, visto que este se mostraba más abierto a las negociaciones y a el dialogo tanto con Venezuela como con sus pares en Latinoamérica y el mundo, como un intento de reinsertar a el país en la región.

Su estrategia de Política exterior se fundamentaba en desprenderse del monolitismo de la seguridad, como lo hacía su antecesor Uribe, y aproximarse hacia la pluralidad, el multilateralismo y la cooperación internacional en la agenda diplomática, dando lugar a otros temas como la seguridad energética, los derechos humanos y el cambio climático, manteniendo a su vez la seguridad y el combate a los grupos armados y al terrorismo entre sus prioridades. (VERGARA, R, p 157-158 2012.), (GALEANO, D.; BADILLO, R.; RODRIGUEZ, M. p 67-68. 2019)

De modo general, podemos señalar que su gobierno busca abrirse hacia la región y el mundo, más que pretender que la región y el mundo se ocupen de los problemas internos de Colombia, como lo procuraba su antecesor. Es decir, no pretende continuar anclando la política internacional solo en la seguridad doméstica reducida a su dimensión militar, como sucedió durante la última década. (RAMÍREZ, p.79.2011.)

Como estrategia en materia de integración y reinserción del país a la región, Santos dejó claro su voluntad de darle prioridad a las relaciones con América latina y

---

<sup>33</sup> RAMIREZ, Socorro. El gobierno de Uribe y los países vecinos. **Análisis político**, v. 19, n. 57, p.71, 2006.

el Caribe, no desde las diferencias y el conflicto, sino desde las oportunidades compartidas. No asumiendo el acumulo de tensiones que, sumados a la divergencia política y económicas con los gobiernos vecinos, condujeron a Colombia a una prolongada crisis diplomática, con el congelamiento y la ruptura de las relaciones con Venezuela, Ecuador, Nicaragua y el deterioro de los nexos oficiales con Brasil<sup>34</sup>.

Como puerta de entrada hacia la normalización de las relaciones en la región, Santos priorizó el reaceramiento con Venezuela y Ecuador, países estos con los que existía mayor tensión. Como primer gesto hacia Ecuador el mandatario envió personalmente a su canciller para extender la invitación a el entonces presidente de Ecuador Rafael Correa a su posesión presidencial, a lo que Correa, en reciprocidad, aceptó la invitación y asistió a la posesión de este en Bogotá. Tiempo después, como primer acto de su mandato, Santos le entregó a Correa la copia espejo de las computadoras halladas en el bombardeo a el campamento guerrillero de Raúl Reyes. A partir de entonces, los cancilleres retomaron los proyectos comunes en salud, Educación, infraestructura y desarrollo fronterizo. Se puso en marcha la Zona de Integración Fronteriza y se retomó la agenda binacional<sup>35</sup>.

Después de restablecidas las relaciones con Ecuador, Santos buscó acercamientos con Venezuela, lo que se evidenció en los hechos que primaron el 10 de agosto de 2010 y el 28 de noviembre del 2011,<sup>36</sup> donde se llevaron a cabo encuentros entre los presidentes en los que se discutieron, implementaron e hicieron seguimiento a una serie de proyectos fronterizos de mutuo beneficio.

La primera reunión, que tuvo lugar el 10 de agosto del 2010 en Santa Marta, Colombia, marco el relanzamiento de las relaciones bilaterales entre los mandatarios, quienes hicieron pública una declaración de principios en la que acordaron restablecer las relaciones diplomáticas.<sup>37</sup> En esta declaración, se estableció que el diálogo se

---

<sup>34</sup> RAMÍREZ, Socorro. El giro de la política exterior colombiana. Nueva sociedad, v. 231, n. 2011, p.79 - 80, 2011.

<sup>35</sup> RAMÍREZ, Socorro. El giro de la política exterior colombiana. Nueva sociedad, v. 231, n. 2011, p.81 - 82, 2011.

<sup>36</sup> HOLGUIN, María Ángela. Memorias al congreso nacional 2011-2012. República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá, p82, 2012.

<sup>37</sup> MUNDO, B. B. C. **Colombia y Venezuela los momentos clave de una relación tumultuosa que ahora se reanuda**. BBC Mundo, 2022. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-62716220>

llevaría a cabo con el objetivo de garantizar la permanencia y estabilidad de las relaciones bilaterales, cumpliendo estrictamente el Derecho internacional y aplicando los principios de no injerencia en los asuntos internos y de respeto a la soberanía e integridad territorial de los estados. Los mandatarios también decidieron avanzar en la integración bilateral en beneficio del desarrollo de los pueblos particularmente en las zonas y comunidades fronterizas donde acordaron impulsar programas en materia social y económica<sup>38</sup>.

Después de este encuentro, el 24 de noviembre del 2010 se llevó a cabo la primera reunión de los grupos de trabajo binacionales de energía, donde se destacó el acuerdo logrado para el restablecimiento del suministro de combustible a las zonas fronterizas a partir del primero de diciembre del mismo año. Acontecimiento relevante para este trabajo, puesto que el departamento de La Guajira en Colombia hasta los días de hoy se abastece casi que de manera exclusiva de combustible importado venezolano. El 9 de abril del 2011 se realizó la tercera reunión presidencial para evaluar los avances en los compromisos asumidos en los encuentros anteriores, con destaque para el acto de compromiso entre el Ministerio de Energía y Petróleo de la República Bolivariana de Venezuela y el Ministerio de Minas y Energía de la República de Colombia para la presentación de un cronograma de trabajo en materia del oleoducto – Poliducto a él Pacífico<sup>39</sup>.

El 24 de octubre del 2011, previamente a la visita presidencial, se llevó a cabo una reunión de cancilleres donde el entonces canciller Nicolas Maduro visito Bogotá y se reunió con las comisiones técnicas binacionales, donde se registraron importantes avances en los compromisos bilaterales. Entre los que se destaca la ampliación de los volúmenes de combustible importados de Venezuela para los departamentos fronterizos de La Guajira, Norte de Santander, Arauca, Guainía y Vichada. El 28 de noviembre, los presidentes se reúnen en Caracas con el propósito de revisar el estado de los compromisos bilaterales y continuar fortaleciendo las relaciones entre los dos países. Durante esta reunión, se suscribieron diversos

---

<sup>38</sup> HOLGUIN, María Ángela. Memorias al congreso nacional 2011-2012. República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá, p82, 2012,

<sup>39</sup> HOLGUIN, María Ángela. Memorias al congreso nacional 2011-2012. República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá, p 82, 2012.

instrumentos, entre ellos Un Acta de compromiso para la construcción de un oleoducto binacional, otra acta de compromiso para la extensión del gaseoducto “Antonio Ricaurte” y un memorándum de compromiso entre PDVSA y ECOPETROL para estudios de campo<sup>40</sup>.

Una oportunidad nada despreciable en el acercamiento de Santos a Sudamérica la ofreció la decisión del 10 de agosto de la Corte Constitucional colombiana, por la cual esta declaró inexistente el acuerdo con que EE. UU. Permitía el uso de siete bases colombianas por parte de militares y aviones de ese país. Al no haber pasado antes por el Congreso, el acuerdo era inválido. La caída del acuerdo y el hecho de que el gobierno de Santos no intentara revivirlo facilitaron la recuperación de la confianza regional en Colombia sin afectar las relaciones con EE. UU. (RAMÍREZ, p.84, 2011.)

Estas aptitudes positivas hacia el restablecimiento de las relaciones con sus pares en la región fueron elogiadas y aprobadas por diferentes organismos multilaterales como el MERCOSUR, La UNASUR, y Unión Europea debido a la postura de Santos, que en lugar de internacionalizar el conflicto interno en Colombia, se enfocó en manejarlo como una internacionalización de la paz. Esto implicó involucrar actores extranjeros para que participaran en el proceso de transformación de las condiciones estructurales de la violencia en Colombia. fue así como mandatarios de varios países como Venezuela, Cuba, Ecuador entre otros se tornaron intermediarios y negociadores del proceso de PAZ con las FARC,<sup>41</sup> con destaque para el mandatario venezolano, quien entablo los preparativos y las discusiones para iniciar el proceso. Siendo así las relaciones bilaterales entre estos dos mandatarios se conservaron sólidas hasta la muerte del presidente Hugo Chávez en 2013.

## 2.4 NICOLAS MADURO Y LAS RELACIONES DIPLOMATICA CON COLOMBIA

Con Nicolas Maduro Sucesor de Hugo Chávez en el 2013, se comienza una nueva era en la política exterior venezolana. En un primer momento, intentaba seguir

---

<sup>40</sup> HOLGUIN, María Ángela. Memorias al congreso nacional 2011-2012. República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá, p 82, 2012.

<sup>41</sup> GALEANO DAVID, Héctor; BADILLO, Reynell; RODRÍGUEZ, Mateo. Evolución de la política exterior de Colombia en el período 2002-2018(Evolution of Colombia's Foreign Policy in the Period 2002-2018), p.74, 2019.

los mismos lineamientos que su predecesor, enfocado en los asuntos regionales de integración bajo los ideales bolivarianas. Sin embargo, estas perspectivas fueron perdiendo fuerza rápidamente por los ataques económicos y políticos de los que estaba siendo albo.

Aun cuando se pueden advertir continuidades a pesar de las rupturas, por un extenso período temporal cuyo inicio está en la recuperación del sistema democrático y la presidencia constitucional de Rómulo Betancourt (1959) y que se proyecta hasta la crisis de los años recientes, bajo el gobierno de Maduro, la continuidad estuvo en la utilización del petróleo como recurso e instrumento fundamental para una activa política exterior, caracterizada por las iniciativas de cooperación e integración Sur-Sur. Desde entonces, tres rasgos caracterizaron la formulación de la política exterior: 1) el excepcionalísimo regional de Venezuela; 2) el rol decisivo del Poder Ejecutivo y 3) un marcado activismo internacional. Con distintos matices, estos tres rasgos caracterizarían también al gobierno de Chávez. (Aranda, 2013; Briceño Ruiz, 2011; Corrales, 2009; González Urrutia, 2008 y 2006; Pérez, 2004). apud - RAÚL, Bernal-Meza.p.240.2017)

Debido a esta coyuntura, se vio obligado enfatizar su postura en cuanto a la política exterior en fortalecer su legitimidad y el reconocimiento de su presidencia, que estaba siendo constantemente atacada y deslegitimada tanto por la oposición en el país, liderados por Henrique Capriles (quien perdió la contienda electoral en las elecciones de ese mismo año), y en el exterior por los opositores al gobierno bolivariano liderados por Washington<sup>42</sup>.

En ese mismo año, se inician las relaciones de manera conturbada con Colombia después de que el presidente Colombiano Juan Manuel Santos recibiera a el líder opositor Henrique Capriles en el palacio de Nariño, a lo que Maduro reacciono diciendo que era inaceptable la conspiración permanente contra Venezuela<sup>43</sup>.

---

<sup>42</sup> RAÚL, Bernal-Meza. Las ideas en el pensamiento de política exterior de Venezuela bajo la revolución bolivariana. Continuidades y rupturas: 1990-2016. **Izquierdas**, n. 32, p.254, 2017.

<sup>43</sup> MUNDO, B. B. C. **Colombia y Venezuela los momentos clave de una relación tumultuosa que ahora se reanuda**. BBC Mundo, 2022.<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-62716220>

Después de superado este mal entendido, los mandatarios se reunieron el 2 de agosto y 16 de octubre 2013,<sup>44</sup> donde en conjunto pactan una serie de medidas para combatir el contrabando en la frontera, además de otras medidas para estimular el comercio legal.<sup>45</sup> Entre ellas, se destaca la venta de gasolina barata a los habitantes de la frontera. Además en el caso específico de La Guajira, el gobierno de Venezuela también iba a facilitar el acceso a los indígenas Wayuu a los alimentos subsidiados por su gobierno.<sup>46</sup> Considero importante resaltar que medidas como estas de soporte a los Wayuu e incentivo a el comercio licito en la frontera ya se habían implementado antes bajo el gobierno de Chávez, las cuales habían sido afectadas en cierta medida por los diferentes desentendimientos y embates diplomáticos con Uribe.

Con el inicio de su mandato, Maduro no solo tuvo que lidiar con los desafíos de credibilidad y legitimidad en su cargo, sino que además con la serie de intentos de desestabilización económica y social en contra de su gobierno. Entre ellos están la caída abrupta que sufren los precios del petróleo principal comodín de la economía venezolana, la disminución en la producción de este y los diferentes bloqueos y sanciones económicas por los que hasta los días de hoy sufre el país.<sup>47</sup> Lo que en su conjunto comienzan a impactar seriamente en las perspectivas de financiamiento de su programa de gobierno y su política exterior.

Debido a las presiones generadas por este contexto socioeconómico y a la magnitud que estaban adquiriendo los problemas de contrabando en la frontera,<sup>48</sup> se

---

<sup>44</sup> HOLGUIN, Maria Ángela. Memorias al congreso nacional 2013-2014. **República de Colombia, Ministério de Relaciones Exteriores, Bogotá**, p42,43, 2014. [https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/planeacion\\_estrategica/informe\\_al\\_congreso\\_2013-2014.pdf](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/planeacion_estrategica/informe_al_congreso_2013-2014.pdf)

<sup>45</sup> MUNDO, B. B. C. **Santos y Maduro anuncian medidas conjuntas para combatir el contrabando.** BBC Mundo,2014. [https://www.bbc.com/mundo/ultimas\\_noticias/2014/08/140801\\_ulnnot\\_reunion\\_santos\\_maduro\\_contra\\_bando\\_conclusiones\\_aw](https://www.bbc.com/mundo/ultimas_noticias/2014/08/140801_ulnnot_reunion_santos_maduro_contra_bando_conclusiones_aw)

<sup>46</sup> DE COLOMBIA, Cancillería. **Se inicia modelo binacional de abastecimiento de alimentos para la comunidad Wayúu de la Alta Guajira.**In: Obtenido de Cancillería de Colombia, Congreso de Colombia [página web]: <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/inicia-modelo-binacional-abastecimiento-alimentos-comunidad-wayuu-alta-guajira>

<sup>47</sup> CURCIO, Pasqualina Curcio. **La mano visible del mercado: guerra económica en Venezuela.** Editorial Nosotros Mismos, 2017.

<sup>48</sup> CARABALLO-ARIAS, Yohama et al. **Bachaqueros. Un trabajo del mercado negro venezolano.** *Ciencia & trabajo*, v. 19, n. 60, p. 151-156, 2017.

comenzaron a tomar medidas más drásticas para combatirlo. Se incrementa la presencia de militares para ejercer control en las principales rutas de contrabando, debido a que se empezaban a presentar problemas de desabastecimiento en las ciudades fronterizas.<sup>49</sup> Fue en esta coyuntura, sumados a esto las denuncias de narcotráfico, paramilitarismo y violaciones a su soberanía, que en agosto del 2015 Maduro decidió cerrar el principal cruce fronterizo con Colombia, el paso del Puente Internacional Simón Bolívar en la frontera con Cúcuta. Días después, extiende esta medida a el resto de los cruces fronterizos y deportando a unos 1.500 colombianos indocumentados generando una crisis diplomática entre ambos países<sup>50</sup>.

Toda esta coyuntura comienza a generar inestabilidades en la frontera y afecto principalmente a los habitantes de La Guajira. Donde se suspenden los programas oficiales de suministro de alimentos de la canasta básica, los cuales eran enfocados hacia la comunidad Indígena Wayuu. Además se empiezan a disminuir los cupos, es decir, la cantidad de galones de gasolina que se exportan a precios bajos hacia este departamento. Así mismo también se generaron impactos en la economía informal debido a la intensificación de los controles a él contrabando. El detalle sobre los desdoblamientos de estos hechos en la economía de La Guajira y los efectos a su población serán desarrollados más adelante en los próximos capítulos.

Con la llegada de Iván Duque a la presidencia de Colombia el 7 de agosto de 2018, aliado y candidato político del Expresidente Uribe, las relaciones diplomáticas, que ya se encontraban en crisis, se quiebran definitivamente. Dado que éste retoma el énfasis de política exterior que manejaba Uribe, alineando la política exterior colombiana con los intereses en Washington. Tras asumir a el poder, Duque no reconoce la legitimidad de Maduro, alegando que su reelección en 2018 había sido fraudulenta, y en cambio reconoce a Juan Guaidó, quien se autoproclamaba

---

<sup>49</sup> TIEMPO, **Los caminos de tierra y sol de los wayuu**. El tiempo.com. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16394454,2015>

<sup>50</sup> HOLGUIN, Maria Ángela. Memorias al congreso nacional 2015-2016. **República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá**, p36,37 2016. [https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos2016/memorias\\_al\\_congreso\\_2015-2016.pdf](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos2016/memorias_al_congreso_2015-2016.pdf)

presidente interino de Venezuela.<sup>51</sup> Además, Duque tildaba y reiteraba que el gobierno de Maduro era una dictadura, denominación que era compartida y difundida ampliamente por sus homólogos de la extrema derecha en la región.

Las relaciones se mantuvieron suspendidas y empeoraron con las conspiraciones de una posible intervención militar de Estados Unidos con ayuda de Colombia hacia Venezuela, y así se mantuvieron hasta finalizar el mandato de Duque en 2022.

---

<sup>51</sup> MUNDO, B. B. C. **Colombia y Venezuela los momentos clave de una relación tumultuosa que ahora se reanuda.** BBC Mundo, 2022. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-62716220>

### **3 AMBITOS TERRITORIALES FRONTERIZOS DE LA FRONTERA COLOMBO VENEZOLANA**

A continuación, se analiza el ámbito territorial donde se encuentra el departamento fronterizo de La Guajira, el cual hace parte del eje fronterizo de La Guajira Colombia, y el Zulia Venezuela. El paso fronterizo por parte de Colombia se encuentra en Paraguachon en Maicao. En el desarrollo de este capítulo se hablará de las generalidades de este departamento, teniendo en cuenta los aspectos geográficos, climáticos y económicos que más inciden en su condición de rezago y dependencia, con actividades económicas legales e ilegales de frontera.

#### **3.1 EJE FRONTERIZO DE LA GUAJIRA Y EL ZULIA: Generalidades de La Guajira**

La Guajira es un departamento colombiano, el cual se ubica al extremo norte del país. Junto con los departamentos de Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, Magdalena y Sucre, integran el bloque regional denominado Región Caribe, el cual debe su nombre a las aguas de este mar el cual baña sus costas. Tradicionalmente, su territorio se ha dividido en tres áreas: La Alta, Media y Baja Guajira, cada una con características propias en cuanto a clima, vegetación, cultura y actividades económicas. Por el oriente limita con la República Bolivariana de Venezuela, al sur con el departamento del Cesar y por el occidente con Magdalena y el mar Caribe. Tiene una superficie de 20.848 km<sup>2</sup> y se encuentra conformado por 15 municipios: Riohacha, su capital, Uribia, Manaure, Maicao, Dibulla, Albania, Hatonuevo, Barrancas, Fonseca, Distracción, San Juan, El Molino, Villanueva, Urumita y La Jagua del Pilar. 44 corregimientos y 26 resguardos indígenas. En el desarrollo de la Ley 617 del 2000, el departamento de la Guajira se encuentra clasificada dentro de la categoría 4, y cuenta con una población de 1.067.063 habitantes y una densidad poblacional de 51,18 Hab/Km<sup>2</sup>. (Estudio Socioeconómico de La Guajira 2017-2019 Cámara de Comercio de La Guajira,2020)

Ilustración 2 - Mapa administrativo de La Guajira



Fuente: IGAC (2014)

En cuanto a su condición climática, La Guajira es una región semiárida casi desértica, donde predomina el clima caliente durante la mayor parte del año. Cuenta con pocas lluvias debido a su localización geográfica y topografía, las cuales predominan en los meses mayo a noviembre. También cuenta con pocos ríos, los cuales son escasos tanto por sus características geográficas e hidrográficas, como también por que los pocos ríos con los que cuenta son desviados de sus cauces e integrados a la explotación de minerales, específicamente en las minas de carbón a cielo abierto “El Cerrejón” que existen en el departamento<sup>52</sup>.

<sup>52</sup> HERALDO, "El Cerrejón nos ha quitado y contaminado el agua": familias guajiras. **El Herald**, 2016. <https://www.elheraldo.co/la-guajira/el-cerrejon-nos-ha-quitado-y-contaminado-el-agua-familias-guajiras-246384>

Estos aspectos climáticos y geográficos dejan a esta región en desventaja respecto de los otros departamentos en el país, debido a que sus condiciones son muy desfavorables en cuanto a garantizar una calidad de vida y acceso a servicios públicos básicos para su comunidad, así como también para el desarrollo de actividades económicas vinculadas a la agricultura, las cuales predomina en el resto del país.

La humedad relativa de los suelos es muy importante, pues tiene una incidencia directa sobre la productividad agrícola. En un trabajo del economista Luís Armando Galvis se encontró que la humedad del suelo es una de las variables que mejor explica la productividad agrícola de los departamentos colombianos. (GALVIS-APONTE, Luis Armando; BONET-MORÓN, Jaime. 2001.)

Según datos del último censo nacional de Población y Vivienda 2019 realizado por el DANE, el departamento de La Guajira presentó un crecimiento de la población del 2.6% con respecto del último registro, pasando de 1.012.926 a 1.067.063 habitantes, lo que equivale al 2% de la población total nacional. Según el criterio de autorreconocimiento étnico, la mayoría son indígenas de la etnia Wayuu, con 394.683 habitantes seguido por los negros, Afrocolombianos con 60.256 habitantes. El municipio con mayor población fue Riohacha, con 295.984 habitantes, lo que representa el 27,4% del total del departamento, seguido de Uribia, con un 18,4% equivalente a 186.532 habitantes y Maicao con un 16% equivalente a 162.118 habitantes. Estos municipios, junto con Manaure, representan el 72,2% del total de la población en La Guajira.

En cuanto a la población desagregada por área, el departamento de La Guajira está conformada por 584.927 habitantes en la zona urbana, que equivale a un 54.8%, mientras que en la zona rural la integran 482.136 habitantes, equivalente al 45,2% del total de la población. El porcentaje de la población en las zonas rurales está compuesto principalmente por la comunidad Wayuu, quienes debido a su condición de binacionalidad también transitan por territorio venezolano. (Estudio Socioeconómico de La Guajira 2017-2019 Cámara de Comercio de La Guajira.2020)

### 3.2 ENTORNO SOCIOECONOMICO EN LA GUAJIRA

Como consta en el estudio realizado por (CARABALÍ-ANGOLA, Alexis,2008), la economía de la Guajira se ha caracterizado por ser una economía de bonanzas,<sup>53</sup> sin la presencia de unidades industriales relevantes ni cadenas productivas que generen dinamismo económico y empleo para sus habitantes. Lo que se traduce en altos niveles de insatisfacción en los indicadores de calidad de vida en general, situación está que sirve como” Caldo de Cultivo” para que la injusticia Social, la corrupción y las actividades económicas informales e ilegales prevalezcan en el departamento. Entre las diferentes bonanzas por las que ha pasado el departamento están; la bonanza de las perlas, el contrabando, el palo de tinte, el algodón, la marimba, el carbón y el Estado, estos dos últimos se mantiene en la actualidad. Todas caracterizadas por su falta de participación social y distribución equitativa de beneficios, debido a que los ingresos de cada una de ellas han sido concentrados y monopolizados por las elites locales.

A pesar de que durante el auge de algunas de estas bonanzas hubo gran flujo de capitales, estos no se tradujeron en inversión y estímulo al desarrollo industrial ni a la creación de otros sectores económicos que pudiesen diversificar la economía local. Por lo que se perciben muchas brechas sociales y muchos desafíos a nivel institucional, principalmente en aquellas zonas rurales del departamento donde no se cuenta con cobertura y calidad de servicios básicos, como la disponibilidad de agua potable, que son también los lugares donde se registran los mayores índices de pobreza.

Debido a este y otros factores, como el abandono estatal y la falta de oportunidades, ha florecido la economía ilegal y las actividades económicas informales, principalmente aquellas dinámicas de frontera vinculadas al combustible

---

<sup>53</sup> Bonanza definida como tiempo tranquilo y sereno en el mar, en lo social se refiere a bienestar, mejora social o económica (Diccionario Espasa. Vol. 3. 2005: 1736), como fenómeno social en Colombia, se aplica de la concentración de gran cantidad de recursos económicos en sectores de población, en la mayoría de los casos, con pocos recursos morales e intelectuales para adaptarse a la nueva situación, por lo que sus normas de conducta se trastornan y se hace común la ostentación y el despilfarro en cada acto de su vida. CARABALÍ-ANGOLA, Alexis. La Guajira colombiana: Una economía de bonanza. **Jangwa Pana**, v. 7, n. 1, p.51, 2008.

gasolina, como el comercio de este, transporte de pasajeros, Mototaxismo, transporte de carga etc. Actividades que resultaban muy ventajosas gracias a los precios más competitivos en los combustibles provenientes de Venezuela mediante la cooperativa Ayatawacoop. A esto se le suma la presión de los actores ilegales no estatales que también tienen bastante presencia en esta actividad.

La cultura de ilegalidad se ha materializado con la presencia de grupos armados al margen de la ley, principalmente el Clan Úsuga, que conforme al Centro Internacional Marítimo de Análisis contra el Narcotráfico (s. f.) controla las más de 247 trochas para el paso fronterizo. Esta situación se intensifica cuando los puestos de control fronterizo se cierran del lado venezolano, y las trochas permiten el paso de mercancía de contrabando y de personas, lo que involucra a su vez el soborno a oficiales tanto del lado venezolano como colombiano con cifras que giran alrededor de los 50 000-100 000 COP por puesto de control. (MARIO ALBERTO DE LA PUENTE PACHECO, L. F. T. R. L. F. T. R., p,26, 2018.)

El departamento también atraviesa por momentos adversos de debilidad e inestabilidad institucional, puesto que en los últimos años se ha presentado una alta rotación de gobiernos territoriales, destituciones sistemáticas, elecciones anuladas y candidatos inhabilitados debido a escándalos de corrupción. Estos escándalos implicaban desvíos de dineros públicos destinados a programas sociales del departamento, así como irregularidades en contratos, por lo que el gobierno central se vio en la obligación de asumir el manejo de los mismos directamente.<sup>54</sup> Esta situación también ha afectado la estabilidad del departamento, debido a que en medio de todos estos escándalos de corrupción se afecta la implementación y el seguimiento de los planes de desarrollo y la implementación de los recursos públicos<sup>55</sup>.

Su PIB para el año 2018 representaba 1.20% del total nacional. A nivel departamental, los sectores de mayor importancia son la explotación de minas y canteras, los cuales se dedican específicamente a la extracción de carbón, gas y sal

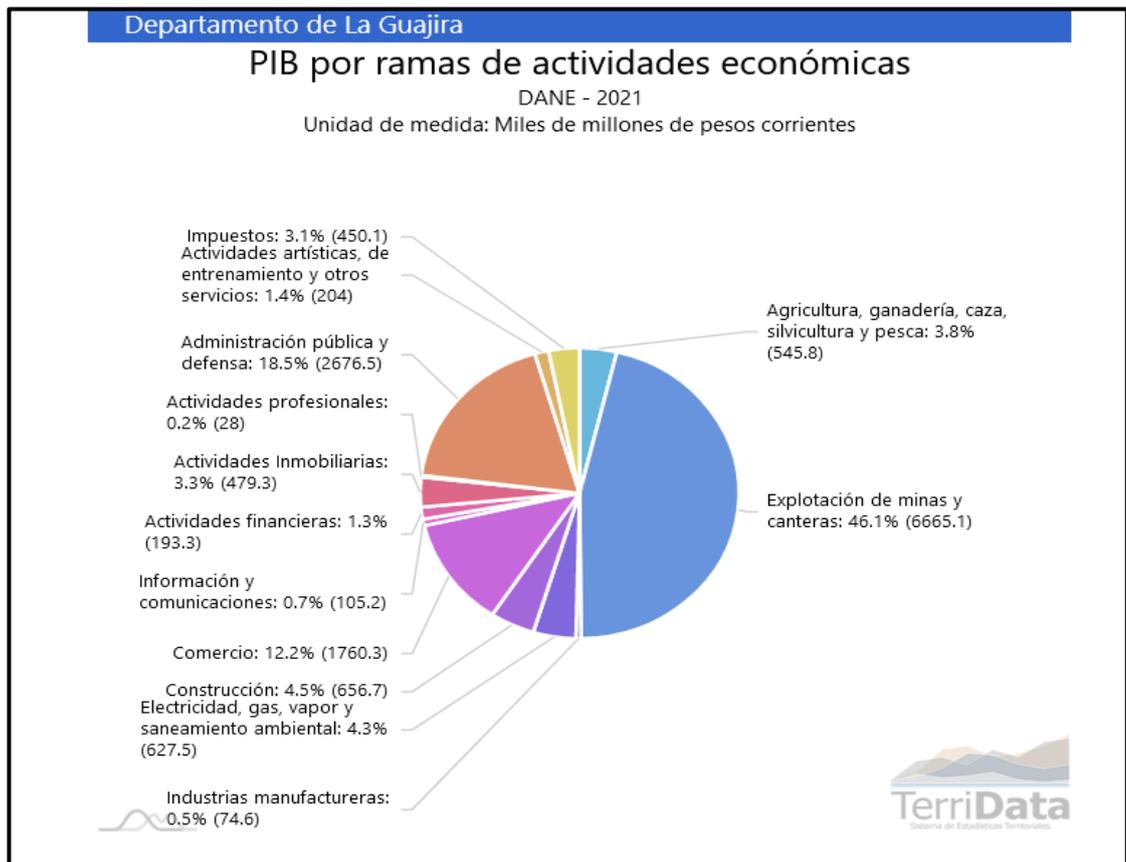
---

<sup>54</sup> TIEMPO, **Gobierno asumirá el manejo de recursos en La Guajira**. El tiempo.COM. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/politica/gobierno/gobierno-asumira-manejo-de-recursos-de-la-guajira-60882>

<sup>55</sup> SARMIENTO, Ángel, DE LA Rosa, Isis, MERCADO, Alberto. **Gobernabilidad local en La Guajira**, p,11.2019.

marina. Estos sectores representan más del 50% del PIB departamental. En menor proporción también se compone de los sectores agrícolas, ganadería, comercio, turismo, entre otros.

**Gráfica 2 - PIB por ramas de actividades económicas en La Guajira 2021**



Fuente: TerriData (2021)

Esta alta dependencia en el sector de explotación de minas y canteras plantea desafíos en términos de diversificación económica y sostenibilidad a largo plazo. Además, esta actividad se enfrenta a controversias y desafíos relacionados con su impacto ambiental y social. Ha habido desplazamiento de comunidades indígenas locales, deforestación, contaminación del aire y escasez de agua debido a las demandas ambientales de esta industria.

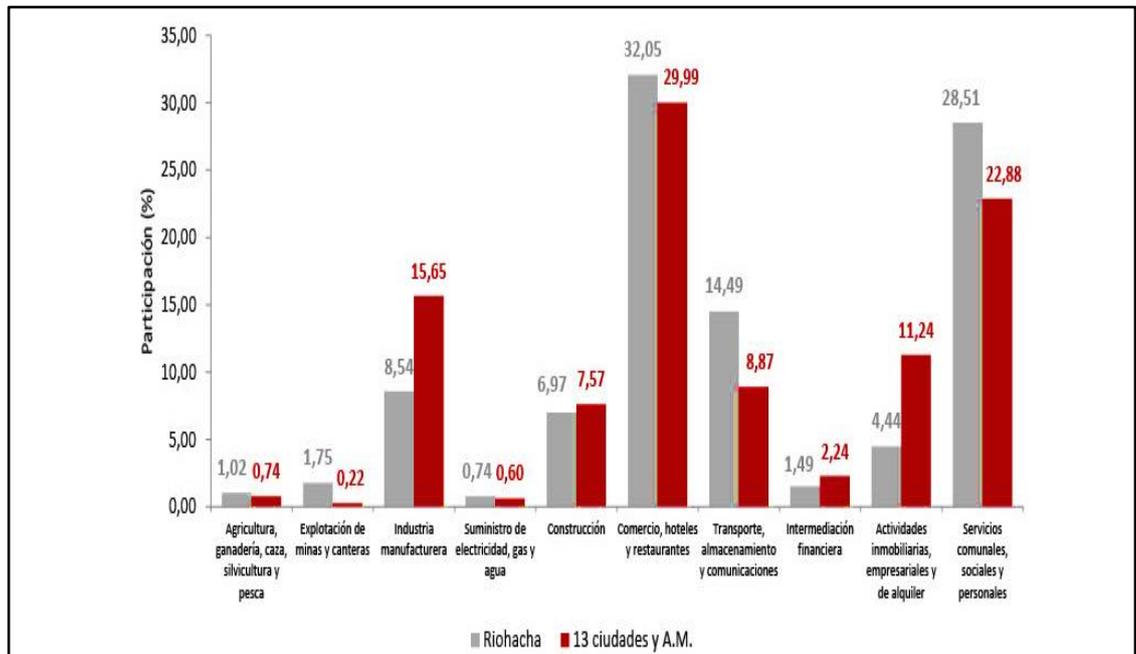
La alta concentración en un solo sector económico constituye lo que se conoce en la literatura como una economía de enclave o economía de escopo.<sup>56</sup> Este modelo se aplica en varios países de América Latina, mediante el cual se atrae inversión extranjera hacia este tipo de actividades extractivas en países en “desarrollo”, con el objetivo de mejorar la balanza comercial del país receptor. Sin embargo, esto resulta muy perjudicial para la economía local, porque genera una dependencia económica por parte de los inversores extranjeros. Esta relación se convierte en una transferencia de ingresos hacia el exterior, donde el país receptor de la inversión se integra como periferia en las dinámicas del capitalismo global. Además, estas multinacionales utilizan su capital e influencia en el gobierno a cambio de beneficios en licencias ambientales, adquisiciones de tierras, exenciones fiscales y leyes laborales a su favor.

En la lucha entre la empresa madre y la subsidiaria se reflejan las contradicciones más profundas entre la economía del país hegemónico, otras economías dominantes y las economías dependientes. Estas condiciones se expresan en el nivel de la economía internacional, por las relaciones que ellas establecen entre sí. Y esas relaciones tienen su infraestructura en la división internacional del trabajo que intenta compatibilizar las distintas economías nacionales en un sistema de reproducción internacional de la economía. (SANTOS, Theotonio dos. p,114,2011.)

---

<sup>56</sup>Todos los sectores de los países en vías de desarrollo se orientan histórica y actualmente, de acuerdo con el más dinámico de los sectores vinculado al mercado mundial (economía de enclave/sector de sustitución de importaciones/parte internacionalizada del mercado interno/industrialización diversificadora de exportaciones). Esta orientación puede, es cierto, producir siempre nuevas formas de realidad social, pero su falta de interrelación social interna sólo puede llegar a un mismo denominador: HE. En esta versión de la dependencia, ella es la automática y única estructura social posible en los países capitalistas periféricos. Y éstos son, en la lógica de la teoría, todos los países del Tercer Mundo que no se desarrollan autocéntricamente. (STURM, Roland; NOHLEN, Dieter. La heterogeneidad estructural como concepto básico de la teoría de desarrollo. **Revista de estudios políticos**, n. 28, p. 59, 1982.

**Gráfica 3** - Composición de la población ocupada, según ramas de actividad 13 ciudades y AM y Riohacha Octubre - diciembre 2019



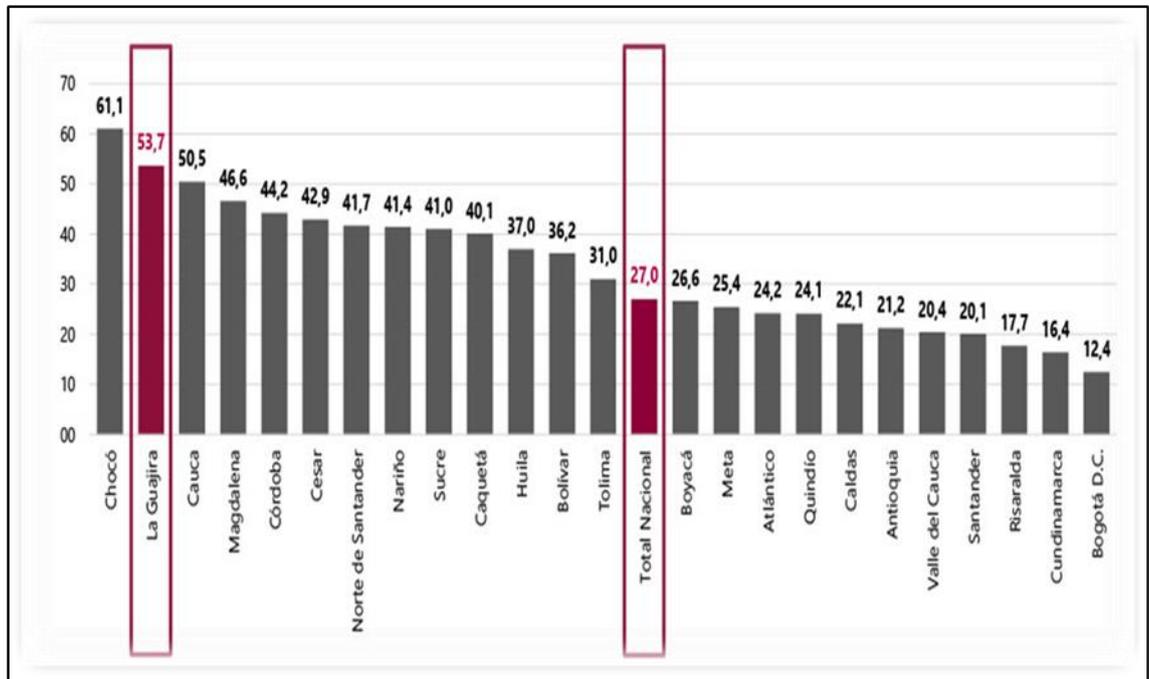
Fuente: DANE – GEIH (2020)

Como se puede observar en la Grafica N.3, el sector de explotación de minas y canteras, que comprende casi el 50% de la composición del PIB departamental, no impacta de la misma manera en los índices de empleabilidad y ocupación del departamento. Representando menos del 2% de la participación laboral de este sector en la economía, lo que refuerza la condición de economía de enclave.

La Guajira registra una baja capacidad de diversificación productiva por su dependencia a la explotación de carbón y gas (constituye el 45% del PIB regional). Sectores como la agricultura y el comercio siguen débiles. Una baja diversificación productiva limita las alternativas para la generación de empleos, obstaculiza la generación de ingresos y puede estancar la informalidad laboral. (UNDP.p.11,2019.)

Por otro lado, se supone que las regalías derivadas de estas actividades extractivas deberían invertirse en el mejoramiento del bienestar social, y generar impactos positivos en los indicadores de Salud, Educación, Saneamiento básico etc. Más como se puede ver en la Grafica N.4, no ha habido un impacto significativo en estas áreas. A pesar de que estas actividades se han venido desarrollando en el departamento desde los años 80, se evidencia un estancamiento y rezago en comparación con los indicadores nacionales.

**Gráfica 4** - Ranking de departamentos según pobreza monetaria Total nacional, departamental y Bogotá Año 2018



Fuente: DANE – GEIH (2020)

Como consta en el plan de desarrollo (2017 - 2019), este departamento tiene un 44.6% de necesidades básicas insatisfechas (NBI), siendo el 92% relacionado con educación, con una cobertura del 4% en territorios indígenas. El acceso a servicios básicos tiene una cobertura del 5% en acueducto y 10% en alcantarillado, y alrededor de 30% en energía. Además, de presentar el mayor índice de desempleo a nivel nacional con 17%. Esta situación repercute en los índices de pobreza y pobreza extrema, que en este departamento se han mantenido superiores al 50% muy por encima de los promedios nacionales.

La Guajira enfrenta un evidente rezago social que se manifiesta en altos niveles de pobreza que no logran disminuir al pasar los años. Su población enfrenta crecientes carencias, como déficits en acceso a derechos y condiciones básicas de vida digna, que se hacen evidentes en los niveles de pobreza y pobreza extrema (52,6% y 26,9 en 2017 respectivamente). Fuente: UNDP (2019)

### 3.3 LOS WAYUU Y LA FRONTERA

Los Wayuu son una comunidad indígena binacional que hace décadas reside, resiste y transita por la zona de frontera entre Colombia y Venezuela, específicamente

en el eje fronterizo de la Guajira y el Zulia. Su lengua oficial es el Wayuunaiki, perteneciente a la familia lingüística Arawak.

De acuerdo con el Ministerio de Cultura (2010), el pueblo Wayúu “ha luchado con las adversidades naturales de la región en La Guajira, tierra de sol, arena y vientos, además de enfrentar discriminación, racismo, marginación y violencia por parte de algunos habitantes no indígenas de la región”. Los mismos también se caracterizan por sus habilidades en el comercio y en la producción de artesanías, además por su lucha entorno a sus derechos específicos<sup>57</sup>.

### Ilustración 3 - indígenas Wayuu



Fuente: Ministerio de Cultura (2010)

Según los datos del último Información sociodemográfica del pueblo Wayúu 2021 del DANE, estos constituyen el 41.9% de la población total del departamento de La Guajira, con aproximadamente 380.460 habitantes. Número este que representa

---

<sup>57</sup> DE COLOMBIA Ministerio de Cultura. “Wayúu, gente de arena, sol y viento”. Bogotá D.C.2010

el 20% de la población indígena nacional, convirtiéndose así en el pueblo indígena más numeroso del país. Los datos recientes sobre la población Wayuu en Venezuela son los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda INE 2011, en el que se calculó que la población indígena total era de 725.128 habitantes, de los cuales el 58% es decir 420.574 los constituyen el pueblo Wayuu.

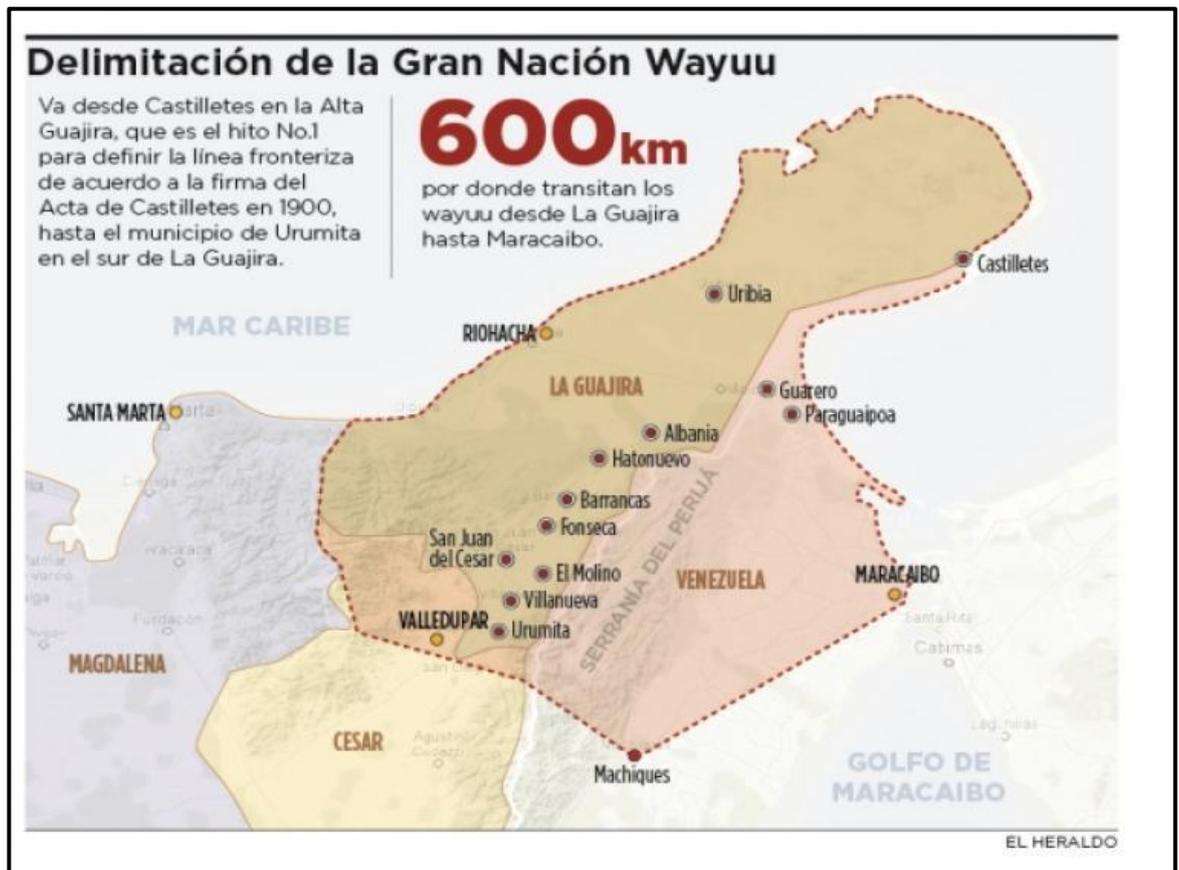
Por evidente que parezca no se debe asumir que la población wayuu total resulta de la suma de los datos que se nos ofrecen en estos dos países. Esto se debe a que entre las estrategias adaptativas y culturales de esta comunidad está la de aprovechar al máximo los beneficios otorgados por los gobiernos colombiano y venezolano debido a su condición de doble nacionalidad.<sup>58</sup> Por lo tanto no residen en asentamientos definidos, sino que se trasladan de residencias por temporadas, especialmente en épocas de invierno cuando el pasto escasea o cuando deben cumplir con compromisos sociales.<sup>59</sup> Es decir que cuando se realizan censos en alguno de los dos países, se da la migración hacia este con el fin de ser considerados al momento de otorgarles beneficios mediante alguna política social los cuales generalmente tiene como base este tipo de datos poblacionales. Aproximadamente el 88,5% de su población reside en áreas rurales dispersa y en centros poblados, mientras que el 11,6% reside en las cabeceras municipales. DANE, CNPV 2018.

---

<sup>58</sup>La antigüedad de esta población nativa se puede observar a raíz de que ellos existían desde mucho antes que los españoles, “El hecho de haber sido un grupo no sometido militarmente y por lo tanto no dominado político y culturalmente por los conquistadores españoles, significó para los Wayúu la posibilidad de conservar muchas de sus tradiciones ancestrales, Esto hizo que luego de la formación de los Estados de Colombia y Venezuela, los Wayúu fueran considerados como minorías étnicas para los cuales los gobiernos crearon políticas especiales que buscaban favorecer y preservar la comunidad. SIMÓN, Martínez Ubáñez; ÁNGEL, Hernández Guerra.2005 Apud ACOSTA CAMERO, Roslin. P.19,20. 2010.

<sup>59</sup> COLOMBIA, DANE. **Información sociodemográfica del pueblo Wayúu. Recuperando de:** <http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/informes-estadisticas-sociodemograficas/2021-09-24-Registro-Estadistico-Pueblo-Wayuu.pdf>. P,8. 2021

Ilustración 4 - Delimitación de la Gran Nación Wayuu



Fuente: El Heraldo (2012)

Su organización Social presenta características complejas, las cuales se sustentan en clanes definidos por línea materna, conformándose en aproximadamente 30 clanes, cada uno con su propio territorio. En este tipo de organización, se destacan sus autoridades tradicionales y su forma particular de administrar justicia a través de la figura del “El palabrero”, el cual desempeña una función de mediador al momento de resolver conflictos entre los clanes.<sup>60</sup> Además, en la familia nuclear, los hijos son dirigidos prácticamente por el hermano de la madre y no por el propio padre biológico. Las mujeres desempeñan un papel muy importante, ya que son conductoras y organizadoras de los clanes, y son políticamente activas e independientes en su sociedad.

<sup>60</sup>COLOMBIA, DANE. Información sociodemográfica del pueblo Wayúu. Recuperando de: <http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/informes-estadisticas-sociodemograficas/2021-09-24-Registro-Estadistico-Pueblo-Wayuu.pdf>. P.8. 2021

El pueblo Wayúu se considera fuerte, en términos sociales y culturales, logrando una articulación en procesos políticos, económicos y sociales, a nivel nacional y regional, conservando su autonomía cultural. El etnónimo “Wayúu”, de manera general, significa “persona”, aliado, indígena del propio pueblo, aunque también se usa para hablar de la pareja. (COLOMBIA, DANE. Información sociodemográfica del pueblo Wayúu. P,8. 2021

Otro aspecto muy interesante que nos ayuda a tener una percepción sobre los lineamientos que rigen las relaciones de esta comunidad con sus territorios son los ritos funerarios. Estos suelen ser grandes eventos concurridos por la mayoría de los clanes cercanos, donde se comparten bebidas y comida a los asistentes. Los velorios acompañan al difunto a su última morada en el cementerio familiar, donde proceden a enterrar el cuerpo en una fosa común mientras sus familiares realizan disparos al aire para despedir al difunto. Sin embargo, el aspecto más interesante resulta en los lugares donde los difuntos son enterrados, ya que son estos en los que se configura la ancestralidad en relación con su territorio o (lugar generador de él clan), dándoles pose de este<sup>61</sup>.

Su principal actividad económica es la cría de ganado caprino y el pastoreo. También se dedican a la pesca en las zonas costeras, explotación de sal y producción de artesanías. De igual manera en las huertas familiares generalmente cultivan maíz, frijol, yuca, ahuyama, pepino, melón y patilla además del trabajo asalariado que también hace parte importante de su actividad económica. La falta de infraestructura en servicios públicos, como el agua potable por parte del Gobierno nacional, sumado a las violaciones y desplazamientos por parte de las empresas mineras, los han dejado en una condición de alta vulnerabilidad y pobreza extrema.

A partir de los años 2013 y 2014, a nivel nacional, se prendieron las alarmas con esta población debido a los sistemáticos casos de desnutrición y muertes por desnutrición infantil.<sup>62</sup> Años estos en los que también se empieza a complicar la situación económica de Venezuela, lo que puede ser una consecuencia directa,

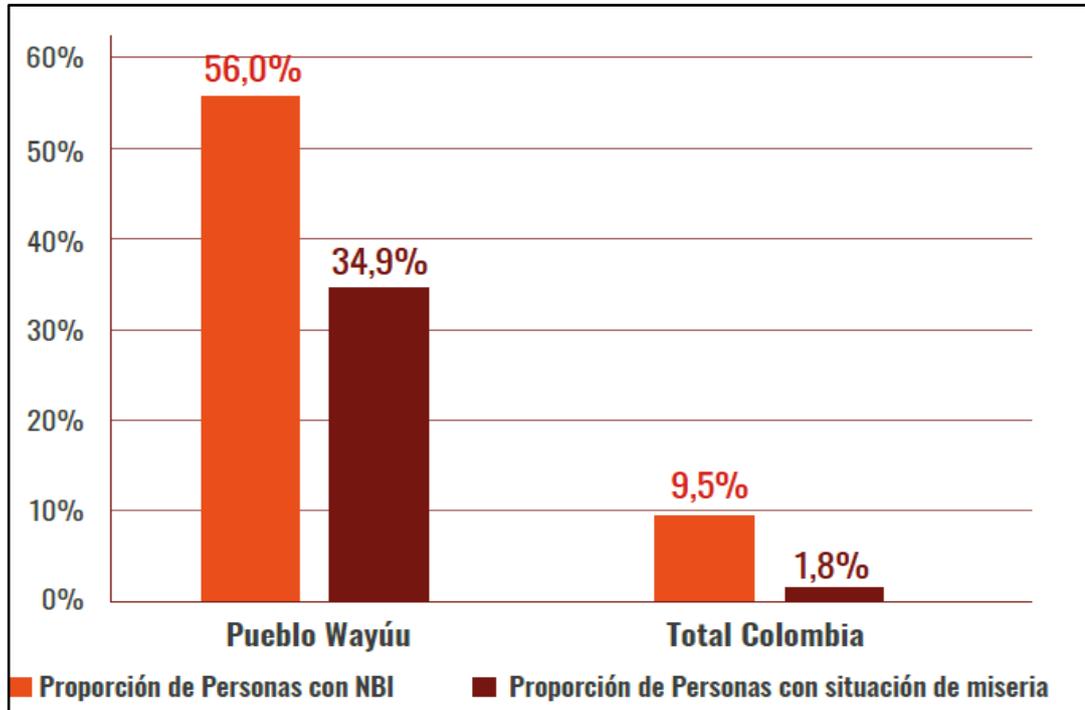
---

<sup>61</sup> SIMÓN, Martínez Ubáñez; ÁNGEL, Hernández Guerra.2005 Apud ACOSTA CAMERO, Roslin. P.20. 2010.

<sup>62</sup> BONET-MORÓN, Jaime et al. La mortalidad y desnutrición infantil en La Guajira. **Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana**, v. 225, p,6 .2017.

puesto que como fue colocado en el primer capítulo los Wayuu por muchos años eran albo de las políticas sociales de este país.

**Gráfica 5** - Proporción de la población del pueblo Wayuu y total Colombia, con NBI y en situación en miseria en las cabeceras municipales, 2018



Fuente: DANE, CNPV (2018)

Como se puede observar en la Gráfica N.5, los Wayuu presentan un índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI) muy superior al promedio nacional. Situación está que se ha venido empeorando en los últimos años tanto por la falta de políticas sociales de soporte que recibían por parte del gobierno venezolano, como también por la migración y retorno de sus coterráneos que se encontraban en el vecino país, pues las condiciones de vida del lado venezolano eran mejores antes de la crisis<sup>63</sup>.

<sup>63</sup> The New York Times, **El colapso de Venezuela amenaza la existencia del pueblo ancestral wayuu**. Obtenido de <https://www.nytimes.com/es/2019/07/30/espanol/america-latina/wayuu-venezuela-crisis.html>, 2019.

## 4 CRISIS SOCIOECONOMICA EN LA GUAJIRA

Como acabe de mostrar últimamente el desempeño económico de La Guajira no ha sido el mejor en comparación con los demás departamentos en Colombia, especialmente cuando se analiza la evolución de los indicadores económicos y la tendencia de estos a nivel nacional. Esto debido a la heterogeneidad estructural de sus problemas de desarrollo, así como a las dificultades de carácter social, administrativa y de seguridad que cite anteriormente. Considero que el conjunto de estas problemáticas sean la principal motivación para que sus habitantes se aprovechando de su condición fronteriza, suplieran su falta de empleo y oportunidades con actividades económicas formales e informales de frontera.

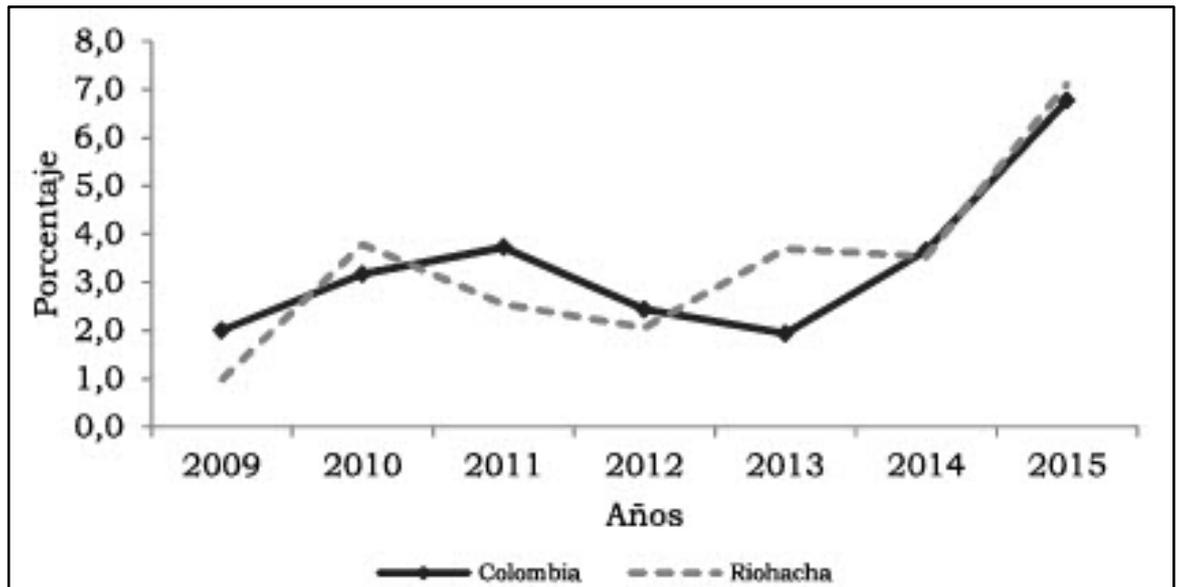
### 4.1 IMPACTOS DE LOS CONTROLES Y CIERRES FRONTERIZOS EN LA ECONOMIA DE LA GUAJIRA

Teniendo en cuenta los datos en los informes de Coyuntura Económica Regional Departamento de La Guajira de los años 2013, 2014 y 2015 elaborados por el banco de la República, junto con el informe departamental del DANE 2020, se puede observar que esta situación comenzó a agudizar a partir del 2013. Año este en el que se empiezan a implementar por parte del gobierno venezolano medidas más contundentes para impactar en los problemas de contrabando de productos de la canasta básica y de combustible en la frontera, además de la reducción en los cupos de gasolina que se destinan a las cooperativas. Todo en consecuencia de las inestabilidades macroeconómicas internas que se empezaban a vislumbrar a raíz de los diferentes bloqueos y sanciones económicas en su economía.

Considero que el conjunto de variables entorno a esta coyuntura puede ser una de las externalidades que explica el alza sustancial que se presentó en el índice de precios al consumidor (IPC) en La Guajira a partir de este año.

Como consta en el (informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de La Guajira 2013,) en este año Riohacha, Capital del departamento de La Guajira presento la variación del IPC más altas del país, con (3.7%), muy superior a el índice del año anterior y muy por encima de la media total nacional que fue de 1.9%.

**Gráfica 6** - Nacional - Riohacha. Variación del IPC 2009 - 2015



Fuente: DANE – ICER (2016)

En la Gráfica N.6 se muestra la variación temporal en términos porcentuales del IPC en Riohacha, Capital del departamento de la Guajira, vs nacional, entre los años 2009 al 2015, donde se evidencia la oscilación en este índice durante el 2013.

Si nos vamos a los grupos de gastos, Grafica N.7, podemos observar que entre los que presentaron el diferencial mayor se destacan el grupo de alimentos, con una diferencia porcentual de 2,0 pasando de 0,5 pp en 2012 para 2,5 pp en el 2013, y el grupo de trasportes que paso 1,9 pp en 2012 para 21,3 pp en el 2013 presentando el diferencial porcentual más alto de todos los grupos de gastos con 19,4 pp.

**Gráfica 7** - Nacional - Riohacha. Variación del IPC, según grupos de gastos

2012 - 2013

| Grupos de gasto | Nacional |      | Diferencia porcentual | Riohacha |      | Diferencia porcentual |
|-----------------|----------|------|-----------------------|----------|------|-----------------------|
|                 | 2012     | 2013 |                       | 2012     | 2013 |                       |
| Total           | 2,4      | 1,9  | -0,5                  | 2,1      | 3,7  | 1,6                   |
| Alimentos       | 2,5      | 0,9  | -1,7                  | 0,5      | 2,5  | 2,0                   |
| Vivienda        | 3,0      | 2,7  | -0,3                  | 3,5      | 4,1  | 0,6                   |
| Vestuario       | 0,7      | 0,9  | 0,2                   | 2,5      | 1,0  | -1,5                  |
| Salud           | 4,3      | 4,4  | 0,2                   | 4,4      | 6,5  | 2,1                   |
| Educación       | 4,6      | 4,4  | -0,2                  | 4,6      | 3,3  | -1,3                  |
| Diversión       | 0,5      | 1,8  | 1,3                   | 0,7      | 2,5  | 1,8                   |
| Transporte      | 1,4      | 1,4  | -0,1                  | 1,9      | 21,3 | 19,4                  |
| Comunicaciones  | 1,6      | 2,7  | 1,2                   | -0,7     | 0,2  | 0,9                   |
| Otros gastos    | 1,3      | 1,0  | -0,3                  | 2,0      | -0,4 | -2,4                  |

Fuente: DANE- ICER (2014)

En los años siguientes, 2014, 2015 el IPC se mantuvo igualmente por encima de la media nacional, estando el grupo de los alimentos entre los que presentaron mayor incremento y alcanzando en el 2015 el mayor aumento en el índice en los últimos 6 años, pasando de 3,6 pp en 2014 para 7,1 pp en el 2015. Durante este año, también se presentó un aumento considerable en la tasa de desempleo, también por encima de la media nacional, impulsado por la caída en la tasa de ocupación. (Informes de Coyuntura Económica Regional Departamento de La Guajira de los años 2014, 2015)

Teniendo en cuenta que el grupo de transporte es el más sensible a las variaciones en los precios de la gasolina, ítem este que empieza a escasear y aumentar de precio a partir de estos años debido a la disminución de los cupos y a el aumento en los controles del contrabando en la frontera, puede ser el motivo del aumento en el costo de los combustibles para el transporte público, Mototaxismo, vehículos de carga, las empresas de logística y los individuos que dependen del transporte privado. Estos mayores costos pueden trasladarse a los precios de los bienes y servicios, lo que a su vez afecta en la inflación y en el costo de vida en la región.

Con el aumento en los precios del transporte, como resultado de los controles a él contrabando y de la sistemática disminución de los cupos de gasolina<sup>64</sup> tanto por los diferentes embates en las relaciones diplomáticas como por la coyuntura macroeconómica interna en Venezuela,<sup>65</sup> se genera un encarecimiento generalizado de los bienes y servicios. Esto afecta de manera desproporcionada a los hogares de bajos ingresos, quienes destinan una parte considerable de los mismos a el transporte y están más expuestos a los incrementos en los precios. Como consecuencia, se reduce su capacidad adquisitiva y su calidad de vida, lo que puede llevar a un aumento en los niveles de pobreza.

La situación se complicó aún más a partir del 2015, año en el cual se decretó el cierre definitivo de la frontera, afectando la actividad económica en general. Se disminuyeron los flujos de comercio y el acceso a productos y servicios provenientes de Venezuela, lo que impacto significativamente a los comerciantes locales y las cadenas de suministros, generando un efecto en cascada en la generación de empleo y la estabilidad económica de la región. Esto perjudico la calidad de vida de los guajiros, que por años intentaban suplir sus necesidades y su falta de oportunidades con actividades económicas legales e ilegales de frontera.

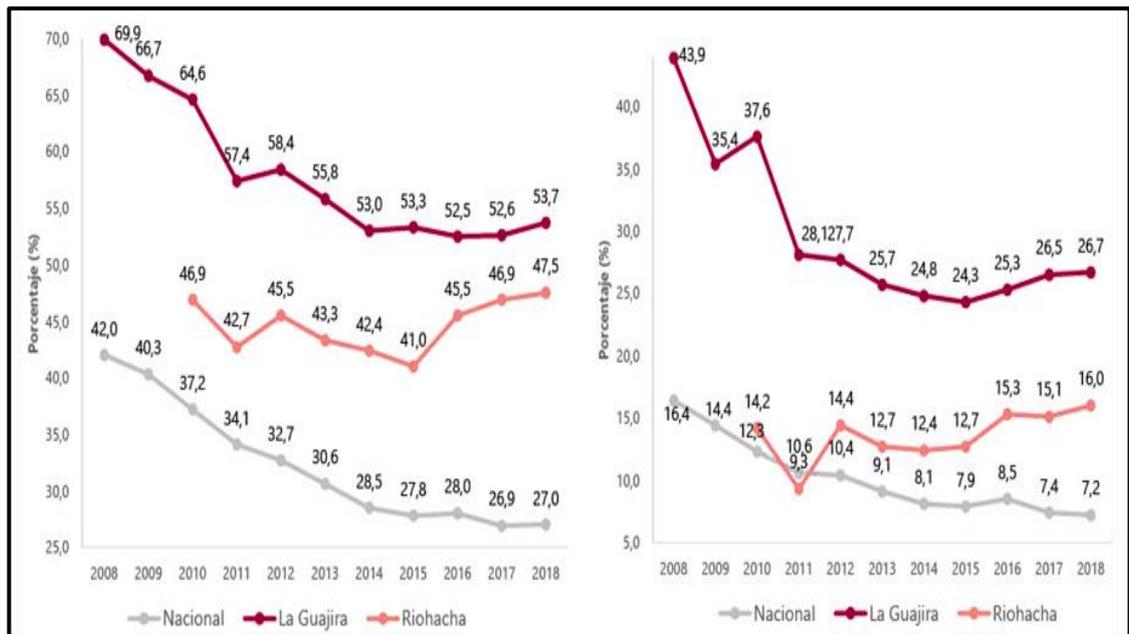
Toda esta coyuntura puede ser una de las variables que explica el aumento en los índices de pobreza y pobreza extrema en el departamento, que como se puede observar en la Grafica N.8. Presentaron un comportamiento muy particular y opuesto a la tendencia nacional a partir de este año, principalmente en Riohacha, capital del departamento. Donde se observa un punto de inflexión muy expresivo a partir del 2015 en los índices de pobreza y pobreza extrema, pasando de 41,0 a 45,5 y 12,7 a 15,3 respectivamente. Tendencia esta que también se percibe a nivel departamental.

---

<sup>64</sup> LA GUAJIRA HOY, **El agotamiento del modelo suministro de combustible**.laguajirahoy.com.Obtenidodehttps://laguajirahoy.com/opinion/el-agotamiento-del-modelo-suministro-de.html.2013

<sup>65</sup> EL INFORMADOR, **Se agrava crisis de frontera ante suspensión de convenios binacionales**. Obtenido de: <https://www.elinformador.com.co/index.php/region-caribe/77-la-guajira/57125-se-agrava-crisis-de-frontera-ante-suspension-de-convenios-binacionales>.2013

**Gráfica 8 - Incidencia de pobreza, y pobreza monetaria extrema: Nacional, vs La Guajira y Riohacha (2008 - 2018)**



Fuente: GEIH – DANE (2020)

Todos estos impactos fueron aún más expresivos en Maicao, Ciudad trasfronteriza que funcionaba como eje del intercambio comercial entre ambos países. Y que por muchos años, venía basando su economía en actividades de frontera, que resultaban muy rentables principalmente por lo ventajoso en términos de intercambio de las dos monedas debido a las devoluciones consecutivas del bolívar con relación a el peso colombiano. Siendo así el precio relativo de las mercancías venezolanas disminuían en términos de las colombianas y favorecían la demanda de estos en Colombia.

El aumento de la demanda colombiana por bienes de consumo venezolanos implicaba un aumento considerable en el flujo de mercancías hacia Colombia. lo que en contrapartida generaba inflación y desabastecimiento en el vecino país, desencadenando un incentivo más fuerte hacia las actividades de contrabando en la frontera. Esta condición generaba un efecto equivalente a un subsidio para los consumidores colombianos, aumentando su poder de compra y ampliando su acceso a ítems de la canasta básica y mejorando su nivel de vida en el corto y mediano plazo.

## 4.2 MAICAO CIUDAD TRASFRONTERIZA EPICENTRO DE LA CRISIS

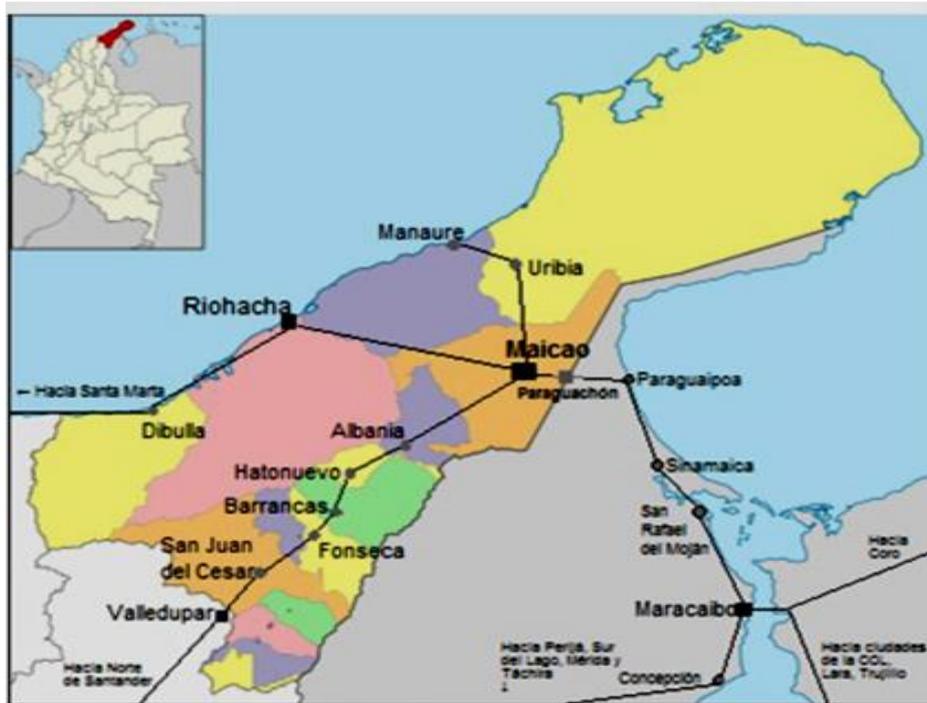
El municipio de Maicao acoge una población de 162,118 habitantes, siendo la tercera zona más poblada del departamento de La Guajira después de Riohacha y Uribia. Tiene una extensión de 1,789 km<sup>2</sup>, limita al este y al sur con Venezuela. Se ubica a 76 km de Riohacha y a 103 km de Maracaibo, la capital del estado de Zulia. En este municipio se destaca el paso Paraguachon, el cual se encuentra justo sobre la frontera y mediante el cual se permite la conexión con el estado Venezolano del Zulia (Alcaldía Municipal de Maicao La Guajira, 2018).

Como consta en (QUENDO, Luis J. González,2019.) A lo largo de los años, Maicao se ha venido configurando como una ciudad trasfronteriza marco de las dinámicas de flujo tanto económicas como sociales en esta zona de frontera. Esta condición se debe principalmente a su ubicación geográfica y a su cercanía con los principales centros urbanos tanto de Venezuela como de Colombia. Colocando frente a frente a tres municipios del estado venezolano del Zulia Guajira, Mara, Jesús Enrique Lossada con tres municipios del departamento colombiano de La Guajira Uribia, Maicao, Hatonuevo.

El punto legal de tránsito con vía en la zona, a través de los puestos fronterizos ubicados en Paraguachón, conocido en ambos países como «la raya», se convierte en una zona de tránsito que concentra y redistribuye los flujos comerciales en una red que tiene nodos que se conectan hacia otros territorios nacionales e internacionales. Hacia el norte de la península, con salida al exterior Manaure, Uribia, hacia Riohacha, pasando de allí hacia el eje de ciudades caribeñas de Colombia que se extiende hasta Turbo. Atravesando una secuencia de poblados desde Albania, se extiende hasta Valledupar y desde allí hasta Norte de Santander y el interior de Colombia. Del lado venezolano, tomando como nodos de tránsito a Paraguaipoa, Sinamaica y San Rafael del Moján, se extiende hasta Maracaibo, capital del estado más poblado de Venezuela y

segunda ciudad del país. Desde allí, se proyecta por carretera hacia el resto de Venezuela<sup>66</sup>.

**Ilustración 5** - Red de centros poblados colombianos y venezolanos a los que se integra Maicao



Fuente: Google Maps (2013)

Como se puede ver en el mapa, a excepción de la capital del departamento de la Guajira, Riohacha, todos los demás centros poblados cercanos a Maicao son venezolanos. Siendo esta una de las razones por las que su economía siempre estuvo más integrada con la del vecino país y menos con la economía colombiana. Y al ser un puerto terrestre libre con régimen aduanero especial, esta venía basando su economía en el comercio de productos nacionales, venezolanos, panameños y chinos.

A pesar de que a lo largo de los años, esta condición resultaba ventajosa para la economía local debido a su ubicación estratégica, facilitando el acceso a

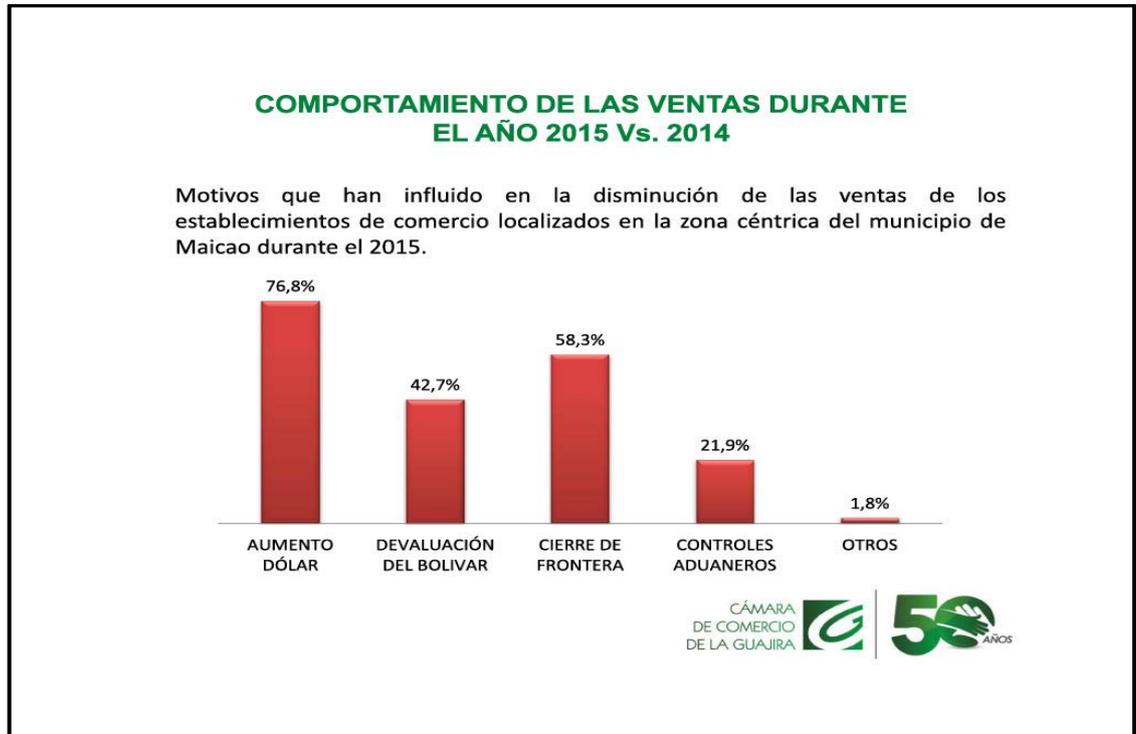
---

<sup>66</sup> (QUENDO, Luis J. González. Maicao: Una Ciudad Transfronteriza en la Frontera Colombo-venezolana: Maicao: A Transboundary City On The Colombo-Venezuelan Border. **Revista Pensamiento Gerencial**, n. 7, p. 27,2019.)

mercancías tanto de Venezuela como de Colombia. Al mismo tiempo también la hacía vulnerable a desequilibrios macroeconómicos derivadas del manejo de la política económica venezolana. Además de ser albo directo de las decisiones políticas del mismo como lo han sido los controles y cierres fronterizos a partir de los años 2013, 2015. Como era de esperarse, la economía de este municipio ha sido la más perjudicada en esta coyuntura.

Con el aumento en los precios de los productos extranjeros en general por cuenta del aumento del dólar, las mercancías provenientes de Panamá, China y otros países que se comercializaban se tornaron más caras. Por otro lado, el aumento en el precio de los productos colombianos, generada por la devaluación del bolívar, sumados a la pérdida progresiva del poder de compra de los venezolanos, fue alejando a estos que eran sus principales clientes. A lo que se le suma toda la repercusión que genero el cierre de la frontera, impactando también a las familias del corregimiento de Paraguachon, que tradicionalmente dependían del cambio informal de divisas.

Esta situación queda en evidencia en el estudio socioeconómico realizado en el 2016 por la Cámara de Comercio de La Guajira, donde se constató que el 96% de los empresarios manifestó que, a partir del 2015, sus ventas se habían disminuido en un 61.3% con relación al año anterior. Citando como los principales motivos el aumento del dólar, la devaluación del bolívar, el cierre de la frontera y los controles aduaneros como aparecen a continuación en la Grafica N.9.

**Gráfica 9** - Motivos que han influenciado en la disminución de las ventas en Maicao

Fuente: Cámara de Comercio de la Guajira (2016)

Todo esto desencadenó en una disminución drástica en el comercio de Maicao, afectando negativamente sus ingresos lo que conllevó a un incremento en los despidos. Y a su vez condujo a un aumento en los índices de desempleo y desocupación en un sector clave de la economía local<sup>67</sup>.

Tanto los convenios formales para el suministro de combustible y productos de la canasta básica, además del contrabando de los mismos incentivados por las ventajas en términos de intercambio de la moneda, más los subsidios tanto a alimentos de la canasta básica como al combustible (gasolina) por parte del gobierno venezolano, todo esto terminaba constituyendo también como un tipo de bonanza para los

<sup>67</sup> De todas las ciudades fronterizas donde se evidencian problemas de pobreza y rezagos significativos en la superación de la brecha social. En este sentido, en relación con las necesidades básicas insatisfechas, dos municipios que superan el 50 %; Maicao que es el caso de peor desempeño con un 68,36 %, MARIO ALBERTO DE LA PUENTE PACHECO, L. F. T. R. L. F. T. R. Análisis de la frontera Colombia-Venezuela, p74, 2018.

Guajiros, permitiéndoles acceder a bienes de consumo a un menor precio e incrementando su bienestar social en el mediano plazo. Pero dejándolos expuestos a las inestabilidades macroeconómicas en el vecino país, que es lo que está aconteciendo actualmente y a lo que se le suman los cambios recientes en la dinámica comercial y migratoria.

## 5 CONSIDERACIONES FINALES

Con los resultados de esta investigación, se pudo constatar que la mejora en las relaciones diplomáticas, que favoreció la ejecución de acuerdos y políticas sociales con la finalidad de promover el desarrollo y el bienestar de las comunidades fronterizas, solo se inician después que se realizan reformas constitucionales que favorecieron a que tanto en Colombia como en Venezuela el sistema político pasara a ser más abierto y democrático, permitiendo la participación de más partidos políticos y sectores populares en la contienda electoral.

También se observó que las condiciones geográficas en La Guajira, principalmente en el Municipio de Maicao, favorecieron el establecimiento y desarrollo de las relaciones comerciales con Venezuela debido a la proximidad con sus polos urbanos, situación está que no acontece con las principales ciudades en Colombia

Mediante el seguimiento realizado al Índice de Precios al Consumidor IPC, se pudo observar la posible existencia de una relación de causalidad entre los cierres y controles fronterizos en la economía de La Guajira. En primer lugar, porque los aumentos en los precios del transporte, como resultado de la escasez de gasolina o los mayores costos operativos al contrabando, podrían haber generado un encarecimiento generalizado de los bienes y servicios. Esto afecta de manera desproporcionada a los hogares de bajos ingresos, quienes destinan una parte considerable de sus ingresos a el transporte y están más expuestos a los incrementos en los precios. Como consecuencia, se reduce su capacidad adquisitiva y su calidad de vida, lo que puede llevar a un aumento en los niveles de pobreza.

Adicionalmente, con los cierres de frontera también se afectaron los intercambios comerciales y la actividad económica en general. Esta situación es más visible en Maicao, que funcionaba como puente comercial de intercambio. Con la disminución en los flujos de comercio y la limitación de acceso a productos y servicios que provenían de Venezuela, se impactaron negativamente a los comerciantes locales y a las cadenas de suministro. Esto genera un efecto en cascada en la generación de empleo y la estabilidad económica local que pudo exacerbar en los índices de pobreza.

Como en todos los casos de crisis económicas, siempre las más afectadas son las comunidades de más bajos recursos y, en el caso de la Guajira, han sido los indígenas de la etnia wayuu que están recibiendo la peor parte. Debido a que ellos eran el público albo de la mayoría de los acuerdos y políticas sociales que el gobierno venezolano brindaba en la frontera, esta situación también revelo que, a pesar de que existe legislación por parte de ambos países en los que se comprometen a brindar soporte a esta comunidad binacional, parece que solo el gobierno venezolano ejercía este papel. Por lo cual hago un llamado de atención al gobierno nacional en Colombia para que cumpla con su responsabilidad de garantizar las condiciones mínimas para asegurar la subsistencia de esta comunidad.

Con este trabajo también se revelaron muchos desafíos en términos económicos que se deben implementar en el departamento con miras a superar su condición de dependencia y rezago económico, y promover la diversificación y el desarrollo sostenible de su economía. En ellos se requieren la participación de la comunidad Wayuu, involucrarlos en todo el proceso de desarrollo, toma de decisiones, planificación e implementación de proyectos que afecten a su territorio y sus vidas. Para que este sea un desarrollo con identidad wayuu, con características y particularidades propias, para que no se generen esta serie de atropellos y violaciones a su integridad y a su ancestralidad. Por lo que se necesita que los nuevos esfuerzos en pro de promover el desarrollo sean más inclusivos y respetuosos de los derechos humanos y culturalmente apropiados, para garantizar el bienestar y la autodeterminación de esta población indígena.

También se debe priorizar la protección y la conservación del medio ambiente, el cual está siendo uno de los aspectos más impactados por las actividades económicas extractivas que se desarrollan hoy en día. La Guajira cuenta con riquezas naturales valiosas, como su biodiversidad y recursos hídricos, por lo que urge implementar políticas prácticas que promuevan la protección del medio ambiente, evitando la explotación indiscriminada de sus recursos naturales, y que fomenten la conservación y el uso sostenible de los mismos.

Es urgente el fomento de la diversificación económica local para reducir la dependencia hacia el sector de explotación minero. Esto implica identificar oportunidades para el desarrollo de otros sectores más amigables con el medio ambiente, como el turismo, la agricultura diversificada, las energías renovables y el

apoyo a pequeñas y medianas empresas. Además, es necesario garantizar infraestructura y servicios básicos como carreteras, redes eléctricas, agua potable y saneamiento, los cuales son esenciales para mejorar las condiciones de vida de la población. Se debe garantizar el acceso equitativo y la calidad a servicios básicos para todas las comunidades, especialmente a los indígenas, que son los que presentan más privaciones de ellos.

Finalmente, respecto al escenario reciente, con Gustavo Petro en la presidencia de Colombia, la reapertura de la frontera y el restablecimiento de las relaciones diplomáticas, espero más compromiso y cooperación entre los dos estados. Es una nueva coyuntura en la región entonces creo que está volviendo la esperanza. Como se fue mostrando en el trascurso del trabajo, siempre es el pueblo el que lleva la peor parte durante estos embates diplomáticos. Por lo tanto, es necesario incluir el tema del desarrollo fronterizo en la pauta regional, construir territorio de frontera desde sus comunidades y los pueblos, incluirlos y escucharlos al momento de crear mecanismos de cooperación en las fronteras. Y priorizar que los mismos promuevan la implementación de proyectos sostenibles, el intercambio de conocimientos y la movilización de recursos.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ACOSTA CAMERO, Roslin et al. **Análisis de la influencia de las tensiones entre Colombia y Venezuela en el comercio de la comunidad binacional Wayúu. Caso de la cooperativa Ayatawacoop (2003-2009)**. 2010. Tese de Doctorado. Universidad del Rosario.

AL PLAN COLOMBIA, Balance. Colombia 1999-2005. Departamento Nacional de Planeación--Dirección de Justicia y Seguridad (Presidencia de la República), 2006.

ARIAS, Lina María, MONTENEGRO Pablo. 60 años de elecciones de Congreso en Colombia 1958-2018: un análisis descriptivo CEDE, 2018

BARCO, Carolina. Memoria al Congreso Nacional 2004-2005. **República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2005.

BARCO, Carolina. Memorias al congreso nacional 2005-2006. **República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2006. <https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2020/Memorias%20al%20Congreso%202005-2006.pdf>

BARCO, Carolina. Memorias al congreso nacional 2002-2003. **República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2004. P 691,692

BARCO, Carolina. Memorias al congreso nacional 2003-2004. **República de Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2004.

BONET-MORÓN, Jaime et al. La mortalidad y desnutrición infantil en La Guajira. **Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana**, v. 225, 2017.

CANTOR, Renán Vega. Colombia y geopolítica hoy. *El Ágora USB*, v. 12, n. 2, p. 367-402, 2012.

CARABALI-ANGOLA, Alexis. La Guajira colombiana: Una economía de bonanza. Jangwa Pana, v. 7, n. 1, p. 50-57, 2008.

CARABALLO-ARIAS, Yohama et al. Bachaqueros. Un trabajo del mercado negro venezolano. **Ciencia & trabajo**, v. 19, n. 60, p. 151-156, 2017. <https://www.scielo.cl/pdf/cyt/v19n60/0718-2449-cyt-19-60-00151.pdf>

CEPEDA, Iván. Genocidio político: el caso de la Unión Patriótica en Colombia. Revista Cetil, v. 1, n.2, p. 101-112, 2006.

COLOMBIA, DANE. **Información sociodemográfica del pueblo Wayúu. Recuperando de:** <http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/informes-estadisticas-sociodemograficas/2021-09-24-Registro-Estadistico-Pueblo-Wayuu.pdf>. **2021**

COLOMBIA, DANE **información del DANE para la toma de decisiones en departamentos y ciudades capitales La Guajira Recuperando de:** <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/planes-desarrollo-territorial/050220-Info-Gobernacion-La-Guajira.pdf>. **2020**

COLOMBIA, Banco de la Republica **Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de La Guajira 2013** recuperando de: <https://repositorio.banrep.gov.co/handle/20.500.12134/8664>. **2014**

COLOMBIA, Banco de la Republica **Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de La Guajira 2014** recuperando de: <https://repositorio.banrep.gov.co/handle/20.500.12134/8751>. **2015**

COLOMBIA, Banco de la Republica **Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de La Guajira 2015** recuperando de: <https://repositorio.banrep.gov.co/handle/20.500.12134/8775>. **2016**

COLOMBIA, P. N. U. D. LA GUAJIRA, Retos y desafíos para el Desarrollo Sostenible. **Recuperado de: [https://www.con.undp.org/content/colombia/es/home/library/democratic\\_governance/la-guajira-retos-y-desafios-para-el-desarrollo-sostenible](https://www.con.undp.org/content/colombia/es/home/library/democratic_governance/la-guajira-retos-y-desafios-para-el-desarrollo-sostenible). HTML, 2019.**

COLOMBIA. MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES; PERDOMO, Fernando Araújo; MERIZALDE, Jaime Bermúdez. **Memorias al Congreso: 20 de Julio de 2007**. Ministerio de Relaciones Exteriores, 2009.

CURCIO, Pasqualina Curcio. **La mano visible del mercado: guerra económica en Venezuela**. Editorial Nosotros Mismos, 2017. <https://www.albatcp.org/wp-content/uploads/2022/11/La%20Mano%20Visible%20del%20Mercado.pdf>

DE COLOMBIA, Cancillería. Frontera terrestre Colombia-Venezuela. In: Obtenido de Cancillería de Colombia, Congreso de Colombia [página web]: <http://www.cancilleria.gov.co/politica/venezuela.2019>.

DE COLOMBIA, Cancillería. **Se inicia modelo binacional de abastecimiento de alimentos para la comunidad Wayúu de la Alta Guajira**. In: Obtenido de Cancillería de Colombia, Congreso de Colombia [página web]: <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/inicia-modelo-binacional-abastecimiento-alimentos-comunidad-wayuu-alta-guajira>

DE LA GUAJIRA, Cámara de Comercio. Desempeño Económico del Departamento de La Guajira Frente a los Objetivos de la Agenda 2030. 78. 2020.

DE LA GUAJIRA, Cámara de Comercio. situación económica del municipio de Maicao durante el 2015. **Recuperado de [http: https://www.camaraquajira.org/publicaciones/informes/estudio-situacion-economica-maicao-2016.pdf](https://www.camaraquajira.org/publicaciones/informes/estudio-situacion-economica-maicao-2016.pdf), 2016**

DOS SANTOS, Theotonio et al. La crisis de la teoría del desarrollo y las relaciones de dependencia en América Latina. 1972.

ECHEVERRI, Marcela; ORTEGA, Francisco A.; STRAKA, Tomás. La invención de la república: la Gran Colombia. **Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura**, v. 45, n. 2, p. 17-31, 2018.

EL INFORMADOR, **Se agrava crisis de frontera ante suspensión de convenios binacionales.** Obtenido de: <https://www.elinformador.com.co/index.php/region-caribe/77-la-guajira/57125-se-agrava-crisis-de-frontera-ante-suspension-de-convenios-binacionales.2013>

GALEANO DAVID, Héctor; BADILLO, Reynell; RODRÍGUEZ, Mateo. Evolución de la política exterior de Colombia en el período 2002-2018 (Evolution of Colombia's Foreign Policy in the Period 2002-2018). 2019.

GUIMARÃES, Samuel Pinheiro; CARDIM, Carlos Henrique. Venezuela: visões brasileiras. Instituto De Pesquisa de Relações Internacionais, Fundação Alexandre de Gusmão, 2003.

HAHN, Lucas; BONET-MORÓN, Jaime. La mortalidad y desnutrición infantil en La Guajira. **Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana; No. 255**, 2017.

HERALDO, "El Cerrejón nos ha quitado y contaminado el agua": familias guajiras. **El Heraldo**, 2016. <https://www.elheraldo.co/la-guajira/el-cerrejon-nos-ha-quitado-y-contaminado-el-agua-familias-guajiras-246384>

HOLGUIN, Maria Ângela. Memorias al congreso nacional 2011-2012. **República de Colombia, Ministério de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2012.  
<https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/FOTOS2020/Memorias%20al%20Congreso%202011-2012.pdf>

HOLGUIN, Maria Ângela. Memorias al congreso nacional 2013-2014. **República de Colombia, Ministério de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2014.

[https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/planeacion\\_estragica/informe\\_al\\_congreso\\_2013-2014.pdf](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/planeacion_estragica/informe_al_congreso_2013-2014.pdf)

HOLGUIN, Maria Ângela. Memorias al congreso nacional 2015-2016. **República de Colombia, Ministério de Relaciones Exteriores, Bogotá**, 2016.

[https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos2016/memorias\\_al\\_congreso\\_2015-2016.pdf](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos2016/memorias_al_congreso_2015-2016.pdf)

LA GUAJIRA HOY, **El agotamiento del modelo suministro de combustible**. laguajirahoy.com. Obtenido de <https://laguajirahoy.com/opinion/el-agotamiento-del-modelo-suministro-de.html>. 2013

MARIO ALBERTO DE LA PUENTE PACHECO, L. F. T. R. L. F. T. R. **Análisis de la frontera Colombia-Venezuela**. Área metropolitana de Barranquilla [Colombia]: Universidad del Norte, 2018.

MARTÍNEZ RANGEL, Rubí; REYES GARMENDIA, Ernesto Soto. El Consenso de Washington: la instauración de las políticas neoliberales en América Latina. **Política y cultura**, n. 37, p. 35-64, 2012

MUNDO, B. B. C. **Cinco Años de relaciones tormentosas**. BBC Mundo, 2009. Acceso:

OQUENDO, Luis J. González. Maicao: Una Ciudad Transfronteriza en la Frontera Colombo-venezolana: Maicao: A Transboundary City On The Colombo-Venezuelan Border. **Revista Pensamiento Gerencial**, n. 7, p. 24-35, 2019.

PAREDES, Zioly; DIAZ, Nordelia. Los orígenes del Frente Nacional en Colombia. **Presente y pasado. Revista de historia**, v. 12, n. 23, p. 179-190, 2007.

PUERTA SILVA, Claudia Patricia. La crisis venezolana y la crisis alimentaria wayuu en Colombia. **Estudios Políticos**, n. 57, p. 92-114, 2020.

QUINTANAR, Silvia; VON OERTEL, Carolina. Uribe y la internacionalización del conflicto interno armado colombiano. **Lecture, Jornada de Relaciones Internacionales**,2010.

RAMÍREZ, Socorro. El giro de la política exterior colombiana. Nueva sociedad, v. 231, n. 2011, p.79 – 95 2011.

RAMIREZ, Socorro. El gobierno de Uribe y los países vecinos. **Análisis político**, v. 19, n. 57, p. 65-84, 2006.

RAMIREZ, Socorro; CADENAS, José María. **Colombia-Venezuela: retos de la convivencia**. Univ. Nacional de Colombia, 2006.

RAMÍREZ, Socorro; HERNÁNDEZ, Miguel Angel. Colombia y Venezuela: vecinos cercanos y distantes. **La vecindad colombo-venezolana: imágenes y realidades**. Bogotá: **Convenio André Bello/Universidad Nacional de Colombia/Universidad Central de Venezuela**, p.159-241, 2003

RAÚL, Bernal-Meza. Las ideas en el pensamiento de política exterior de Venezuela bajo la revolución bolivariana. Continuidades y rupturas: 1990-2016. **Izquierdas**, n. 32, p. 235-262, 2017.

RICCIULI-MARÍN, Diana. La pobreza en Riohacha: diagnóstico, análisis y propuestas. **Documento de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana; No. 275**, 2018.

RIVERA, Diana Marcela Rojas; CRUZ, Adolfo León Atehortúa. Venezuela antes de Chávez: auge y derrumbe del sistema de" punto fijo "**Anuario colombiano de historia social y de la cultura**, n.32, p. 225-274, 2005.

ROMERO, Carlos A. La política exterior de la Venezuela bolivariana. **Plataforma democrática**, v. 4, p. 2010, 2010.

SANTOS, Theotonio dos. Imperialismo y dependencia. **(No Title)**, 2011.

SARMIENTO, Ángel, DE LA Rosa, Isis, MERCADO, Alberto. **Gobernabilidad local en La Guajira.**2019.  
<https://www.uninorte.edu.co/documents/13945767/21839668/Documento+de+trabajo+N+20+Gobernabilidad+local+en+La+Guajira.pdf/35c77efd-a1b6-7465-32d2-7c521db2fb57?t=1647618922337>

STURM, Roland; NOHLEN, Dieter. La heterogeneidad estructural como concepto básico de la teoría de desarrollo. **Revista de estudios políticos**, n. 28, p. 45-74, 1982.

The New York Times, El colapso de Venezuela amenaza la existencia del pueblo ancestral wayuu. **Obtenido de** <https://www.nytimes.com/es/2019/07/30/espanol/america-latina/wayuu-venezuela-crisis.html>, 2019.

TIEMPO, **Gobierno asumirá el manejo de recursos en La Guajira.** El tiempo.COM. **Obtenido de** <https://www.eltiempo.com/politica/gobierno/gobierno-asumira-manejo-de-recursos-de-la-quajira-60882>

TIEMPO, **Los caminos de tierra y sol de los wayuu.** El tiempo.com. **Obtenido de** <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16394454,2015>

UPRIMNY, Rodrigo. ¿Existe o no conflicto armado en Colombia? Is there or is not there an armed conflict in Colombia, 2005.

VACÍA, LA SILLA. Chávez y Uribe: un novelón de peleas y reconciliaciones. <https://www.lasillavacia.com/historias/silla-nacional/chavez-y-uribe-un-novelon-de-peleas-y-reconciliaciones>. 2009,

VERGARA CRESPO, Rubén Alfonso. Análisis de política exterior en Colombia: gobierno de Juan Manuel Santos, ¿continuación de un proceso o cambio de rumbo? *Equidad y Desarrollo*, v. 1, n.17, p. 149-175, 2012

VILORIA-DE-LA-HOZ, Joaquín. Comerciantes en economías de frontera: el caso de la Guajira colombiana, 1870-1930. **Cuadernos de Historia Económica y Empresarial; No. 32**, 2013.